

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Великий Новгород
2012

Рецензент
кандидат экономических наук, доцент **О.Д. Пригула**

Региональная экономика: Учебное пособие / сост.: Л.Е. Скрипкина; НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2012. – 49 с.

В учебном пособии изложены основы региональной экономики, территориальная организация хозяйства и экономическое районирование, теории размещения регионального производства. Рассмотрены также роль и место региональной политики с учетом основных факторов, влияющих на развитие регионов, бюджетно-налоговая система регионов, организация и задачи регионального управления.

Учебное пособие «Региональная экономика» предназначено для студентов направления 080200.62 «Менеджмент».

ББК 65.04я73

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ТЕМА 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	5
1.1 Предмет изучения и методы региональной экономики	5
1.2 Территориальное деление (районирование) страны	6
1.3 Трансгосударственные и межгосударственные регионы	7
1.4 Экономическое пространство	8
1.5 Проблемные регионы.....	10
ТЕМА 2. ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	14
2.1 Западные теории (теории размещения).....	14
2.2 Российская школа региональных экономических исследований	17
2.3 Современные направления развития теорий региональной экономики	19
ТЕМА 3. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ.....	22
3.1. Понятие регионального хозяйственного комплекса	22
3.2. Комплексное развитие региона	23
3.3. Методы определения отраслей специализации.....	23
ТЕМА 4. МЕТОДЫ РЕГИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА	24
4.1 Анализ открытости экономики региона.....	24
4.2 Типологизация регионов	25
ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ	26
ТЕМА 6 СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	30
6.1 Свободные экономические зоны как фактор рационализации использования потенциала региона	30
6.2 Специфика формирования СЭЗ в России	35
6.3 Научно-технологические парки и технополисы как основа эффективного использования хозяйственных ресурсов регионов	42
ТЕМА 7. БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА.....	43
ТЕМА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	46
Список литературы	49

ВВЕДЕНИЕ

Особое значение для современной России, страны с огромной территорией и чрезвычайно разнообразными географическими, природно-климатическими и экономическими условиями производства и жизни людей, является поступательное социально-экономическое развитие регионов. Проводимые в стране политические и экономические преобразования привели к регионализации — росту роли регионов во всех сферах экономической жизни.

В настоящее время субъекты Российской Федерации стали самостоятельными в принятии экономических решений, проведении определенной экономической политики на своей территории, строящими свои экономические взаимоотношения с федеральным центром, другими регионами и муниципальными образованиями. Вместе с тем резкое снижение роли государства в регулировании экономических процессов, недостаточная согласованность деятельности центра и регионов, ослабление межрегиональных экономических связей отрицательно сказываются на экономике ряда регионов страны. Если территории, обладающие богатыми сырьевыми ресурсами, в основном топливно-энергетическими, характеризуются стабилизацией и даже некоторым ростом, то развитые в прошлом регионы с высокой плотностью населения и высококвалифицированными кадрами переживают глубокий экономический кризис. Возрастает дифференциация результатов территориального социально-экономического развития.

В этих условиях совершенствование системы управления экономикой регионов, имеющих своеобразные исторические, природно-экономические, национальные особенности, требует глубокого теоретического осмысления. Среди научных направлений по экономике и управлению народным хозяйством особое значение приобретает региональная экономика.

Цель дисциплины: формирование основных теоретических знаний в области региональной экономики; формирование представления об особенностях функционирования региональной системы России и современном механизме управления экономической деятельностью на отдельных территориях.

Задачи дисциплины:

- формирование у студентов системы теоретических знаний и практических навыков в области региональной экономики;
- осознание обучающимися роли региональных аспектов и факторов в социально-экономическом развитии
- усвоение современных проблем регионального развития
- приобретение навыков самостоятельного анализа состояния развития регионов.

Данное пособие предназначено для студентов направления подготовки 080200.62 «Менеджмент».

ТЕМА1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1.1 Предмет изучения и методы региональной экономики

Региональная экономика является относительно молодой наукой и учебной дисциплиной. В западной науке эта отрасль знаний, называемая «региональной наукой», начала формироваться к концу 50-х годов XX века. Идеологом и организатором молодого научного направления стал У. Айзард.

В самостоятельную отрасль региональная экономическая наука оформилась в 1970-80 года и получила статус учебной дисциплины в 90-е годы прошлого столетия.

В нашей стране первые исследования предмета региональной экономики появились в 70-х годах XX века. Однако долгое время данные знания преподавались в университетах в рамках курса "экономическая география", который являлся начальным циклом экономического образования.

Курс региональной экономики тесно связан с другими экономическими и общесоциальными науками. Её предмет включает в себя вопросы из экономической теории, социологии, демографии, политологии, менеджмента и других наук.

Понятие «региональная экономика» имеет несколько подходов.

Основоположником российской региональной экономической науки считается академик Некрасов.

С точки зрения академика Гранберга предмет региональной экономики в широком смысле сложен, многосторонен. Главными составляющими предмета региональной экономики у него являются:

– **экономика отдельного региона** (объективные предпосылки экономического развития региона: географическое положение, природно-ресурсный, демографический, производственный потенциал), производственную структуру, социальную сферу и условия жизни, систему расселения и размещения хозяйства, механизм функционирования и управления экономикой и т.д.;

– **экономические связи между регионами;**

– **региональные системы** (формируются благодаря межрегиональным экономическим связям) или национальная экономика как система взаимодействующих регионов;

– **размещение производительных сил** (процесс стихийного или целенаправленного распределения по территории объектов и явлений);

– **региональные аспекты экономической жизни** (включая региональные аспекты экономики производства, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня (качества) жизни, финансов и т.п. Это означает, что предмет региональной экономики "захватывает" многие другие области экономики и, наоборот, практически все другие области экономики имеют дело с проблемами региональной экономики).

Существует огромное количество трактовок понятия «регион». Например: Основные положения региональной политики РФ, утвержденные Президентом России содержат следующее определение.

Регион – это часть территории РФ, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Слово "регион" – латинского происхождения (от корня *regio*), в переводе означает страна, край, область.

Синонимом понятия "регион" является "район". Ранее термин "район" был более употребительным в русском языке, нежели "регион". Далее мы будем использовать главным образом термин "регион", а термин "район" – только там, где он укоренился для обозначения определенных типов регионов: административный район, внутригородской район, крупный экономический район.

Региональная экономика в своих исследованиях использует различные методы:

Системный анализ. Этот метод опирается на принцип поэтапности (постановка цели, определение задач, формулировка научной гипотезы, комплексное изучение особенностей оптимального варианта размещения отраслей). Это метод научного познания, позволяющий изучать структуры отраслей хозяйства, их внутренние связи и взаимодействие.

Метод систематизации. Он связан с разделением изучаемых явлений (исходя из целей исследования) и избранных критериев на совокупности, характеризуемые определенной общностью и отличительными признаками. Речь идет о таких приемах, как классификация, типология, концентрация и др.

Балансовый метод. Этот метод используется, чтобы добиться равновесия между основными показателями, которые, с одной стороны, будут описывать необходимые потребности, а с другой – ресурсы, которые должны быть привлечены для исполнения данных потребностей.

Картографический метод. Этот метод позволяет наглядно (на соответствующих картах) представлять особенности размещения отдельных объектов (природных, производственных, социальных и т.д.).

Метод экономико-математического моделирования (моделирование территориальных пропорций развития экономики региона; моделирование по отраслям хозяйства региона; моделирование

формирования хозяйственных комплексов региона). С использованием современных электронных средств данный метод позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромный и разнообразный статистический материал, различные исходные данные, характеризующие уровень, структуру, особенности социально-экономического комплекса региона. Кроме того, он дает возможность выбирать оптимальные решения, оптимальные варианты, модели в соответствии с теми целями, которые поставлены перед региональным исследованием.

С этим методом (равно как и с методом систематизации) тесно увязаны методы многомерного статистического анализа. Одним из распространенных методов анализа многомерной информации является кластер-анализ.

Методы социологических исследований. Данная группа методов также находит место в управлении региональной экономикой, т.к. задачи, рассматриваемые прикладной социологией, зависят от регулирования конкретных социально-экономических процессов прогнозирования, планирования, управления в отраслях и сферах жизни экономики региона.

1.2 Территориальное деление (районирование) страны

Деление территории на регионы принято называть *районированием*. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Очевидно, что для одной территории может быть построено множество видов районирования.

Рассмотрим некоторые виды *районирования России*.

1) Административно-территориальное деление

Вся история Российского государства связана с изменениями ее территории и административно-территориального устройства. С начала XVIII в. и вплоть до Октябрьской революции 1917 г. основной административно-территориальной единицей была губерния. Петр I в 1708 г. учредил 8 губерний, затем их число неуклонно возрастало. В начале XX в. Россия уже была разделена на 97 губерний и областей, которые, в свою очередь, делились на уезды и волости.

С 1922 по 1991 г. Россия (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика – РСФСР) входила в состав СССР как одна из союзных республик и имела в своем составе края, области, автономные республики, автономные области, автономные (национальные) округа.

С 1 января 2008 г. Россия (Российская Федерация) включает 84 региона – субъектов федерации. Среди них республики, края, области, автономные округа одна автономная область и два города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург). Эти регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу (в тысячи раз). Но все они принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый правовой статус субъекта Российской Федерации.

Каждый регион – субъект Российской Федерации (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) делится на административные районы. Кроме того, административно-территориальное деление включает города, городские районы и округа, поселки городского типа, сельсоветы и волости.

В мае 2000 г. на территории России образовано семь *федеральных округов*: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Федеральные округа, не затрагивая основное (конституциональное) административно-территориальное деление, являются формой укрепления вертикали государственной власти.

2) Общее экономическое районирование

В настоящее время территория России разделена на *11 экономических районов*:

- *Северо-Западный*
- *Северный*
- *Центральный*
- *Волго-Вятский*
- *Центрально-Черноземный*
- *Северо-Кавказский*
- *Поволжский*
- *Уральский*
- *Западно-Сибирский*
- *Восточно-Сибирский*
- *Дальневосточный*

Кроме того, Россия имеет особую территорию, или полуанклав, – Калининградскую область.

Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности.

Роль экономических районов несколько усилилась благодаря образованию по инициативе субъектов федерации *межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия (МАЭВ)*. Эти

ассоциации объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром.

В настоящее время функционируют восемь таких ассоциаций. Территории (регионы) ассоциаций в основном совпадают с крупными экономическими районами. Основными исключениями являются ассоциация "Северо-Запад" (объединяет Северный и Северо-Западный экономические районы), ассоциация "Большая Волга" (объединяет Волго-Вятский и Поволжский экономические районы), ассоциация "Сибирское соглашение" (объединяет Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы).

Наряду с экономическими районами для стратегического анализа и прогнозирования применяется деление России на две **макроэкономические зоны**: Запад (европейская часть и Урал) и Восток (Сибирь и Дальний Восток).

Таким образом, общее экономическое районирование – это отнюдь не механическое деление территории (например, на заданное число регионов) оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, эффективности национального рынка. Поэтому экономическое районирование является одно: из важных частей теории региональной экономики.

3) Проблемное экономическое районирование

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы *проблемных* регионов. Например, в социально экономической политике Правительства России предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам, как **отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные**; особо выделяются **приграничные** регионы. Сложившаяся ситуация в таких регионах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Указанные регионы могут не совпадать с административно-территориальными единицам.

К регионам проблемного типа относятся также те части территории страны, на которых осуществляются общегосударственные (федеральные целевые программы. Например, это программа развития Дальнего Востока и Забайкалья, программа ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и т.п.

Другим примером проблемного экономического районирования является выделение **зоны Севера**. Это необходимо в первую очередь для компенсации живущему здесь населению неблагоприятных климатических условий в повышенной заработной платы и пенсий, других льгот. Специальный закон Российской Федерации относит к зоне Севера полностью или частично субъектов федерации (6 республик, 3 края, 10 областей, 8 автономных округов

Особенность рассматриваемого вида экономического районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным, т.е. выделяемые проблемные регионы не покрывают всю территорию страны.

1.3 Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Интернационализация и глобализация экономики приводят к определенной унификации национальных систем административно-территориального и экономического районирования, формированию *транснациональных* (или *трансгосударственных*) *регионов*. Этот процесс наибольшее развитие получил в рамках Европейского союза (ЕС).

Статистическое бюро ЕС (Евростат) применяет многоуровневое территориальное деление. Территориальная единица называется **НАТС** (NUTS – Nomenclature of Territorial Units for Statistics). Регионы первого ранга – (НАТС-1) – это субъекты федерации, автономные образования, крупные регионы (всего 77 регионов в 15 странах). Регионы второго ранга (НАТС-2) – провинции, департаменты, правительственные округа (всего 206). Регионы третьего ранга (НАТС-3) – графства, префектуры и т.п. (всего 1031). Кроме того, в Европе образуются так называемые **еврорегионы**, включающие территории сопредельных государств. Например, еврорегион "Сарлотлюкс" включает Саар (ФРГ), Лотарингию (Франция) и государство Люксембург; в еврорегион "Нейсе" входят ряд восточных земель ФРГ, западные воеводства Польши и западные округа Чехии (все они расположены вдоль реки Нейсе). Еврорегионы имеют свои органы управления и права, частично выходящие за рамки юрисдикции государств, особенно в ЕС.

Приграничные регионы России также вовлекаются в процесс формирования транснациональных регионов на основе взаимной заинтересованности. Этот феномен более четко наблюдается на границах с Финляндией (в рамках программы ЕС INTERREG), Белоруссией, Украиной, Казахстаном, где трансграничные регионы объединены в ассоциации сотрудничества.

Понятие "регион" применяется также к международным сообществам – **регионам мира**. Некоторые из них имеют наднациональные институты координации и (или) управления – например, регион ЕС, регион СНГ, Северо-Американская ассоциация свободной торговли. Другие крупные региональные сообщества, прежде всего Азиатско-Тихоокеанский регион, только формируют межгосударственные институты. Так, в 1989г. создан межправительственный форум "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" (АТЭС). В настоящее время АТЭС объединяет 21 страну; в 1998 г. в него принята Россия.

Развитие регионов мира как интегрирующихся экономик на основе либерализации национальных рынков товаров, труда, капитала, информации стимулирует развитие отношений между национальными регионами и формирование транснациональных регионов. Поистине современный мир превращается в мир регионов!

Иерархии регионов

В соответствии с изложенными представлениями о регионах, типах регионов и районировании любой регион (за исключением мира в целом) является элементом некоторой иерархической системы регионов. Первичным элементом системы является *место* – предельно малый регион (теоретически это географическая точка).

Рис. 1 показывает иерархию российских регионов и России как региона мировой системы. Очевидно, что подобную иерархию можно построить для любой другой страны, разумеется, с учетом ее специфики.

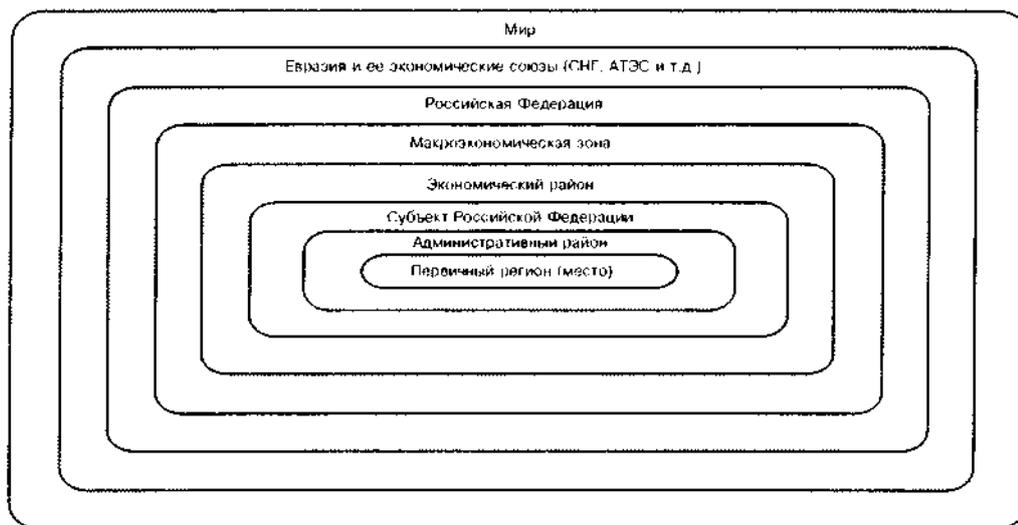


Рис. 1. Регионы России в мировом сообществе

Таким образом, в мире существует множество регионально-государственных иерархий. Но поскольку в большинстве стран, за исключением предельно централизованных и тоталитарных, регионы являются открытыми системами и могут контактировать с другими регионами не только внутри страны (по иерархической вертикали и по горизонтали), то выстраивается система горизонтальных и горизонтально-вертикальных взаимодействий между регионами разных стран. Применительно к России мы имеем уже множество примеров международного сотрудничества городов-побратимов, регионов одного ранга (например, области Российской Федерации и земли ФРГ) и даже региона – субъекта федерации и другого государства (например, Белоруссии).

В последующих главах рассматриваются регионы различного типа и ранга. Однако наибольшее внимание уделяется основным по правовому статусу регионам России – субъектам Российской Федерации.

1.4 Экономическое пространство

Одним из основных понятий региональной экономики является *экономическое пространство*, развивающее исходное представление о территории.

Экономическое пространство – это *насыщенная территория*, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.д. Каждый регион имеет свое *внутреннее* пространство и связи с *внешним* пространством.

Качество экономического пространства определяется многими **характеристиками** и параметрами. Среди них следует выделить прежде всего:

– **плотность** (численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади пространства);

– **размещение** (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий);

– **связанность** (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Основные формы пространственной организации хозяйства

В экономическом пространстве существует большое разнообразие форм организации хозяйства и расселения.

Элементарный объект пространства – **локалитет** – местность ("малая территория") с каким-то одним объектом. Это может быть компактный населенный пункт, предприятие, коммуникация и т.п., т.е. локалитет может быть поселенческим, промышленным, транспортным, рекреационным и т.д.

Промышленный узел – это сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

Транспортный узел – пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК) – сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры. ТПК имеют производственную специализацию в масштабах межрегионального, национального и даже мирового рынков. ТПК являются типичной формой хозяйственного освоения новых территорий с богатыми природными ресурсами. Например, это Братско-Усть-Илимский и Саянский ТПК, специализированные на электроэнергетике, цветной металлургии и лесопереработке, а также ряд других ТПК Сибири и Севера.

Агломерация – территориальное образование, включающее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения. Примерами являются Московская и Санкт-Петербургская агломерации.

Промышленный район – крупные территории с относительно однородными природными условиями, характерной направленностью развития производительных сил, с соответствующей сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Экономические зоны выделяют для анализа и синтеза территориальных экономических пропорций развития хозяйства, выявления главных направлений размещения производительных сил по территории страны. В России называют две крупные экономические зоны: Европейскую (включая Урал) и Восточную (Сибирь и Дальний Восток). Для европейской зоны характерны дефицитность топливно-энергетических и водных ресурсов, высокая концентрация промышленного производства, преобладающее развитие обрабатывающих отраслей. Особенности восточной зоны являются большие запасы топливно-энергетических и минеральных ресурсов, преобладание добывающих отраслей, слабая освоенность территории.

Формы расселения подразделяются на городские и сельские.

Городские населенные пункты различаются прежде всего по численности населения. В России численность населения города должна быть не менее 10 тыс. чел., а других городских образований (поселков городского типа) – не менее 2 тыс. чел. *Большие* города имеют численность населения не менее 100 тыс. чел. (в том числе сверхкрупные – свыше 500 тыс., крупные – от 100 до 500). *Средние* города – от 50 до 100 тыс. чел. *Полусредние* – от 20 до 50 тыс. чел. *Малые* города – от 10 до 20 тыс. чел.

Типы **сельских поселений** в большей степени, нежели городские, отражают природные, исторические, национально-культурные особенности народонаселения. Для исторического ядра России характерен деревенский тип расселения, сложившийся при общинной форме землепользования. На Северном Кавказе это казачьи станицы и горные аулы. В Сибири и на Дальнем Востоке – лесопромышленные и горнопромышленные поселки. На Крайнем Севере — оленеводческие и охотничьи поселки.

Происходящий на протяжении нескольких веков процесс концентрации населения и производства в городах – **урбанизация** – имеет своим результатом образование систем городов, поглощающих значительную часть сельских поселений и сельского населения. Уменьшение сельского населения происходит в результате его миграции в города, включения сельских поселений в городскую черту растущих городов, преобразования крупнейших сельских поселений в городские поселки.

Слияния городских агломераций образуют **мегаполисы**, концентрирующие по несколько десятков миллионов человек (северо-восточное побережье США, восточно-центральное побережье острова Хонсю в Японии и др.).

Различные части таких стран (крупные регионы) могут относиться к разным **типам пространственной структуры**. Для России характерны следующие типы пространственной структуры:

- очаговая и рассеянная (значительная часть европейского и азиатского Севера, а также южные регионы Сибири и Дальнего Востока, удаленные от железных дорог);
- равномерно-узловая (Центрально-Черноземный район, значительные территории других экономических районов в европейской части);

- агломерационно-узловая (наиболее промышленно развитые части Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала, юга Сибири).

Развитие регионов меняет соотношение указанных типов пространственной структуры: уменьшается территория с преобладанием первого типа, увеличивается распространение третьего типа.

Единое экономическое пространство страны

Необходимыми признаками (и условиями) единого экономического пространства являются общее экономическое (федеральное) законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем (энергетики, транспорта, связи и т.д.).

Важнейшими составляющими единого экономического пространства являются *национальные (общероссийские) рынки товаров и услуг, труда, капиталов*.

Следует иметь в виду, что единое экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, рыболовство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и аэроторию (с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна).

Большинство стран мира, кроме самых малых, имеют неоднородное экономическое пространство. В этом отношении особенно отличается Россия.

С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на два основных типа: однородные и узловые.

Однородный (гомогенный) регион не имеет больших внутренних различий по существенным критериям, например по природным условиям, плотности населения, доходам на душу населения и т.п. Очевидно, что полностью однородный регион – это абстракция, в реальности полностью однородных регионов быть не может. Даже если по многим критериям регион относительно однороден, то по некоторым другим – обязательно неоднороден. В частности, наличие в регионе какого-либо особенного природного объекта (водного источника, месторождения полезного ископаемого и т.п.) или же крупного города делает регион неоднородным сразу по многим критериям.

Понятие однородного (гомогенного) региона имеет главным образом концептуально-методологическое значение. Так, анализ национальной экономики как системы регионов сосредоточивает внимание на различиях *между* регионами в предположении, что внутренние различия регионов являются несущественным фактором, т.е. каждый регион условно однороден. Допущение однородности регионов неявно присутствует в макроэкономических теориях и моделях регионального развития (см. гл. 2 и 4).

Узловой регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства. Регион такого типа называют также *центральным, поляризованным*.

В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов. *Точка* – объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь. *Центр* – объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.). *Ядро* – часть региона, в которой в наибольшей степени (с наибольшей плотностью, интенсивностью) выражены его существенные признаки. Например, в регионе ресурсного типа в ядре концентрируется основная часть добычи сырья. *Периферия* – "остальная" часть пространства, дополняющая центры, ядро. Кроме того, в анализе пространства региона выделяют и другие элементы: *очаг, фокус, полюс* и т.д.

1.5 Проблемные регионы

Невозможно найти регион, в котором отсутствуют проблемы социально-экономического развития, однако далеко не каждый из них следует относить к числу проблемных.

Проблемный регион – это территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки государства.

К проблемным регионам могут относиться не только субъекты федерации в целом, но и отдельные их части, сопредельные части нескольких субъектов федерации и даже территории, вмещающие несколько субъектов федерации (например, зона Крайнего Севера, зона ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, озеро Байкал и прилегающая территория и т.п.).

Необходимо отметить, что проблемы регионов могут быть связаны как с ухудшением показателей социально-экономической динамики, так и, напротив, со слишком быстрыми темпами развития. В этом случае слишком быстрое развитие является проблемой, так как не все элементы социально-экономической системы региона могут развиваться с одинаковой скоростью.

Основными признаками проблемных регионов являются:

- особая кризисность проявления той или иной крупной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению в стране, политической стабильности, экологическому равновесию;
- наличие ресурсного потенциала (производственного, научно-технического, трудового, природного), использование которого особенно важно для национальной экономики;
- особое значение геополитического и геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны;
- недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.

Основная типология регионов имеет три измерения: уровень социально-экономического развития, динамичность развития и природно-географические условия (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.

Существуют следующие виды проблемных регионов.

- 1) Отсталые (слаборазвитые)
- 2) Депрессивные.
- 3) Кризисные.
- 4) Приграничные.
- 5) Зона Севера.

1. Отсталые (слаборазвитые) регионы

К данному типу принято относить регионы, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны.

Характерными чертами развития слаборазвитых регионов являются:

- Состояние длительного застоя
- Низкая интенсивность хозяйственной деятельности
- Малодиверсифицированная отраслевая структура экономики
- Слабый научно-технический потенциал
- Низко развитая социальная сфера.

На сегодня, к данной категории регионов можно отнести следующие регионы:

- Большинство республик Северного Кавказа
- Республики и автономные округа юга Сибири
- Республика Марий Эл
- Республика Калмыкия.

Если несколько смягчить критерии выделения, к категории отсталых также можно отнести ряд областей Центрально-Черноземного экономического района и автономных округов Севера.

Главный путь преодоления хронической отсталости ряда регионов России - саморазвитие территории на основе использования собственного потенциала и конкурентных преимуществ.

Так, потенциальными конкурентными преимуществами республик Северного Кавказа являются:

- Выгодное геоэкономическое положение для развития связей России с Закавказьем и Ближним востоком, транзита между Каспийским и Черным морями
- Курортно-рекреационный комплекс
- Нефтяные месторождения на шельфе каспийского моря
- Возможность добычи вольфрамового, молибденового, цинкового, медного сырья
- Подземные термальные воды, являющиеся ресурсом для развития местной энергетики, коммунального и тепличного хозяйства.

Перспективными направлениями для развития регионов южной Сибири могли бы стать:

- Восстановление традиционных отраслей хозяйственной деятельности
- Улучшение транспортной доступности
- Развитие курортно-рекреационных зон
- Развитие собственной энергетики
- Производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции

2. Депрессивные регионы

Депрессивные регионы - это территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, но в прошлом были развитыми, а по некоторым показателям занимали ведущее место в стране. Депрессивные районы образуют основную массу регионов.

Поэтому депрессивность должна оцениваться по сравнению с другими территориями и по сравнению со своим собственным прежним состоянием.

Чаще всего регион переходит в депрессивное состояние под влиянием следующих причин:

- Снижение конкурентоспособности основной продукции
- Отказ от системы госзаказа и сокращение инвестиционного спроса
- Истощение минерально-сырьевой базы

- Структурные сдвиги в экономике страны.

Выделяются старопромышленные, аграрно-промышленные и добывающие (очаговые) депрессивные регионы.

Наибольшая концентрация старопромышленных депрессивных регионов наблюдается в Северо-Западном, центральном, Волго-Вятском, Поволжском, Уральском экономических районах, южном поясе Сибири, на Дальнем Востоке. Особенностью развития депрессивного состояния является его более четкое проявление на локальном (городские агломерации, районы, узлы), а не на общерегиональном уровнях.

Аграрно-промышленные депрессивные регионы в чистом виде выделить сегодня практически невозможно, так как аграрный сектор не занимает ведущего места по объему производства в экономике подавляющего большинства регионов РФ. Однако по показателю доли занятых, к категории аграрно-промышленных в России можно отнести Центрально-Черноземный район, Курганскую область, республики Северного Кавказа и южной Сибири (в последней группе регионов наблюдается сочетание отсталости и аграрной специализации).

3. Кризисные регионы

К категории кризисных относятся регионы, в которых значения основных социально-экономических показателей существенно хуже, чем в среднем по стране.

Это территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного потенциала, регионы, в которых глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические последствия.

Кризисные регионы, расположенные в непосредственной территориальной близости, образуют так называемые кризисные пояса. На территории России сегодня выделяются следующие кризисные пояса:

- Центральный пояс
- Южный пояс
- Уральский пояс
- Восточный пояс.

Наиболее крупным является Центральный кризисный пояс. В его состав входят части Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского, Центрально-Черноземного и Поволжского экономических районов.

Основными проблемами Центрального кризисного пояса являются:

- Спад производства
- Высокая безработица
- Низкий уровень жизни
- Низкая бюджетная обеспеченность
- Высокий уровень депопуляции населения.

Таким образом, в регионах, образующих историческое ядро территории российского государства, наблюдаются устойчивые тенденции свертывания экономической активности и деградации локальных систем расселения.

В состав Южного кризисного пояса входят сопредельные регионы Северного Кавказа и южная часть Поволжья. Основными проблемами Южного кризисного пояса являются:

- Спад производства
- Хронически трудоизбыточная конъюнктура рынка труда в сочетании с высокой рождаемостью
- Низкий уровень жизни
- Низкая бюджетная обеспеченность
- Межэтнические военные конфликты
- Высокая численность вынужденных переселенцев и беженцев.

Таким образом в Южном кризисном поясе свертывание экономической активности протекает на фоне сохранения положительного естественного прироста населения и хронического наличия значительного количества избыточной рабочей силы.

Уральский кризисный пояс, на первый взгляд, включает территории, развивающиеся сравнительно благополучно. В его состав входят территории Уральского и Западно-сибирского экономических районов. Вместе с тем, особенности отраслевой структуры региональной экономики, а именно: высокая концентрация производств, существенно загрязняющих окружающую среду (черная, цветная металлургия, химическая промышленность); значительная доля предприятий добывающей промышленности с истощающейся сырьевой базой, предприятий ВПК, потерявших госзаказ и рынки сбыта, обуславливают появление таких проблем регионального развития как:

- Локальный спад производства
- Высокая техногенная нагрузка и экологические риски хозяйственной деятельности.

Этот пояс представляет собой существенную угрозу национальной безопасности, поскольку на его территории концентрируются базовые отрасли промышленности, крупный оборонный потенциал, атомная промышленность.

Восточный (Южно-Сибирско-Дальневосточный) кризисный пояс пока находится в стадии формирования. В его состав входят республики Алтай, Тыва, Бурятия, Алтайский край, Читинская и Амурская области.

Основными проблемами данного пояса являются:

- Спад производства и высокая безработица
- Низкая бюджетная обеспеченность и низкий уровень доходов населения
- Слабая транспортная доступность
- Низкая плотность населения и отсутствие сформировавшихся систем расселения
- Низкий уровень развития отраслей региональной специализации.

Таким образом, экономический спад в Восточном кризисном поясе протекает на фоне исторически низкого уровня развития региональных экономических комплексов.

Во всех кризисных поясах наблюдается спад производства, высокая безработица, низкая бюджетная обеспеченность, однако причины, обусловившие кризисное состояние существенно отличаются.

4. Приграничные регионы

К категории приграничных относятся регионы, территория которых испытывает существенное влияние государственной границы. Государственная граница выполняет барьерную, фильтрующую и контактную функцию. Распад Советского Союза привел к существенному изменению государственных границ, а следовательно и к изменению перечня приграничных регионов. В советский период к категории приграничных относилось 22 субъекта федерации. В настоящее время к ним относится 51 субъект Федерации.

Различают:

- Норвежско-финляндское приграничье.
- Балтийское приграничье – на границах с Эстонией, Латвией, Литвой
- Белорусское приграничье
- Украинское приграничье
- Северо-Кавказское приграничье
- Казахское приграничье
- Восточно-Сибирское и дальневосточное приграничье (Китай, Монголия, КНДР, морские границы с Японией и США).

Целесообразно рассматривать три уровня приграничья.

Макроуровень – это все субъекты Федерации, имеющие прямой выход к государственным границам.

Мезоуровень – это административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадают с государственной границей. Сюда же включаются города на территории этих районов.

Микроуровень – это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу.

Основными проблемами Балтийского приграничья являются:

- Эксклавное положение Калининградской области
- Необходимость обеспечения надежных транзитных коммуникаций
- Демаркация границ, решение таможенных и этнических проблем.

Белорусское приграничье хотя и является «спокойным» в политическом плане, но для него характерен низкий уровень развития экономических связей на микроуровне приграничья.

На украинском приграничье, несмотря на заключение Соглашения о сотрудничестве приграничных областей, граница постепенно закрывается преимущественно по инициативе Украины.

Северо-Кавказское приграничье (Грузия, Азербайджан) – зона наибольшей нестабильности, военно-политических и этнических конфликтов. Здесь наблюдается резкое сужение контактных функций границ, формируется граничный рубеж по периметру внутренней границы Чечни. В условиях экономического распада и политической нестабильности приграничные связи на микроуровне носят стихийный характер.

Казахское приграничье демонстрирует возможности рационального и прагматичного сотрудничества. Действует Соглашение о сотрудничестве приграничных областей, Россия и Казахстан входят в таможенный союз. Развивается производственная кооперация в энергетике, металлургии, машиностроении, аграрно-промышленном комплексе.

Восточно-Сибирское и дальневосточное приграничье (Китай, Монголия, КНДР, морские границы с Японией и США) отличается быстро растущей экономической активностью, прежде всего по приграничной торговле с Китаем. В то же время, близкое соседство наименее заселенных территорий России с государствами, обладающими значительным населением и ограниченными территориями, создает серьезные угрозы национальной безопасности страны в этом регионе. Наиболее неоднозначным представляется расширение сотрудничества с Китаем, бросающим геополитический и геоэкономический вызов России.

5. Зона Севера

Зона севера сегодня в России охватывает полностью или частично 28 субъектов Федерации, что составляет около 70% территории страны, где проживает порядка 8% населения. Несмотря на суровые природно-климатические условия северные территории имеют колоссальное экономическое и политическое значение для российского государства. Геоэкономическое значение российского севера определяется сосредоточением уникального природно-сырьевого потенциала. Российский Север это:

- 72% всей нефти и газового конденсата
- 93% природного газа
- 37% деловой древесины
- почти 100% алмазов
- основная часть цветных, редких металлов и золота
- около 60% от объема российского экспорта.

В геополитическом аспекте Север является плацдармом международного сотрудничества в Баренц-Евроарктическом регионе и в северной части Тихоокеанского бассейна. Он обеспечивает России независимый выход на мировые рынки через порты Арктики и Северный морской путь.

Северные регионы существенно дифференцируются по уровню развития. С одной стороны, Ямало-Ненецкий и Ханты-мансийский автономные округа входят в первую пятерку субъектов федерации РФ по большинству социально-экономических показателей. С другой стороны, Эвенкийский, таймырский, Корякский автономные округа относятся к слабо развитым территориям с низким уровнем хозяйственного освоения.

На Севере можно выделить территории, отвечающие критериям кризисных, депрессивных, отсталых проблемных регионов.

У всех северных регионов есть общие черты, которые позволяют определить их как проблемные независимо от текущего социально-экономического положения. Такими особенностями являются:

- Неблагоприятный климат (от абсолютной до умеренной дискомфортности)
- Вечная мерзлота
- Удаленность от экономических и культурных центров.

Вышеназванные факторы существенно ухудшают условия хозяйственной деятельности в северных регионах, детерминируя высокие транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокую стоимость жизни, экологическую уязвимость северных биоценозов. На сегодня данный подход представляется наиболее методологически оправданным. Таким образом, благополучие ряда северных регионов России достигается не благодаря, а вопреки суровым климатическим условиям и это благополучие может очень быстро исчезнуть. В силу вышеназванных обстоятельств, определенные упреждающие стабилизационные мероприятия региональной политики необходимы и для наиболее благополучных регионов российского Севера.

Перспективы северной экономики во многом связаны с расширяющимся освоением нефтегазовых месторождений побережья и шельфа морей Северного Ледовитого океана

Предложения федерального центра регионам сделать упор на внутренние источники развития представляются слабо обоснованными. В настоящее время внутренние возможности бюджетного инвестирования для стимулирования инвестиционной активности в большинстве субъектов РФ не просто ограничены, но практически отсутствуют.

ТЕМА 2. ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

2.1 Западные теории (теории размещения)

Теория сельскохозяйственного штандорта¹ Й. Тюнена

Проблемы экономического пространства (а точнее размещение производства) начали изучаться западными учеными, начиная с XIX века.

Становление теории размещения (локализации) принято связывать с именем немецкого экономиста Йогана Тюнена. Главным содержанием его трудов было размещение сельскохозяйственного производства.

Исследование Й. Тюнена отличали высокий уровень абстракции. Он предполагал наличие экономически изолированного от остального мира государства, в пределах которого имеется центральный город, являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и источником обеспечения промышленными товарами. Цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от

¹ слово "штандорт" (standort) означает местоположение

его цены в городе на величину транспортных затрат, которые принимаются прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки.

Й. Тюнен доказал, что (в рамках сделанных им допущений) оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства — это система концентрических кругов (поясов) разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться соответствующее производство. С другой стороны, чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления m города.

Рациональный штандорт промышленного предприятия В.Лаунхардта

Немецкий ученый Вильгельм Лаунхардт (1882 г.) разработал метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции.

Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, как и у Тюнена являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов и расстояний. Для решения этой задачи В. Лаунхардт разработал *метод весового (или локационного) треугольника*.

Пусть требуется найти пункт размещения нового металлургического завода. Известны пункт добычи железной руды — точка A (рис. 1), пункт добычи угля — точка B и пункт потребления металла — точка C . Транспортный тариф равен t (на 1 т.км). Расход руды на выплавку 1т металла равен a , расход угля — b . Известны также расстояния между пунктами (стороны локационного треугольника): $AC = S_1$; $BC = S_2$; $AB = S_3$.

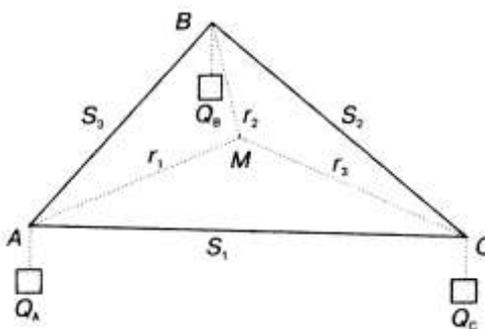


Рис. 2.1 Локационный треугольник В. Лаунхардта

Возможным пунктом размещения металлургического завода может быть в принципе каждая из трех точек размещения источников руды и угля и потребителя металла.

Наилучшим пунктом размещения завода из рассмотренных трех будет тот, в котором транспортные затраты минимальны. Однако искомый пункт размещения может не совпадать ни с одной из вершин локационного треугольника, а находиться внутри него в некоторой точке M .

Расстояния от внутренней точки M до вершин треугольника составляют: $AM = r_1$, $BM = r_2$, $CM = r_3$. Тогда транспортные издержки при размещении металлургического завода в точке M будут равны $T = (ar_1 + br_2 + r_3)t$. Выполнение требования $T \rightarrow \min$ дает точку оптимального местоположения предприятия.

Данная задача имеет и механическое решение.

Механическое решение рассматриваемой задачи основывается на аналогии с методом нахождения точки равновесия сил. При этом веса руды, угля, металла выступают в качестве сил, с которыми притягивают производство соответствующие вершины локационного треугольника. Искомая точка является точкой равновесия трех связанных нитей, проходящих через вершины локационного треугольника. При этом к концам нитей подвешены грузы (Q_a , Q_b , Q_c), пропорциональные a , b , 1. Весовой треугольник В. Лаунхардта — одна из первых в экономической науке физических моделей, используемых для решения теоретических и практических задач.

Теория промышленного штандорта А. Вебера

Немецкий экономист и социолог А. Вебер поставил перед собой задачу создать общую "чистую" теорию размещения производства на основе рассмотрения изолированного предприятия. Он делает существенный шаг вперед по сравнению с Й. Тюненом и В. Лаунхардтом, вводя в теоретический анализ новые факторы размещения производства в дополнение к транспортным издержкам и ставя более общую оптимизационную задачу: минимизацию *общих* издержек производства, а не только транспортных.

Фактором размещения он называет экономическую выгоду, "которая выявляется для хозяйственной деятельности в зависимости от места, где осуществляется эта деятельность. Эта выгода

заключается в сокращении издержек по производству и сбыту определенного промышленного продукта и означает, следовательно, возможность изготовлять данный продукт в одном каком-либо месте с меньшими издержками, чем в другом месте".

В результате отсеивания элементов производственных издержек, не зависящих от местоположения, А. Вебер оставляет три фактора: издержки на материалы; издержки на рабочую силу; транспортные издержки.

Теория центральных мест Кристаллера

Это первая теория о размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве. *Центральными местами* В. Кристаллер называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Согласно В. Кристаллеру, зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники (пчелиные соты), а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просвета (*кристаллеровская решетка*). Благодаря этому минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания.

Теория В. Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие – в средних поселениях (обычная одежда, основные бытовые услуги и т.п.), третьи – только в крупных городах (предметы роскоши, театры, музеи и т.п.)

Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Кроме продукции, необходимой для зоны своего ранга (своего шестиугольника), центр производит (предоставляет) товары и услуги, типичные для всех центров низших рангов.

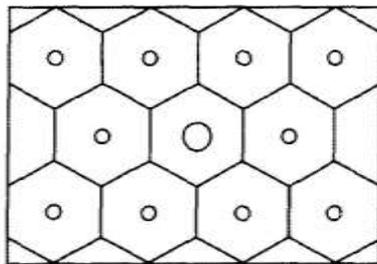


Рис. 2.2. Размещение зон обслуживания и населенных пунктов по теории В. Кристаллера

Тип иерархии определяется числом центральных мест следующего, более низкого уровня иерархии, подчиненных одному центральному месту данного уровня. Число подчиненных центральных мест, увеличенное на единицу, обозначается буквой *K*. Любой центр всегда имеет зависимое от него одинаковое количество поселений, занимающих более низкую ступень.

Учение о пространственной организации хозяйства А. Лёша

А. Лёша продвигается вперед практически по всем направлениям, связывая частные теории И. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера и др. Во-вторых, он расширяет предмет теории размещения, переходя от микроуровня (отдельные предприятия и поселения) к проблемам формирования экономических регионов. И, наконец, вершиной учения А. Лёша становится разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия.

А. Лёш значительно расширяет состав факторов и условий, рассматриваемых при размещении предприятий и их сочетаний (налоги, пошлины, эффекты монополий и олигополий и т.д.), насыщая теорию размещения всем разнообразием инструментов микроэкономики.

Теория абсолютных и сравнительных преимуществ А. Смита и Д. Рикардо

Международная (межрегиональная) торговля рассматривалась классиками политической экономии как способ получения выгоды для каждого участника.

А.Смит полагал, что международное разделение труда целесообразно осуществлять с учетом тех абсолютных преимуществ, которыми обладает та, или иная страна (регион). Каждая страна (регион) должна специализироваться на производстве и продаже того товара, по которому она обладает абсолютным преимуществом.

Если страна (регион) сконцентрирует свои ресурсы на производстве только таких товаров и откажется от производства других, по которым она (он) не обладает абсолютными преимуществами, то это приведет к увеличению объемов производства и потребления товаров в сотрудничающих странах (регионах).

Д. Риккардо продвинулся в теории существенно дальше А. Смита. Он доказал, что абсолютные преимущества представляют лишь частный случай общего принципа рационального разделения труда. Главное – не абсолютные, а относительные (сравнительные) преимущества. Даже страны (регионы), имеющие более высокие производственные издержки по всем товарам, могут выиграть от специализации и обмена благодаря «Игре» на разнице издержек.

Из анализа проведенного Д.Риккардо, следует два вывода:

1) выигрыш при обмене происходит не из абсолютного преимущества, а из того, что соотношения издержек в разных регионах различны;

2) производство и потребление всех товаров может быть увеличено, если регионы будут специализироваться на производстве и торговле теми товарами, по которым они обладают сравнительными преимуществами.

К сожалению, имеется масса свидетельств того, что обыденное экономическое мышление по-прежнему тяготеет к представлениям А. Смита, а не Д. Риккардо.

2.2 Российская школа региональных экономических исследований

Региональные экономические исследования в СССР развивались под сильным воздействием государства, в условиях плановой, административно-командной экономики. Поэтому в основном, исследовались:

- закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил;
- экономическое районирование;
- методы планирования и регулирования территориального и регионального развития.

Наиболее крупными авторитетами в среде советских регионалистов – экономистов и географов – являлись И.Г. Александров, Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин, Я.Г. Фейгин, Р.И. Шнипер.

Размещение производительных сил. Закономерности, принципы, факторы

К числу **важнейших закономерностей**, например, относят:

- 1) рациональное, наиболее эффективное размещение производства;
- 2) комплексное развитие хозяйства экономических районов, всех субъектов федерации;
- 3) рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территории;
- 3) выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

С точки зрения стратегии размещения производительных сил указанные закономерности представляют собой нормативные требования или желаемые тенденции, которые в действительности могут и не осуществляться (например, выравнивание уровней развития).

Принципы размещения производительных сил, формулируемые в работах отечественных регионалистов, конкретизируют, дополняют и отчасти дублируют закономерности.

В число наиболее часто называемых принципов входят:

- 1) приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и местам потребления готовой продукции;
- 2) равномерное размещение производства по территории страны;
- 3) специализация хозяйства отдельных регионов с целью максимального использования эффекта территориального разделения труда;
- 4) комплексное развитие хозяйства регионов;
- 5) укрепление обороноспособности страны и т.п.

Этот перечень далеко не полон. Названные принципы представляют собой набор требований или желательных результатов, которые необходимо учитывать или стремиться достигать при планировании размещения предприятий, развития регионов, при разработке общей схемы размещения производительных сил.

Каждый принцип в отдельности имеет рациональный смысл, однако в целом они несовместимы. Например, только в редчайших случаях возможно разместить производство вблизи и от источника сырья, и от источника энергии, и от места потребления готовой продукции. Усиление специализации производства усиливает неравномерность размещения этого производства по территории. Укрепление обороноспособности требует, как правило, такого размещения производства, которое отклоняется от источников сырья и мест потребления продукции и т.д. Кроме того, должны быть установлены правила совместного применения ряда принципов.

Факторы размещения производительных сил – это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы. В состав факторов обычно включают: экономико-географическое положение; население и трудовые ресурсы; созданный производственный аппарат; имеющуюся на территории инфраструктуру; локализованные природные ресурсы (энергетические, минерально-сырьевые, биологические, водные); транспортный фактор; научно-

технический потенциал; формы территориальной организации хозяйства; качество управления; социальный климат и др.

Теория экономического районирования и образования региональных комплексов

Начиная с 1920-х гг. комиссии ведущих ученых разрабатывали схемы экономического районирования страны, которые использовались в плане ГОЭЛРО и пятилетних планах развития народного хозяйства СССР. Современная сетка из 11 экономических районов сохраняется, с небольшими изменениями, с начала 1960-х гг.

Теоретические обоснования экономического районирования и связанного с ним формирования региональных хозяйственных комплексов получили наибольшее развитие в работах *Н.Н. Колосовского*.

Основные положения концепции экономического районирования Н.Н. Колосовского сводятся к следующему:

- Вся территория страны делится на экономические районы, образованные по производственным признакам и представляющие в своей совокупности законченную систему региональных сочетаний производительных сил.

- Каждый экономический район является всесторонне развитой в экономическом отношении территорией, объединяющей природные ресурсы, производственный аппарат, население с его трудовыми навыками, транспортные коммуникации и другие материальные ценности в виде *производственно-территориального сочетания (ПТС)*.

- Основная экономическая задача функционирования каждого ПТС заключается в выполнении плановых заданий союзного значения с учетом географического положения района, транспортных условий, выгодности эксплуатации ресурсов сырья, энергии, труда, а также решения оборонных задач.

- Каждый район осуществляет комплексное развитие хозяйства на своей территории для наиболее полного удовлетворения местных производственных и потребительских нужд за счет местных источников сырья и энергии.

- Для каждого экономического района устанавливаются три категории производств — районного значения (продукция потребляется внутри экономического района), межрайонного значения (для группы экономических районов); общесоюзного значения — и наиболее выгодные зоны сбыта.

- Развитие каждого района осуществляется в такой форме, чтобы способствовать материальному и культурному развитию всех национальностей страны.

Ключевым понятием в теории экономического районирования Н.Н. Колосовского было понятие *энергопроизводственного цикла*, под которым понималась "вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья от первичных форм — добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте, исходя из требований приближения производства к источникам сырья и требований комплексного использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов данного типа".

Н.Н. Колосовский выделил восемь устойчиво повторяющихся совокупностей производственных процессов, являющихся основой для выделения крупных экономических районов и экономических подрайонов:

- 1) пиromеталлургический цикл черных металлов;
- 2) пиromеталлургический цикл цветных металлов;
- 3) нефтеэнергохимический цикл;
- 4) гидроэнергетический цикл;
- 5) совокупность циклов перерабатывающей индустрии;
- 6) лесозенергетический цикл;
- 7) индустриально-аграрный цикл;
- 8) гидромелиоративный цикл.

Сочетание циклов и их сырьевых и энергетических баз изданной территории образует территориально-производственное ядро экономического района.

Создание теоретических основ и методики экономического районирования решало три основные проблемы. Первая — освоение новых источников сырья и энергии в восточных районах страны и развитии тяжелой промышленности, что отвечало политической задаче обеспечения индустриального превосходства СССР и решению проблемы самообеспечения основными промышленными продуктами. Вторая проблема заключалась в создании объективизированной системы территориального планирования, обеспечивающей с помощью плановых заданий максимальное использование сравнительных преимуществ экономических районов и минимизацию транспортных издержек. Третьей проблемой являлось создание единой информационной и интеллектуальной основы для скоординированных действий тысяч работников плановых органов в центре и на местах по разработке и контролю за выполнением плановых заданий.

Методы планирования и регулирования территориального и регионального развития

Наиболее сильной стороной отечественной школы региональной экономики были исследования, обеспечивающие планирование размещения производительных сил и регионального развития.

Первым крупным общероссийским научным центром по региональным исследованиям стала Комиссия по изучению естественных производительных сил (КЕПС), созданная академиком В.И. Вернадским в 1915 г. в разгар первой мировой войны.

Головной научной организацией по региональным исследованиям с 1930 г. стал Совет по изучению производительных сил (СОПС). Систематически проводились крупные экспедиции в малоизученные регионы, а также научные конференции по проблемным регионам.

С 1960-х гг. разноаспектные и разномасштабные исследования многих научных и проектных организаций синтезируются в предплановом (прогнозном) документе – **Генеральной схеме** развития и размещения производительных сил СССР. В 1970-х гг. параллельно стал разрабатываться другой предплановый синтетический документ – **Комплексная программа** научно-технического прогресса (включающая разделы по союзным республикам и сводный "региональный" том). При этом Генеральная схема, как более конкретный документ (на 10-15 лет), разрабатывалась в основном приправительственными (министерскими) научными организациями (привлекалось до 500 научно-исследовательских и проектных институтов), а Комплексная программа, как в большей степени стратегический документ (на 20 лет), разрабатывалась при ведущей роли институтов Академии наук СССР. Последняя Генеральная схема охватывала горизонт до 2005 г, а последняя Комплексная программа – до 2010 г. Важным синтетическим документом являлась также регулярно обновляемая Генеральная схема расселения СССР, обобщавшая схемы районных планировок, проекты развития городских агломераций.

Конечно, ученые-регионалисты были причастны не только к достижениям, но и к ошибкам в размещении производительных сил. Определенные их круги поддерживали социально и экологически дефектные идеи гигантомании в промышленном строительстве, узкой специализации хозяйства регионов, перемещения значительных масс населения в регионы с трудными условиями жизни. Однако основные негативные моменты в размещении производительных сил и региональном развитии в СССР были следствием не столько ошибочных научных рекомендаций, сколько систематического их игнорирования.

Отличие советских теорий от западных

В советской регионалистике по сравнению с западной региональной наукой недостаточный удельный вес составляли проблемы социальные, демографические, экологические, этнических отношений, развития инфраструктуры и сферы услуг, информационной среды, распространения инноваций. Все же в 1970—1980-х гг. в структуре советской регионалистики постепенно накапливались позитивные изменения: значительно расширилось изучение социальных и экологических аспектов, а также экономических механизмов регионального развития и межрегиональных отношений.

Можно также констатировать существенные различия в подходах к построению теории и в назначении теории.

В отличие от традиций западных теорий размещения и пространственной организации хозяйства, отправными моментами которых являются абстрактные ситуации, простые математические модели, советская школа в большей степени ориентировалась на решении задач, поставленных практикой.

Безусловно, советская региональная школа была ориентирована на более масштабные проблемы, чем преобладающая часть ученых-регионалистов Запада, т.е. искали решения вопросов: где в интересах единого народнохозяйственного комплекса необходимо размещать новые производства, куда нужно перемещать население. Из этих качественных различий западных и советских теорий следует, что их сравнительную оценку нельзя проводить вне исторического контекста.

2.3 Современные направления развития теорий региональной экономики

К современным направлениям развития теоретических исследований относятся:

- новые парадигмы² и концепции³ региона;
- размещение деятельности;
- пространственная организация экономики;
- межрегиональные взаимодействия.

Новые парадигмы и концепции региона

² Парадигма, от греч. слова *paradigma* – пример, образец, понятие, модель

³ Концепция - трактовка какого-либо явления, точка зрения

Современные теории региональной экономики направлены на рассмотрение региона как рыночной системы: регион-квазигосударство, регион-квазикорпорация, регион-рынок (рыночный ареал), регион-социум и другие.

Регион как квазигосударство представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. Регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших "центру" (процессы децентрализации и федерализации). Одна из главных функций региональной власти – регулирование экономики региона, имеются связи с иностранными государствами.

Регион как квазикорпорация представляет собой крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, регионы обладают значительным ресурсным потенциалом для саморазвития. Расширение экономической самостоятельности регионов (путем передачи экономических прав от "центра") является одним из главных направлений рыночных реформ.

Подход к **региону как рынку**, имеющему определенные границы (ареал), акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.

Подход к **региону как социуму** (общности людей, живущих на определенной территории) выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения. Изучение ведется в разрезе социальных групп с их особыми функциями и интересами.

Данный подход шире экономического. Он включает культурные, образовательные, медицинские, социально-психологические, политические и другие аспекты жизни регионального социума, синтезу которых региональная наука с самого начала уделяла большое внимание.

Размещение деятельности

Теории размещения, разрабатываемые в последние десятилетия, не отвергая наследия классиков размещения сельскохозяйственного и промышленного производства и их последователей, смещают акценты на иные виды размещаемой деятельности и факторы размещения.

Новыми объектами теории становятся размещение инноваций, телекоммуникационных и компьютерных систем, развитие реструктуризуемых и конвертируемых промышленно-технологических комплексов. В новых теориях внимание перемещается с традиционных факторов размещения (транспортные, материальные, трудовые издержки) сначала на проблемы инфраструктурного обеспечения, структуризованного рынка труда, экологические ограничения, а в последние два десятилетия — на нематериальные факторы размещения. К ним относятся: интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий климат; привязанность людей к своей местности и т.п. Поскольку нематериальные факторы труднее, нежели материальные, поддаются количественной оценке, это потребовало создания нового информационно-аналитического инструментария.

Прежние теории ориентировались или на частные интересы производителей, продавцов и потребителей (западная школа) или же на интересы государства (советская школа). Более современные теории объясняют закономерности размещения в условиях противоречивости индивидуальных, групповых (корпоративных, региональных) и государственных интересов. Кроме того, в отличие от прежнего детерминистского описания исследуемых ситуаций, новые теории анализируют и прогнозируют поведение участников процесса размещения в условиях риска и неопределенности.

Важным этапом в развитии теории размещения стало исследование процесса создания и распространения инноваций (нововведений). Т. Хегерstrand (Т. Hagerstrand) выдвинул **теорию диффузии инноваций** (его основополагающий труд "Диффузия инноваций как пространственный процесс" вышел в 1953 г.). Диффузия, т.е. распространение, рассеивание по территории различных экономических инноваций (новых видов продукции, технологий, организационного опыта и т.п.), согласно Т. Хегерstrandу, может быть трех типов: диффузия расширения (когда инновация равномерно распространяется по всем направлениям от точки возникновения), диффузия перемещения (распространение в определенном направлении) и смешанный тип. Одна генерация (поколение) инноваций имеет четыре стадии: возникновение, диффузия, накопление, насыщение. Теория Т. Хегерstrandа отражает волнообразный характер диффузии генераций нововведений. В идейном отношении она близка теории больших циклов ("длинных волн") великого русского экономиста Н.Д. Кондратьева.

С теорией диффузии инноваций тесно связана теория **регионального жизненного цикла**. Она рассматривает процесс производства товаров как процесс с несколькими стадиями: появление нового продукта, рост его производства, зрелость (насыщение), сокращение. На стадии инноваций требуются большие персональные контакты; поэтому наиболее благоприятным местом для размещения инноваций являются большие города. Активное производство может быть размещено в периферийных регионах. Но это создает риск для небольших городов, поскольку вслед за стадией насыщения начинается снижение или прекращение производства, пока не появятся другие инновации в больших городах. В соответствии с этой теорией региональная экономическая политика должна концентрироваться на создании благоприятных

условий для инновационной стадии в менее развитых регионах, например, в виде создания образовательных и научных центров (технополисы, наукограды и т.п.).

Пространственная организация экономики

Теории структуризации и эффективной организации экономического пространства опираются на функциональные свойства форм пространственной организации производства и расселения — промышленных и транспортных узлов, агломераций, территориально-производственных комплексов, городских и сельских поселений разного типа.

Получившая широкое признание **теория полюсов роста** усиливает теорию центральных мест В. Кристаллера, используя более современные достижения экономической науки (в частности, метод "затраты – выпуск" В. Леонтьева). С другой стороны, она во многих отношениях соприкасается с теорией производственно-территориальных комплексов Н.Н. Колосовского.

В основе идеи полюсов роста, выдвинутой французским экономистом Ф. Перру, лежит представление о ведущей роли отраслевой структуры экономики и в первую очередь лидирующих отраслей, создающих новые товары и услуги. Те центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий и формированию полюсов экономического роста.

Ж. Будвиль показал, что в качестве полюсов роста можно рассматривать не только совокупности предприятий лидирующих отраслей, но и конкретные территории (населенные пункты), выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса. По определению Будвиля, региональный полюс роста представляет собой набор развивающихся и расширяющихся отраслей, размещенных в урбанизированной зоне и способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности во всей зоне своего влияния. Таким образом, полюс роста можно трактовать как географическую агломерацию экономической активности или как совокупность городов, располагающих комплексом быстро развивающихся производств.

Х.Р. Ласуэн детализировал представления о полюсах экономического роста. Во-первых, полюсом роста может быть региональный комплекс предприятий, связанный с экспортом региона (а не просто с ведущей отраслью); во-вторых, система полюсов и каждый из них в отдельности растут за счет импульсов, рожденных общенациональным спросом, передающимся через экспортный сектор региона; в-третьих, импульс роста передается второстепенным отраслям через посредство рыночных связей между предприятиями, а также географической периферии.

Теория полюсов роста получила развитие в работах П. Потье об осях развития. Основная идея заключается в том, что территории, расположенные между полюсами роста и обеспечивающие транспортную связь, получают дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию инфраструктуры. Поэтому они превращаются в оси (коридоры) развития, определяющие вместе с полюсами роста пространственный каркас экономического роста большого региона или страны.

Теоретические положения о полюсах развития используются во многих странах при разработке стратегий пространственного экономического развития. При этом идеи поляризованного развития существенно по-разному приспособляются для хозяйственно освоенных регионов и новых регионов хозяйственного освоения.

В первом случае поляризация происходит в результате модернизации и реструктуризации промышленных и аграрных регионов, создания в них передовых (инновационных) производств вместе с объектами современной производственной и социальной инфраструктуры. Такой подход применялся во Франции, Нидерландах, Великобритании, Германии и других странах с достаточно высокой плотностью хозяйственной деятельности.

Во втором случае наиболее характерными полюсами роста становятся промышленные узлы и особенно территориально-производственные комплексы (ТПК), которые позволяют комплексно осваивать природные ресурсы, создавая технологическую цепочку производств вместе с объектами инфраструктуры. Основной экономический эффект достигается благодаря концентрации и агломерации.

Теория формирования территориально-производственных комплексов в новых регионах детально разработана М.К. Бандманом и его школой в Новосибирске. Эта теория использует математическое моделирование структуры, размещения и динамики ТПК. Она предполагает активное организационное и экономическое участие государства в создании ТПК посредством программно-целевого планирования и управления. Пример использования теории в новых российских условиях – разработка федеральной целевой программы использования природных ресурсов Нижнего Приангарья.

В современной практике пространственного экономического развития идеи полюсов роста реализуются в создании свободных экономических зон, технополисов, технопарков.

Принцип функциональной дифференциации экономического пространства используется также в теориях (концепциях) взаимодействия центра (ядра) и периферии.

Межрегиональные экономические взаимодействия

В системном анализе межрегиональных взаимодействий важнейшую роль играют три фундаментальных понятия: оптимум Парето, ядро многорегиональной системы

Оптимум Парето в многорегиональной системе – это множество вариантов развития экономики, которые нельзя улучшить для одних регионов, не ухудшая положения других. Но разные оптимальные по Парето варианты неодинаково выгодны для отдельных регионов. Существует также возможность, что какие-либо регионы, действуя самостоятельно или в коалиции с другими регионами, могут достичь более выгодных для себя состояний. Более сильным требованием к выбору взаимовыгодных вариантов для регионов является условие принадлежности к ядру.

Ядро многорегиональной системы – это множество таких вариантов развития, в осуществлении которых заинтересованы все регионы в том смысле, что им невыгодно выделяться из системы, образуя коалиции. Ядро, если оно существует, состоит только из оптимальных по Парето вариантов.

ТЕМА 3. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

3.1. Понятие регионального хозяйственного комплекса

Всякому региону присуще внутреннее домашнее хозяйство, которое материально-производственной основой, которая называется хозяйственной или производственным комплексом региона.

Регионально-хозяйственный комплекс – целенаправленно складывающееся устойчивое сочетание предприятий и отраслей, объединенных тесными внутренними хозяйственными связями.

Успешное функционирование и развитие хозяйственного комплекса зависит от максимально возможного учета региональных особенностей, факторов, которые определяют развитие и размещение основных производственных сил по территории региона.

Выделяют 3 группы факторов:

- 1) природные;
- 2) экономические;
- 3) демографические.

1) – наличие природных ресурсов, их количество, ассортимент, климат, экология;

2) – экономико-географическое положение, положение по отношению к развитым регионам, транспортным магистралям;

3) – численность населения, расселение по территории, пловозрастная структура, численность и структура трудоспособного населения, уровень его квалификации.

Наличие или отсутствие этих факторов, их сочетание на определенной территории оказывает непосредственное влияние на развитие экономики региона, определяют экономическую специализацию региона и специфические особенности управления производством, социальными процессами в регионе.

Региональный хозяйственный комплекс представлен взаимосвязанными отраслями:

1 группа: отрасли по производству товаров (промышленность, строительство, сельское хозяйство, лес)

2 группа: отрасли по оказанию рыночных услуг (транспорт, связь, торговля, ЖКХ, социальное страхование, бытовое обслуживание, социальное обеспечение);

3 группа: отрасли по оказанию нерыночных услуг (наука, здравоохранение, образование, искусство).

Совокупность отраслей регионального хозяйственного комплекса характеризуется определенными пропорциями и взаимосвязи между группами и внутри них и представляет собой структуру региона. Эта структура и динамика ее изменений позволяют оценить возможность региона в удовлетворении своих потребностей.

Под территориальным разделением понимается специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг с последующим обменом. В соответствии с общетерриториальным разделением труда в ставе регионального хозяйственного комплекса выделяются функциональные группы отраслей:

- профилирующие;
- обслуживающие.

Отрасли специализации играют ведущую роль в экономике региона и составляют основу регионального хозяйственного комплекса. Специализация комплексов обоснована территориальными особенностями, возможностью эффективно производить какой-либо вид массовой продукции, которая должна быть: дешевой; иметь значительную долю не только на региональном рынке, но и в общегосударственном масштабе.

На возможности удовлетворения производства такой продукцией влияют наличие/отсутствие благоприятных природных и экономических факторов, достаточное количество и уровень квалификации рабочей силы.

Отрасли специализации характеризуются следующими основными признаками:

1) выделение их в национальном (региональном) производстве;

2) наличие высокой степени концентрации производства;

3) производство в больших масштабах важнейших видов дешевой продукции, а также своим влиянием на уровень развития всех других отраслей;

4) участие в межрегиональном экономическом обмене.

Специализация региона подразделяется на сложившуюся и эффективную.

Сложившаяся – концентрация на территории региона конкретных видов производства, который удовлетворяет не только внутритерриториальные потребности, но и потребности других регионов.

Эффективная – преимущественное развитие в регионе определенных отраслей производства, которые наиболее эффективно используют местный ресурсный потенциал для удовлетворения потребностей национальной экономики в целом.

Обслуживающие отрасли обеспечивают потребности основных отраслей хозяйства и населения региона. К ним относятся: строительство, транспорт, связь, торговля, рыночная инфраструктура, непродовольственная сфера.

Выделяются также **локальные** отрасли, которые в регионах имеют местное значение и удовлетворяют внутренние потребности.

Различают взаимосмежные и параллельные отрасли. Взаимосмежные сопутствуют друг другу при размещении на территории и их объединяют производственные связи.

Параллельные (взаимозамещаемые) развиваются изолированно друг от друга, но на базе общественных ресурсов. Их объединяет совместное освоение ресурсов (металлургия, сельское хозяйство).

3.2. Комплексное развитие региона.

Комплексное развитие региональной экономики определяется оптимальным пропорциональным развитием всех наличествующих в нем отраслей хозяйства при имеющейся специализации.

Это комплексное развитие предполагает обеспечение наиболее рациональных отраслевых территориальных пропорций, установление и поддержание оптимальных соотношений между:

Отраслями специализации и обслуживающими отраслями; Добывающей и обрабатывающей; Легкой и тяжелой; Промышленностью и сельским хозяйством; Производственной инфраструктурой и социальной; Сферой производства и услуг.

Существуют показатели, на основе которых можно говорить о комплексности регионального хозяйства:

- объем продукции внутри регионального производства, который потребляется внутри региона;
- удельный вес продукции межотраслевого применения;
- степень использования региональных ресурсов;
- отраслевая структура хозяйства региона.

На базе регионального хозяйственного комплекса создаются или простые или сложные отраслевые комплексы.

Простой комплекс – сочетание параллельных отраслей специализации плюс обслуживающие отрасли.

Сложный комплекс – наличие отраслей с непосредственными связями, которые могут развиваться и по вертикали и по горизонтали. Создание даже простого комплекса сопровождается существенной экономией, т.к.:

- развивается эффективное производство на базе использования общественно благоприятных условий;
- появляется возможность создания общего для всех отраслей обслуживающего хозяйства.

При формировании сложных комплексов: совмещение нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей – экономия за счет сокращения транспортных перевозок, совместное использование энергии, уменьшение удельных капиталовложений.

3.3. Методы определения отраслей специализации

Для характеристики роли отраслей региона в национальной экономике применяются **коэффициенты локализации, или специализации, производства.**

1) **Коэффициент локализации** производства i -й отрасли в r -м регионе (K_{ir}) определяется по формуле

$$K_{ir} = \frac{q_{ir}}{Q_r} : \frac{q_i}{Q},$$

где q_{ir} – объем выпуска i -й отрасли в регионе r ; q_i – общий объем выпуска i -й отрасли в стране; Q_r – объем валового выпуска в регионе r ; Q – объем валового выпуска в стране.

Чем больше концентрация (или локализация) данной отрасли в регионе, тем больше значение коэффициента K_{ir} . Если $K_{ir} > 1$, то локализация отрасли i в регионе r превышает среднюю долю отрасли в валовом выпуске страны.

Иногда этот же коэффициент, но вычисляемый иным способом, называют

2) **коэффициентом специализации:**

$$C_{ir} = \frac{\alpha_{ir}}{\alpha_r},$$

где C_{ir} – коэффициент специализации i -й отрасли в регионе r ; α_{ir} – доля региона r в объеме выпуска i -й отрасли; α_r – доля региона r в объеме валового выпуска в стране.

Поскольку $\alpha_{ir} = \frac{q_{ir}}{q_i}$ и $\alpha_r = \frac{Q_r}{Q}$, то $C_{ir} = \frac{q_{ir}}{q_i} : \frac{Q_r}{Q} = \frac{q_{ir}}{q_i} : \frac{q_i}{Q} = K_{ir}$.

Следовательно, K_{ir} и C_{ir} неправильно воспринимать как разные коэффициенты. Они имеют одинаковое содержание, но вычисляются разными способами.

Для выделения наиболее развитых отраслей в регионе можно также применять

3) **коэффициент душевого производства:**

$$P_{ir} = \frac{\alpha_{ir}}{\beta_r},$$

где α_{ir} – доля региона r в объеме выпуска i -й отрасли; β_r – доля населения региона r в населении страны.

4) **Коэффициент уровня развития отрасли в регионе** – представляет собой отношение объема произведенной продукции отрасли в регионе к объему ее потребления в данном регионе:

$$K_y = O_p / П_p$$

где $П_p$ – объем потребленной произведенной продукции отрасли в регионе.

Если $K_y > 1$, т.е. в данном регионе производится продукции больше, чем необходимо для местного потребления, то отрасль считается отраслью специализации.

5) **Коэффициент межрайонной товарности** – рассчитывается как отношение объема вывозимой продукции отрасли региона к объему ее производства в регионе:

$$K_{mt} = B_p / O_p$$

где B_p – объем вывозимой продукции отрасли региона.

Если $K_{mt} > 0,5$, т.е. из региона вывозится более половины производимой продукции данной отрасли, то отрасль считается отраслью специализации.

ТЕМА 4. МЕТОДЫ РЕГИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА

4.1 Анализ открытости экономики региона

Характеристика региона в стране может быть получена с использованием анализа открытости экономики региона.

Для **анализа открытости** экономики по отдельным отраслям и товарным группам, для определения отраслей специализации применяются специальные коэффициенты, связывающие вывоз, ввоз, производство и внутрирегиональное потребление:

Коэффициент вывоза (или коэффициент товарности регионального производства) есть

$$\gamma_v = \frac{v}{q},$$

где v – вывоз продукции; q – объем производства.

Коэффициент ввоза (доля ввоза к общему потреблению продукции в регионе) –

$$\gamma_w = \frac{w}{q - v + w},$$

где w – ввоз продукции.

Коэффициент товарообмена

$$\gamma_{v+w} = \frac{v + w}{q}.$$

Значения коэффициентов γ_v и γ_w как по отдельным отраслям, так и в целом находятся в отрезке $[0, 1]$. Значения коэффициента γ_{v+w} для экономики региона могут быть больше 1.

4.2 Типологизация регионов

Типологизация регионов — выделение и группировка региональных образований по определенным признакам. При этом предпочтение отдается методам сложных группировок, когда разделение совокупности регионов на группы (типы) осуществляется по двум и более признакам, взятым в сочетании.

Для осуществления задач государственной региональной политики насущно необходимо построение типологий регионов. Это важно также для системного описания и анализа социально-экономического положения регионов.

В региональных исследованиях широко используются методы сложных группировок, когда разделение совокупности регионов на группы (типы) осуществляется по двум и более признакам, взятым в сочетании (комбинации).

Типологизация регионов возможна по исходному состоянию и динамике одного показателя. Суть этого подхода состоит в следующем. Вся совокупность регионов разделяется на группы по уровню данного показателя в базисном году (группы 1, 2,...). Затем производится разделение регионов по относительной величине показателя в наблюдаемом году (группы 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, ...). В простейшем случае выделяются четыре группы (типа) регионов: 1.1 – регионы, которые и в базисном, и в наблюдаемом году имели уровень индикатора выше среднего; 1.2 – регионы, у которых уровень индикатора в базисном году был выше среднего, а в наблюдаемом году стал ниже среднего; 2.1 – регионы, у которых уровень индикатора в базисном году был ниже среднего, а затем превысил средний уровень; 2.2 – регионы, у которых уровень показателя и в базисном, и в наблюдаемом году был ниже среднего.

Так, может быть проведена типологизация регионов по величине заработной платы относительно среднероссийского уровня.

Возможна типологизация регионов по сочетанию двух индикаторов, например, характеризующих уровень экономического и социального развития. В качестве примера можно предложить типологизацию регионов по динамике промышленного производства (экономическая составляющая) и динамике доходов населения (социальная составляющая).

Наконец, имеет место типологизация регионов по главным проблемам регионального развития. Такого рода типология построена по четырем группам основополагающих проблем: экономическим, геополитическим, этническим, экологическим. Каждой группе проблем (аспекту регионального развития) соответствуют определенные типы регионов.

Региональная типология разработана в Совете по изучению производительных сил, ориентирована на цели, задачи и механизмы региональной политики. Она имеет три измерения: уровень социально-экономического развития, динамичность развития и природно-географические условия (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.).

На основе наблюдаемых типологических признаков выделяются три главных типа проблемных регионов в современной России, по отношению к которым целесообразно применять особые методы регулирования: отсталые, депрессивные, кризисные.

ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

"Под **региональной политикой** в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации".

Региональная политика России имеет несколько основных направлений:

- экономическая политика
- социальная политика
- демографическая политика
- экологическая политика и др.

Одно из первых мест занимает экономическая политика, на втором месте социальная политика.

Экономическая политика направлена на повышение экономического развития региона, рационального использования ресурсов, развития производства малого и среднего бизнеса, укрепления и развития межрегиональных и международных взаимосвязей.

Социальная политика направлена на улучшение качества жизни людей, обеспечения их социальной защиты, оказание помощи нуждающимся в ней слоям населения, развитие социальной инфраструктуры.

Региональная экологическая политика направлена на обеспечение экологической безопасности

Демографическая политика направлена на противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, острому проявлению депопуляции населения

Государственная региональная экономическая политика имеет *два уровня: федеральный и субфедеральный*.

Предметом федеральной региональной политики являются территориальные проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов. Примерами являются ликвидация чрезвычайных ситуаций, освоение месторождения стратегического сырья, конверсия промышленного узла с оборонными предприятиями и т.п.

Предмет субфедеральной региональной политики – это пространственная организация внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Различия между региональными политиками разных уровней заключаются не только в масштабах региональных задач, но и в средствах их реализации: нормативной правовой базе, участвующих институтах, финансовых источниках, экономических регуляторах и т. д.

РЭП является результатом взаимодействия всех уровней власти, представляющих интересы всего населения.

Цели и задачи региональной экономической политики

Главные цели предстоящего десятилетия :

- стабилизация производства,
- возобновление экономического роста в каждом из регионов России,
- повышение на этой основе уровня жизни населения,
- создание научно-технических предпосылок укрепления позиций Российской Федерации в мире.

В связи с этим усилия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть сконцентрированы на решении следующих **задач**:

- укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;
- содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;
- сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения;
- достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях;
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и др.);
- стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом и могущих стать "локомотивами" и "точками роста" экономики субъектов Российской Федерации;

- оказание государственной поддержки районам экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными
- проблемами; разработка и реализация научно обоснованной политики в отношении регионов со сложными условиями хозяйствования, требующими специальных методов регулирования (районы Арктики и Крайнего Севера, Дальний Восток, приграничные регионы и т.д.);
- совершенствование экономического районирования страны.

Одним из главных условий реализации перечисленных задач региональной политики является обеспечение единства экономического пространства страны, которое определяется общностью государственного руководства, денежной, налоговой, бюджетно-финансовой систем, скоординированным развитием основных институциональных структур.

Перечень *задач* РЭП, содержащийся в нормативных документах, более подробен и менее устойчив, чем перечень целей. Значительная часть задач – "вечные", или традиционные. Новые задачи РЭП определяются экономическими, геополитическими, институциональными и другими изменениями, происходящими в переходном периоде. Например, это реструктуризация приграничных регионов, осуществление региональных программ приватизации, формирование свободных экономических зон и т.п.

Нормативная правовая база

Правовой основой РЭП является Конституция РФ, принятая в конце 1993 г., в которой закреплены основные правовые принципы, а также законы, постановления Правительства, указы Президента.

Принятые федеральные законы и другие нормативные акты условно можно разделить на четыре группы.

Первая группа – это законы и акты, определяющие рамочные условия для региональной политики.

Вторая группа – законы и акты по направлениям экономической и социальной политики с существенными региональными аспектами. Их перечень весьма длинный. Например, в него входят Бюджетный, Налоговый, Градостроительный кодексы, Закон "О недрах", Положения "О федеральных природных ресурсах" и "Об основах федеральной жилищной политики", Федеральная целевая программа содействия занятости, Федеральная миграционная программа.

Третья группа – законы и акты, регулирующие развитие "особых" территорий. Это Закон "Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации", Закон "Об особой экономической зоне в Калининградской области", Закон "О закрытом административно-территориальном образовании" и др.

Четвертая группа – законы и акты, устанавливающие дифференцированные по регионам социальные нормативы, являющиеся целевыми ориентирами в РЭП. Такие нормативы необходимы для того, чтобы гарантировать населению компенсацию дискомфортных природно-климатических условий, транспортной недоступности и других негативных региональных факторов посредством дополнительных доходов, расходов на социальные нужды.

Институциональная структура

Институциональная структура РЭП полностью изменилась за годы реформ и еще не вполне стабилизировалась.

На федеральном уровне *исполнительной* власти задачи РЭП осуществляет значительное число министерств и ведомств. Важные задачи РЭП (по своим направлениям) выполняют Министерство финансов, Министерство экономического развития и торговли, Министерство имущественных отношений, Министерство природных ресурсов, Министерство труда и социального развития, Государственный комитет по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и др. В аппарате Правительства Российской Федерации действует специальный департамент, занимающийся вопросами регионов.

В *Администрации Президента Российской Федерации* существует Управление по делам территорий.

В высшем *законодательном* органе страны – Федеральном Собрании обе палаты (Совет Федерации и Государственная Дума) имеют специальные комитеты, отвечающие за законотворчество по РЭП. Это Комитеты по делам федерации и по региональной политике.

К основным **объектам региональной политики** относятся.

- Производственные (прежде всего предприятие как первичное звено общественного разделения труда),
- Социальные (человек как представитель социума, семьи, этноса),
- Денежно-финансовые (федеральные бюджет, ассигнования частных лиц, иностранные инвестиции).

В качестве **субъектов региональной политики** могут выступать как конкретные представители государственной и районной власти (физические лица), так и отдельные учреждения, организации и предприятия (юридические лица).

Средства реализации РЭП

РЭП в современной России реализуется различными средствами:

- прогнозирование территориального и регионального социально-экономического развития;

- прямое государственное участие в развитии объектов экономики и социальной сферы в регионах;
- размещение государственных заказов (закупок);
- организационная, правовая, информационная поддержка регионов в тех областях деятельности, где компетенция и возможности региональных властей недостаточны или ограничены;
- применение экономических механизмов и регуляторов;
- федеральные программы регионального развития;
- создание особых экономических зон.

Прогнозирование территориального и регионального развития. Прогнозирование является важной частью научных обоснований стратегии территориального развития и региональной политики.

Главное назначение прогнозов — оценка развития происходящих и ожидаемых процессов, последствий вариантов политики и используемых средств их реализации, тех или иных управленческих решений. Иначе говоря, активный прогноз — это попытка получить ответы на вопросы: что будет, если... или что необходимо сделать для получения определенного результата.

Прямое участие государства в развитии объектов экономики и социальной сферы в регионах. Наиболее типичный пример такой деятельности государства в регионах — осуществление инвестиционных проектов, имеющих федеральную значимость: строительство и реконструкция за счет федерального бюджета железных дорог, автомагистралей, научных, образовательных и медицинских центров и т.д. Государство финансирует также проекты, оказывающие сильное позитивное влияние на рост занятости, увеличение налоговой базы, качество социального обслуживания в конкретных регионах. В настоящее время значительное число инвестиционных проектов осуществляется на долевой основе с использованием средств региональных бюджетов и частных инвесторов (так называемый "револьверный" принцип финансирования).

Размещение государственных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд. В условиях экономического спада особенно важно обеспечивать заказами предприятия, чтобы снизить безработицу и другие негативные социально-экономические последствия. Размещение госзаказа может стимулировать экономический подъем в соответствующих регионах и городах. Так, значительное увеличение оборонного заказа создает возможности для вывода из депрессивного состояния ряда промышленных центров с высокой концентрацией предприятий оборонной промышленности.

Организационная, правовая, информационная поддержка регионов в особых областях деятельности. Наиболее важна такого рода поддержка регионов в тех видах деятельности, где возможности и компетенция региональных властей ограничены или недостаточны. Прежде всего это внешнеэкономическая деятельность. Государство оказывает помощь регионам в установлении контактов с внешнеторговыми партнерами и иностранными инвесторами, в получении международных кредитов и займов, в распространении региональных ценных бумаг на мировых финансовых рынках, во включении в международные программы и проекты технического содействия, оно же выступает гарантом возврата кредитов и завершения проектов.

Государство приходит на помощь регионам при ликвидации последствий чрезвычайных экологических и техногенных ситуаций (землетрясения, наводнения, радиоактивное заражение территорий и т.п.).

Федеральные программы регионального развития

Объектами таких программ являются проблемные регионы разного типа: наиболее отсталые, экономически неосвоенные, депрессивные и т.д.

Федеральные программы регионального развития (далее – региональные программы) в принципе должны разрабатываться не для всех, а только для ограниченного числа проблемных территорий, они нацеливаются на решение не столько текущих (тактических), сколько стратегических задач регионального развития, имеющих общегосударственное значение. Для одних регионов это может быть реструктуризация экономики, для других – преодоление хронической отсталости, активизация полюсов роста, освоение новых природных ресурсов и т.д. Программы создают федеральным и региональным властям долговременные ориентиры для их повседневной управленческой деятельности.

Инициаторами разработки федеральных программ регионального развития чаще всего выступают администрации субъектов федерации. Решение о разработке федеральной региональной программы принимает Правительство Российской Федерации. Оно же назначает государственного заказчика, несущего основную ответственность за разработку и реализацию программы (чаще всего это Министерство экономики; для особо сложных программ, например развития Дальнего Востока и Забайкалья, назначается несколько государственных заказчиков, один из которых становится координатором). Государственный заказчик (координатор) определяет разработчиков программы, в том числе головного разработчика (как правило, им становится научно-исследовательский институт, например СОПС), и поручает им подготовку проекта программы на основе исходного задания.

Федеральные региональные программы, кроме средств федерального и региональных бюджетов, привлекают также взносы участников программы, целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в выполнении программы, кредиты банков, средства населения, иностранные инвестиции и т.д. Предусматривается также возможность создания специальных финансовых фондов.

Недостатки реализации региональных программ:

- выборочное осуществление мероприятий программ;
- отставание в создании механизмов реализации, особенно финансовых;
- слабая координация между федеральными целевыми программами, параллельно осуществляемыми на определенной территории;
- отсутствие зафиксированных правил распределения ограниченных финансовых средств между отдельными программами;
- недостаточный контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых на программы.

Функции региональной политики.

Функции региональной политики вытекают из экономических преобразований и структурной перестройки экономики, межрегиональных различий в уровне жизни населения, динамике производственных показателей, финансовой ситуации.

Функции региональной политики по используемым механизмам делят на:

- Экономические – государственное регулирование инвестиций, дотаций, квот, льгот, субсидий.

Дифференциация по отношению к северным, центральным, южным регионам страны обусловлена природными и социально-экономическими факторами развития регионов.

- Социальные – регулирование регионального развития, выравнивание межрегиональных различий в уровне доходов, безработицы, социальной инфраструктуре, транспортной сети; защите от дискриминации людей по месту жительства.

- Политические различают на внешнеполитические и внутривнутриполитические.

Внешинополитические функции региональной политики – обеспечение территориальной целостности, внешней безопасности. Внутривнутриполитические – использование региональной политики как средства регулирования взаимоотношений между различными политическими блоками.

К основным функциональным формам региональной политики относят:

1. **Прогнозирование** – научное предвидение предполагаемых направлений и параметров экономического развития региона на основе анализа источников финансирования, экономической структуры.

2. **Региональное программирование** – целенаправленное вмешательство в развитие региона, с формулированием целей и промежуточных задач социально-экономического развития региона, а также с определением конкретных сроков достижения поставленных целей и необходимых затрат ресурсов.

3. **Региональное планирование** – установление конкретных задач и целей на плановый период с указанием источников финансирования, конкретных исполнителей

Методы региональной политики: прямые и косвенные.

Прямые методы региональной политики – это когда государство напрямую финансирует регионы. Федеральное Правительство предоставляет регионам трансферты, субвенции – финансовые средства, выделяемые для целевого финансирования бюджетов субъектов РФ. Субвенции бывают текущие и инвестиционные. Этот метод широко применяется в России, реже на Западе.

Косвенные методы – это когда государство создает благоприятные условия для развития регионов. Этот метод преобладает на Западе, применяется и в России. Реализуется он через:

- нормативное регулирование путем установления общих правил (например, налогового законодательства),
- путем его оперативной корректировки в соответствии с реальными задачами (например, ставки налогов могут корректироваться путем изменения законов),
- координацию и общее направление деятельности регионов, содействие ее успешному осуществлению,
- определение приоритетов и стимулирование этого направления в регионе.

Макро- и микроинструменты региональной политики

Макроинструменты региональной экономической политики представляют собой дифференцированные по регионам параметры (нормативы, ставки и т.п.) и условия общегосударственной налоговой, кредитной, инвестиционной, социальной политики.

Так, для стимулирования экономического роста или для поддержки проблемных регионов устанавливаются пониженные ставки налогов на предпринимательство, льготные кредитные ставки, льготные транспортные тарифы.

Цель применения таких стимулов – поднять конкурентоспособность определенных регионов на внутренних и внешних рынках.

К макроэкономическим инструментам относится и ценовая политика РФ, а также распределение полномочий по государственному регулированию цен.

Микроинструменты региональной экономической политики применяются для непосредственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики. Выделяются два главных направления воздействия: на труд и на капитал.

Воздействие на труд:

- переориентация труда на месте
- пространственное перемещение рабочей силы – повышение мобильности за счет компенсации части затрат на переезд, выдача ссуд на новое жилье, улучшение информации о рынках труда.

Воздействие на капитал:

- налоги и субсидии;
- повышение эффективности рынка капитала в конкретные объекты, содействие экономическому развитию региона, на расширение производства экспортной продукции, на создание новых технологий, улучшение качества управления;
- улучшение эффективности управления фирмами;
- административный контроль. (запрет на размещение новых и расширение действующих предприятий в перенаселенных городах и, наоборот, поощрение передислокации предприятий в менее развитые регионы (облегчение регистрации, предоставление промышленных площадок, информационная подготовка)).

Одним из видов микроинструментов является повышение уровня жизни населения, точнее, те средства, к которым прибегает государство, чтобы решить эту проблему.

Ещё одним немаловажным микроинструментом региональной политики в РФ является поддержка малого предпринимательства

Региональная политика в развитых регионах

В группу *развитых (опорных) регионов* входят в основном старопромышленные районы, агломерации и центры с высоким докризисным уровнем индустриального развития, научно-технического прогресса и интенсификации производства. Они располагают большим количеством квалифицированных специалистов и рабочих, крупными и дорогостоящими промышленно-производственными фондами, солидной научно-исследовательской и проектно-конструкторской базой, особенно в отраслях ВПК. На сегодня – это:

- г. Москва;
- г. Санкт-Петербург;
- Московская;
- Ленинградская;
- Нижегородская;
- Тюменская;
- Свердловская области;
- Татарстан.

Государственная региональная политика в опорных регионах должна быть направлена на обеспечение наибольшей свободы и конкуренции товаропроизводителей. Это предполагает массовое привлечение капитала в производственную сферу, прежде всего в современные отрасли обрабатывающей промышленности с высокими технологиями.

Отлаженные кредитные и налоговые инструменты в этих регионах могут стать важнейшими рычагами хозяйственно-предпринимательской активности.

Выделяется группа *регионов промежуточного типа*. Они не являются депрессивными, но их нельзя отнести и к развитым (опорным). К таким регионам относится большинство регионов России.

Для регионов промежуточного типа оптимальным вариантом государственной региональной политики является поддержка наиболее перспективных отраслей и реструктуризация отраслей, которые становятся неприбыльными.

ТЕМА 6 СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

6.1 Свободные экономические зоны как фактор рационализации использования потенциала региона

На современном этапе особенно важен дифференцированный подход к решению конкретных экономических вопросов в зависимости от возможностей и особенностей каждого региона. Только строгий всесторонний учет всех природно-экономических, демографических, экологических и иных условий и особенностей различных регионов под углом зрения задач, развития и размещения хозяйственного комплекса страны дает возможность разумно сочетать решение основных задач подъема экономики с рациональным развитием экономики регионов. Поэтому переход к рыночной экономике предполагает повышение степени ее открытости внешнему миру путем активизации внешнеэкономической деятельности.

Одной из важнейших форм экономических связей являются свободные экономические зоны (СЭЗ). Они представляют собой особый вид государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

СЭЗ – относительно новая форма организации хозяйственной деятельности, появившаяся в мировой практике в конце 1950- начале 60-х гг. и получившая широкое распространение в 70-е гг. Сегодня термин «свободная экономическая зона» (и другие его варианты, которых известно около 30, например зона свободного предпринимательства) в разных странах используется для характеристики территорий, совершенно несхожих по своему статусу и тем целям, которые перед ними стоят. Действуют СЭЗ более чем в 80 странах. Они функционируют в развивающихся и в промышленно развитых странах – США, Японии, Германии, Великобритании. В настоящее время СЭЗ активно образуются в Польше, Венгрии, Болгарии. Большой опыт по их созданию накоплен в Китае. Свободные экономические зоны формируются, как правило, в морских и речных портах, международных аэропортах, вблизи основных железнодорожных и автомагистральных линий, туристических центров, в отдельных промышленных районах.

В настоящее время СЭЗ ученые и специалисты-практики определяют по-разному. Так, С. А. Мажинев пишет: «СЭЗ – это территория, где посредством беспошлинного таможенного режима, а также проведения других экономических мероприятий осуществляется стимулирование внешнеэкономической деятельности и привлечения иностранного капитала».

П. Мозиас утверждает, что «СЭЗ – часть территории, выделенной из общей таможенной черты государства, имеющая полную самостоятельность в решении хозяйственных вопросов, особый режим управления и преференциальные условия экономической деятельности для иностранных и национальных предприятий и фирм».

По мнению С. А. Григорян, «СЭЗ – неотделимая часть территории того или иного государства, являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны, создаваемая с целью разрешения конкретных социально-экономических проблем развития и обеспечивающая распределение, производство общественного продукта на основе преференциальных валютно-финансовых и налоговых режимов, равных для всех субъектов, как для иностранных, так и российских, имеющая особый правовой статус и сориентированная на ускоренное развитие всех ресурсов территории» .

По мнению авторов монографии «Свободные экономические зоны» (Игнатов В. Г., Бутов В. И. – Москва, 1997), свободные экономические зоны (СЭЗ) – ограниченные территории, города, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач.

В документах Киотской конвенции (1973 г.) под свободной экономической зоной (или «зоной франке») понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории. Иными словами, территория, где соблюдается принцип «таможенной экстерриториальности».

В мировой практике создания СЭЗ существуют два пути. В первом случае во главу угла, ставят «территориальный подход», т. е. рассматривают СЭЗ как конкретную, определенную территорию, на которую распространяется соответствующий льготный порядок существования. Другой подход – «режимный»: зону рассматривают как конкретное комплексное предприятие, которому предоставлены определенные преимущества при соблюдении определенных условий.

И задачи, которые ставят перед собой государства, создавая СЭЗ, тоже неодинаковые. Одни государства пытаются решать с помощью зон проблемы конкретных регионов, связанные с ожидаемой безработицей, низким уровнем экономико-социального развития, защитой интересов как производителей, так и потребителей. В других странах свободные экономические зоны используются в общественных интересах в качестве интегративного экономического механизма, эффективного средства накопления и распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, повышения конкурентоспособности собственного производства. Но чаще всего ставятся обе задачи в органичном единстве.

Кроме общих, можно сказать, глобальных задач, определяются и конкретные задачи. Эти задачи, цели можно было бы объединить в три крупных блока: экономический, социальный и научно-технический.

Экономические цели:

– привлечение иностранного и национального капитала благодаря специальным льготным экономическим механизмам, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур;

– использование преимущества международного географического разделения труда и международного обращения капитала для расширения экспорта готовых изделий, рационального импорта и создания импортозамещающего механизма производства;

– ликвидация монополии внешней торговли через предоставление доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем организациям и предприятиям СЭЗ;

– рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов.

Социальные цели:

- ускорение развития отсталых регионов за счет концентрации в пределах зон ограниченных национальных ресурсов;
- повышение занятости населения, создание новых рабочих мест, борьба с безработицей;
- создание слоя высококвалифицированной рабочей силы за счет изучения и внедрения на практике мирового опыта в сфере организации, управления, финансов; воспитание культуры менеджмента, ориентированной на мировые требования и технологии управления;
- удовлетворение потребностей населения в высококачественных товарах народного потребления, насыщение внутреннего рынка.

Научно-технические цели:

- привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий;
- ускорение инновационных и внедренческих процессов;
- привлечение зарубежных ученых и специалистов;
- повышение эффективности использования мощностей и инфраструктуры конверсионных комплексов.

По данным информационных источников ООН и ряда стран, в мире существует несколько десятков видов зонально-экономических организационных структур, где созданы различные льготы для иностранного и национального капитала. Некоторые из видов созданы в России.

Среди них:

- зоны беспошлинной торговли;
- беспошлинные экспортно-промышленные зоны;
- экспортные беспошлинные зоны;
- зоны беспошлинного промышленного экспорта;
- экспортные промышленные зоны;
- внешнеторговые зоны;
- зоны свободной экономики;
- зоны беспошлинного производства;
- вольные гавани;
- зоны содействия инвестициям;
- зоны совместного предпринимательства;
- научно-технические зоны;
- свободные торговые зоны;
- банковские и страховые зоны;
- открытые города;
- зоны экономического благоприятствования и др.

В международных документах для обозначения зон применяют и такое название – «свободные зоны поощрения экспорта» (СЗПЭ). По мнению ряда зарубежных ученых, именно СЗПЭ отражают важнейшие черты экономических зон: они создаются для активного участия в деятельности мирового рынка: на них не распространяются многие экономические нормы и ограничения, которые действуют на остальной территории государств: являясь в определенной степени «свободными» зонами, СЗПЭ являются элементом государственного регулирования внешнеэкономических связей.

В одном из французских изданий дается такое определение зоны: «Специальный промышленный район, находящийся физически и (или) административно за пределами таможенных барьеров и ориентированный на экспортное производство. Он имеет инфраструктуру, способную привлечь иностранный капитал и помочь ему обособиться в зоне, а кроме того, иностранный капитал обычно находит там дополнительные стимулы и поощрения».

Нередко понятия отдельных видов зон в литературе используются как синонимы свободной экономической зоны. В ряде публикаций, изданных на Северном Кавказе в связи с созданием Ингушской зоны, ставился знак равенства между СЭЗ и оффшорными зонами. В этой связи нельзя не согласиться с мнением профессора Г. Семенова, высказанным в статье «Развитие свободных экономических и оффшорных зон» («Российский экономический журнал», № 11, 1995). Он рассматривает оффшорные зоны как специфические, существующие наряду с другими видами СЭЗ.

Учитывая, что в ряде регионов России (Ингушетия, Калмыкия и др.) действовали и действуют оффшорные зоны, рассмотрим их сущность, цели и порядок создания.

Усилившаяся к середине 70-х гг. тенденция стимулирования притока иностранного капитала странами «третьего мира», а также некоторыми развитыми посредством предоставления зарубежным компаниям льготного статуса нашла свое проявление в кредитно-финансовой сфере. Так возникли особые центры оффшорной кредитно-финансовой деятельности.

Согласно терминологии, принятой в экономической литературе, под «оффшорной» понимается деятельность компании вне юрисдикции какого-либо государства (территории), а под «международными оффшорными центрами» подразумеваются центры, в которых участники кредитно-финансовых сделок не

являются резидентами страны, на территории которой совершаются операции. При этом участники указанных сделок пользуются особым правовым и налоговым режимом.

Формирование оффшорных центров кредитно-финансовой деятельности и их развитие обусловлено следующими главными причинами:

- 1) интернационализацией кредитно-финансового бизнеса;
- 2) возникновением повышенного спроса на посреднические финансовые операции;
- 3) различием норм, регулирующих деятельность финансовых компаний, и налогообложения их доходов в различных странах (регионах). В целях избежания весьма обременительного государственного регулирования, практикуемого в промышленности развитых капиталистических государствах, кредитно-финансовая компания переводят за рубеж свои отделения, преимущественно в страны, стимулирующие иностранное предпринимательство в финансовой области посредством создания благоприятного инвестиционного и налогового климата.

От традиционных финансовых центров оффшорные отличает ряд особенностей. Институционную основу традиционных финансовых центров составляет банковский сектор, в то время как в оффшорных центрах их важным элементом выступают страховые, перестраховые, трастовые, инвестиционные, холдинговые, брокерские, лизинговые компании.

Основной целью создания оффшорной зоны является концентрация внешних финансовых ресурсов в регионе через местные финансово-банковские институты. Это будет обуславливать интенсификацию банковской деятельности, улучшение инвестиционного климата в области, увеличение поступлений в доходную часть бюджета; кроме того, регион может косвенно получить следующие выгоды от функционирования оффшорной зоны:

- 1) Обеспечение занятости населения через создание сети специализированных (управляющих, секретарских) компаний, связанных с обслуживанием оффшорных компаний, а также через активизацию экспортно-импортной деятельности местных, российских, и зарубежных предприятий.

- 2) Развитие внешнеэкономической деятельности в регионе, а также резкое увеличение посреднических услуг в осуществлении экспортно-импортных операций по линии «Восток – Запад» и обратно.

- 3) Увеличение зарубежных капиталовложений в регион вследствие новых возможностей страхования (гарантирования) инвестиций, а также налоговых преференций.

- 4) Передача современных методов управления в области финансов, бухгалтерского учета, банковской и страховой деятельности.

Исходя из задач формирования СЭЗ, отметим необходимые условия для их создания. Это:

- политическая стабильность в стране и в тех регионах, где создаются СЭЗ;
- стабильная и всесторонняя законодательная база, определяющая экономические, социальные, административно-управленческие, финансово-налоговые и другие права СЭЗ;
- природно-географические условия (местоположение территории, где создаются СЭЗ, близость к транспортным магистралям, учет соседей, агроклиматических ресурсов и др.);
- хорошо развитая инфраструктура связи и транспорта, социальных условий, энергетики;
- развитая коммерческая инфраструктура по обслуживанию фирмы, аудиторские организации, транспортные услуги);
- наличие (или создание) эффективной структуры административного управления СЭЗ, способность руководителей территории овладеть новой культурой управления;
- учет исторического фактора, опыта и традиций населения территории СЭЗ.

Территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, в том числе и бывшим союзным республикам, а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью (железнодорожной, автодорожной, аэропортами), сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов. В отдельных случаях создание СЭЗ целесообразно и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой. СЭЗ призвана также решать долгосрочные крупные общегосударственные программы (укрепление топливно-энергетической и минерально-сырьевой базы страны и др.). На территории России в зависимости от целей и задач выделяют несколько типов зон:

- *комплексные специальные зоны* производственного характера;
- *внешнеторговые* (свободные таможенные зоны, в том числе зоны экспортного производства и транзитные);
- *функциональные* или *отраслевые* (технологические парки, технополисы, туристические, страховые, банковские и др.). Они выполняют как народнохозяйственные, так и внешнеэкономические функции.

Комплексные зоны многопрофильны. Они формируются и на ограниченной территории, и в границах областей и других территориальных образований. В них создаются условия для привлечения крупного капитала с обязательным развитием необходимой инфраструктуры.

Внешнеторговые зоны обеспечивают валютные поступления, в том числе и за счет консигнационных складов, сдачи в аренду помещений, выставок, перевалки грузов и их транзита.

Отраслевые зоны (технологические парки, технополисы и др.) способствуют ускорению научно-технического прогресса на основе активизации внешнеэкономического сотрудничества, внедрению достижений отечественной науки, а также разработке наукоемких технологий, новых видов готовой продукции и расширению экспорта.

Выбор типа зон связан со всесторонним учетом не только общих, но и частных, в том числе локальных, факторов. Так, для транспортных, экспортно-импортных зон необходимо наличие крупного транспортного узла. Они могут размещаться в первую очередь в приморских городах, располагающих морскими торговыми портами, железнодорожным сообщением, аэропортом. Эти же условия желательны для размещения торговых, банковских и других зон. Для создания зон типа технопарков и технополисов нужна развитая научно-производственная база. Организация туристическо-рекреационных зон требует наличия культурных и исторических центров, бальнеологических курортов, привлекательных для туризма ландшафтов, развитой инфраструктуры.

Для обеспечения благоприятного климата на территории СЭЗ устанавливаются особые экологические и юридические льготы. К ним относятся:

- упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
- льготный налоговый режим – налогообложение по льготным ставкам – до 50% установленных на территории России для иностранных инвесторов;
- понижение ставок платы за пользование землей и другими природными ресурсами;
- предоставление права на долгосрочную аренду до 70 лет.

Предусмотрен также особый таможенный режим с установлением пониженных таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров, упрощен порядок пересечения границы при въезде и выезде иностранных граждан, в том числе введен безвизовый. На СЭЗ распространяется право безлицензионного экспорта и импорта, предоставленное законом для предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам, а также для совместных предприятий с долей иностранных инвестиций свыше 30%. Валютная выручка этих предприятий от экспорта собственной продукции полностью остается в их распоряжении.

Любая создаваемая зона должна иметь разработанную комплексную программу развития, т. е. план развития всех хозяйственных объектов, становления новых производственных отношений на основе разнообразия форм собственности (государственной, кооперативной, акционерной, совместной, индивидуальной), равноправно участвующих в экономических связях. Основной целью программы должно быть динамичное экономическое и социальное развитие зоны на базе комплексного использования государственного, коммерческого и иностранного капитала, средств граждан, активизации деловой, финансовой и правовой структур.

Практика показала, что для жизнедеятельности любой зоны необходимо наличие следующих структур:

- *крупного акционерного общества* (с участием государства), ответственного за реализацию программы и формирующего орган управления — совет зоны;
- *злогово-страхового инвестиционного фонда* (страхового общества), привлекающего инвестиции для решения задач зоны;
- *центрального банка зоны*, формирующего бюджет зоны, контролирующего использование бюджетных и кредитных средств и взаимоотношения с республиканским бюджетом;
- *зонального законодательства*, регулирующего вопросы налогообложения, лицензирования, банковской деятельности, залогового права, предоставления концессий и трудовые и социальные вопросы.

Большое значение имело учреждение в 1991 г. Международной ассоциации развития СЭЗ (МАРСЭЗ) с целью поддержки инициативы отработки методов управления зонами, создания законодательно-нормативной базы и финансово-хозяйственной инфраструктуры, реализации проектов. Она имеет более 100 учредителей (области, республики, банки, города, институты).

По мнению руководителей МАРСЭЗ, для создания и нормального функционирования свободных экономических зон необходимо обеспечение определенных предварительных условий, а именно:

- наличие крупных акционерных обществ (с участием капитала), располагающих солидным капиталом, берущих на себя полную материальную ответственность за выполнение программы создания зон;
- создание специального залогово-страхового инвестиционного фонда (страховое общество), который обеспечивал бы привлечение рублевых и валютных поступлений в объемах, необходимых для решения задач по развитию зоны;
- создание центрального банка зоны, который обеспечивал бы формирование бюджета зоны, контролировал использование бюджетных и кредитных средств, координировал взаимоотношения с федеральным бюджетом;
- разработка специальных зональных законодательств на региональном и федеральном уровнях; эти законодательные акты должны регулировать вопросы зонального налогообложения, лицензирования, банковской деятельности, залогового права, предоставления концессий, трудового и социального порядка;

- разграничение функций между руководством зоны (например, советом зоны) и местными (региональными) органами власти, установление (принятие) договорных соглашений между ними по проблемам владения и распределения собственности, процедуры и порядка решения вопросов ценообразования, налогообложения, лицензирования, предоставление различных льгот;
- утверждение федеральными органами программ развития конкретных экономических зон; в этих программах предусматриваются задачи, решаемые СЭЗ с позиции республиканского интереса, определяются размеры государственных капиталовложений и субсидий, устанавливаются размеры льгот и сроки их получения;
- делегирование властным структурам регионального и местного уровня органами управления свободных экономических зон, а также отдельными производствами, предприятиями, фирмами, расположенными в зонах, определенных прав, которыми обладают вышестоящие органы управления, в первую очередь в сфере финансово-экономической деятельности.

6.2 Специфика формирования СЭЗ в России

Идеи создания свободных экономических зон в нашей стране активно высказывались уже в первые годы перестройки. Появились обстоятельные публикации, в которых доказывалась необходимость создания в СССР открытых секторов, открытых территорий, благодаря чему в страну пошел бы иностранный капитал. Были даже созданы при Госплане СССР рабочие группы для изучения и реализации этих идей. Первоначально считалось, что наиболее целесообразно было бы создание экспериментальных зон на территории Белоруссии, прибалтийских республик. Но эти предложения реализовать не удалось.

В 1988 г. было принято правительственное решение о создании двух свободных экономических зон — в Находке (Приморский край) и Выборге (Ленинградская область). Одновременно, что называется, посыпались предложения из разных регионов России о создании новых экономических зон. Дело в том, что созданные за рубежом свободные экономические зоны показали высокую эффективность функционирования, рост иностранных инвестиций, высокие темпы производства, быстрое развитие инфраструктуры. И многие руководители республик, областей и краев России посчитали, что создав свободные экономические зоны, сумеют за несколько лет поднять экономику своих регионов. Например, выдвигалась идея создания вдоль трассы БАМа на базе местных сырьевых ресурсов нескольких десятков (примерно 40) свободных экономических зон. Большую часть зон предлагалось специализировать на добыче минерального сырья, производстве минеральных удобрений, других продуктов. Однако на осуществление проектов создания зон не имелось достаточно средств, да и не было законов, т. е. отсутствовала четкая правовая основа. Это привело к искажению самого принципа формирования зон: те же руководители регионов, выдвигая идеи создания зон на их территориях, требовали от федерального правительства средств, ресурсов и т. д., не надеясь на свои силы, на иностранные инвестиции. Причем зачастую речь шла не о начальном капитале, что вполне естественно (вспомним государственные вклады в зоны Китая), а о финансировании развития производственной инфраструктуры, социальной сферы, которые чаще всего были слабо развиты на тех территориях, которые предполагалось использовать под свободные экономические зоны. Иными словами, осуществление проектов создания на территории России свободных экономических зон (а число предложений превысило 100) могло лечь тяжелым грузом на и без того дефицитный бюджет страны.

Как отмечалось в ряде официальных документов и научных публикаций, в своем становлении свободные экономические зоны России как бы прошли несколько этапов. *Первый этап* охватывает вторую половину 80-х гг., когда на местах активно началась кампания по организации СЭЗ (разрабатывались проекты, готовились документы, выдвигались различные предложения). Именно в этот период правительство поддержало предложение руководителей Приморского края и Ленинградской области о разработке проектов по созданию СЭЗ «Находка» и «Выборг» (законодательно решение об их создании было принято позже).

Второй этап охватывает 1990—1991 гг. Вышли в свет такие важные для развития СЭЗ документы, как Указ Президента СССР «Об иностранных инвестициях в СССР» (октябрь 1990 г.); Постановление Верховного Совета РСФСР от 24.10.1990г. и Постановление Совета Министров РСФСР от 23.11.1990г. о СЭЗ «Находка»; Постановление Верховного Совета РСФСР от 13.09.1990г. и Постановление Совета Министров РСФСР от 07.06.1991 г. о СЭЗ «Ева» (Еврейская автономная область); Постановление Совета Министров РСФСР от 07.06.1991 г. о СЭЗ «Алтай»; Постановление Совета Министров РСФСР от 11.06.1991 г. о Ленинградской зоне свободного предпринимательства; Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 09.07.1991 г. о СЭЗ «Выборг», «Кузбасс», «Садко» (Новгород); Постановление Совета Министров РСФСР от 25.09.1991 г. «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Калининградской и Читинской областях»; Постановление Совета Министров РСФСР от 27.05.1991 г. о СЭЗ «Сахалин»; Постановление Совета Министров РСФСР от 15.09.1991 г. о СЭЗ «Янтарь» (Калининград); Постановление Совета Министров РСФСР от 03.06.1991 г. о СЭЗ «Даурия» (Чита); Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 21.05.1991 г. о СЭЗ «Технополис Зеленоград»; Постановление Совета Министров РСФСР от 08.11.1991 г. о зоне свободного предпринимательства

«Алтай»; Постановление Совета Министров РСФСР от 08.11.1991 г. об эколого-экономической зоне «Горный Алтай». В этот же период вышло исключительно важное решение российского парламента — закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР». В 1991 г. был принят Указ Президента России «О либерализации внешнеэкономической деятельности», а также ряд документов по развитию предпринимательства в России.

Третий этап — 1992 — 1994 гг. Период развала экономики, политической нестабильности, отсутствия начальных капиталовложений. В это время многие проекты, программы по функционированию СЭЗ осуществлять было трудно. В 1992г. вышел Указ Президента России «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон», в 1993 г. принят Таможенный кодекс РФ; в 1994 — еще один Указ Президента РФ — «Об урегулировании вопросов создания и функционирования свободных экономических зон Российской Федерации». Создаются зона свободной торговли «Шереметьево», свободная таможенная зона «Московский Франко-Порт», СЭЗ «Шерризон» (Шереметьево-2), зона экономического благоприятствования «Ингушетия» (с 1999 г. эта зона прекратила свое существование).

С 1995г. *начался новый этап*. Был принят ряд федеральных законов — «Об особой экономической зоне в Калининградской области», в 1999 г. — «Об особой экономической зоне в Магаданской области», ряд Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ.

Большие перспективы для активизации деловых связей с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе с такими странами, как Япония, США, Австралия, Новая Зеландия, Китай и другие, имеет Дальневосточный экономический район. Он обладает благоприятными условиями для формирования на своей территории совместных предприятий различного типа и свободных экономических зон. Наиболее крупные из них — СЭЗ «Находка» и «Сахалин».

Целью создания СЭЗ «Находка» является расширение торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами для обеспечения социально-экономического развития Дальнего Востока, комплексного освоения его природных богатств, увеличения экспортных возможностей района и страны в целом, а также для развития трансконтинентального транзита.

Территория СЭЗ «Находка» располагается в административных границах г. Находки и Приморского района Приморского края. Город Находка имеет выгодное географическое положение и развитую транспортную сеть, расположен вблизи крупнейших экономических центров Азиатско-Тихоокеанского региона. Это конечный пункт Транссибирской магистрали, а также главный внешнеторговый порт Дальнего Востока. Через Находку идет основной поток внешнеторговых перевозок между Россией и странами Азиатско-Тихоокеанского региона и весь трансконтинентальный железнодорожный транзит. В настоящее время здесь созданы 70 предприятий, т. е. более половины из всех образованных на Дальнем Востоке с иностранным участием. В пределах зоны действуют льготный налоговый и таможенный режим и упрощенный порядок осуществления экспортно-импортных операций, иностранные инвестиции пользуются правовой защитой. Разрешается создание предприятий с иностранными инвестициями в банковской и страховой сферах, а также предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам.

Все предприятия и организации СЭЗ «Находка» имеют право на внешнеэкономическую деятельность. Вывоз производимых в зоне товаров освобождается от квот и лицензий, кроме товаров, вывоз которых ограничивается законом. Предприятиям, работающим в СЭЗ «Находка», предоставлено право за счет образующихся у них валютных фондов выплачивать заработную плату рабочим в иностранной валюте. Создан единый орган административного управления — Административный комитет. СЭЗ «Находка» будет специализироваться на добыче и глубокой переработке местных сырьевых ресурсов (биоресурсов океана, леса, лекарственных трав, стройматериалов), судоремонте, производстве машиностроительной и электронной продукции, иностранном туризме, развитии отраслей агропромышленного комплекса. Предполагается развивать легкую промышленность, часть продукции которой будет экспортироваться. Для обеспечения функционирования СЭЗ предусматривается проведение мероприятий по развитию строительной индустрии, жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы, созданию дополнительных мощностей энерго- и теплоснабжения, реконструкции и увеличению пропускной способности грузовых железнодорожных станций Находка и Находка Восточная; Необходимо решить вопрос о передаче военного аэродрома в районе г. Находка для гражданского использования. Предполагается создание в Находке валютной биржи, центра международной торговли, представительства МИД, биржи труда. Намечено строительство крупных складов, которые будут сдаваться в аренду иностранным фирмам для временного хранения товаров и поставок их в третьи страны.

На Дальнем Востоке (в Приморском крае) предусматривается также образование таможенных зон в районе соприкосновения границ России, КНР и КНДР в Хакасском районе, транспортного узла и технополиса на базе институтов Дальневосточного отделения Академии наук РФ в районе Академгородка Владивостока. В приграничной зоне запланировано создание совместных предприятий, работающих на отечественном сырье, с привлечением рабочей силы из Китая и КНДР. Большую заинтересованность в создании таких предприятий проявляют японские компании.

Свободной экономической зоной «Сахалин» является территория в административных границах Сахалинской области вместе с включенными в нее районами континентального шельфа. В рамках СЭЗ предполагается создание субзоны, или минизоны, «Курилы», которая включает территорию в

административных границах Северо-Курильского, Южно-Курильского и Курильского районов. В настоящее время в рамках СЭЗ «Сахалин» созданы 23 совместных предприятия. В пределах зоны действуют льготный налоговый и таможенный режим, упрощенный порядок осуществления экспортно-импортных операций, специальный государственный орган управления – Администрация СЭЗ «Сахалин». В целях рационального хозяйственного использования природных ресурсов в СЭЗ действует Государственная инвестиционная корпорация по освоению природных ресурсов, которая предоставляет в установленном порядке лимиты, квоты и лицензии на использование природных ресурсов. Для расширения банковского обслуживания и финансовой поддержки свободного предпринимательства, содействия развитию малого бизнеса, а также крестьянских фермерских хозяйств в СЭЗ создается специальный коммерческий банк регионального развития (Банк развития Сахалина) с привлечением иностранных акционеров. Разведка и разработка зоны нефти и газа, драгоценных металлов и других природных ресурсов регулируются Администрацией СЭЗ «Сахалин». В пределах зоны могут создаваться предприятия, осуществляющие в соответствии с законодательством России любые виды деятельности. Разрешается создание предприятий с иностранными инвестициями в банковской и страховой сферах. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием месторождений топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов на территории зоны, осуществляется на основе лицензий. Местные органы власти Сахалинской области в соответствии с действующим законодательством разрешают предприятиям с иностранными инвестициями долгосрочную (на срок до 50 лет) аренду земли, рыбопромысловых угодий и других природных объектов, а также зданий и сооружений. Свободная экономическая зона «Сахалин» должна специализироваться на рыбном промысле, переработке рыбы и морепродуктов, газохимии, отечественном и иностранном туризме, гостиничном хозяйстве.

В субзоне «Курилы» Сахалинской области предприятиям и организациям предоставлено право самостоятельно использовать производимую ими продукцию, в том числе для поставки на экспорт, а также распределять полученные лимиты на добычу рыбы и морепродуктов в Курильском промысловом районе. Они освобождены от обязательной продажи на внутреннем валютном рынке валютной выручки от реализации товаров (работ, услуг), произведенных на территории соответствующих районов Курильских островов. В 1993-1995 гг. здесь предусматривалось целевое федеральное финансирование строительства и реконструкции аэропортов, автомобильных дорог, объектов энергетики, развития морских перевозок, средств связи, портового хозяйства и портовых сооружений. Специализация субзоны «Курилы» – рыбный промысел и переработка рыбы и морепродуктов.

31 мая 1999 г. был подписан Федеральный закон «Об особой экономической зоне в Магаданской области».

В законе определено, что «особая экономическая зона» – территория, которая расположена в административных границах города Магадана и на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливается особый правовой режим хозяйственной деятельности.

Основными целями создания особой экономической зоны являются развитие производительных сил, финансового и товарного рынков Магаданской области.

Администрация особой экономической зоны – государственное учреждение, созданное администрацией Магаданской области в соответствии с настоящим Федеральным законом для организации взаимодействия органов власти и субъектов хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, а также реализации программы развития особой экономической зоны;

участники особой экономической зоны – юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории особой экономической зоны, а также граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей на территории особой экономической зоны. Указанные лица должны иметь регистрационные свидетельства, предусмотренные статьей 4 настоящего Федерального закона, осуществлять основную хозяйственную деятельность и иметь не менее 75% основных фондов на территории Магаданской области.

Каков налоговый режим особой экономической зоны?

При осуществлении хозяйственной деятельности на территории особой экономической зоны и в пределах Магаданской области участники особой экономической зоны освобождаются от уплаты налогов в части, поступающей в федеральный бюджет (за исключением отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации). Настоящее положение действует до 31 декабря 2005 г.

В период с 1 января 2006 г. до 31 декабря 2014 г. участники особой экономической зоны при осуществлении ими хозяйственной деятельности на территории особой экономической зоны и в пределах Магаданской области освобождаются от уплаты налога на прибыль, инвестируемую в развитие производства и социальной сферы на территории Магаданской области.

Льготы, установленные настоящей статьей, предоставляются при условии ведения участниками особой экономической зоны отдельного учета операций финансово-хозяйственной деятельности, осуществляемых ими в пределах особой экономической зоны и Магаданской области.

Таможенный режим характеризуется следующим образом:

1. Российские и иностранные товары, ввозимые участниками особой экономической зоны на ее территорию размещаются, используются на ее территории и вывозятся с ее территории в порядке и на

условиях, которые определены главой 12 Таможенного кодекса Российской Федерации для таможенного режима свободной таможенной зоны с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. На территории особой экономической зоны может осуществляться производственная и иная хозяйственная деятельность связанная с использованием российских и иностранных товаров, в том числе их розничная продажа, при условии соблюдения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В целях обеспечения защиты экономических интересов Российской Федерации, выполнения ее международных обязательств, соблюдения законодательства Российской Федерации, а также с учетом интересов национальной безопасности и экономических интересов на осуществление производственных и иных коммерческих операций, в том числе на розничную торговлю, на территории особой экономической зоны могут устанавливаться отдельные запреты и ограничения. Такие запреты и ограничения устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с администрацией Магаданской области.

3. Участники особой экономической зоны, осуществляющие операции с товарами в особой экономической зоне, обязаны вести учет ввозимых, вывозимых, хранящихся, изготавливаемых, перерабатываемых, приобретаемых и реализуемых товаров и представлять администрации особой экономической зоны и таможенным органам Российской Федерации отчетность об этих товарах. Любые изменения, происходящие с товарами в пределах особой экономической зоны, должны отражаться в учетных документах.

Администрация особой экономической зоны, а также таможенные органы проводят в пределах их компетенции контроль и учет операций с товарами, осуществляемых участниками особой экономической зоны в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

4. Иностранные товары, приобретаемые участниками особой экономической зоны для собственных производственных нужд и используемые на территории Магаданской области, при ввозе с территории особой экономической зоны на остальную территорию Магаданской области освобождаются от ввозных таможенных пошлин и других платежей (за исключением таможенных сборов), взимаемых при таможенном оформлении товаров в порядке, определенном Государственным таможенным комитетом Российской Федерации. Любые изменения, происходящие с указанными товарами в пределах Магаданской области, должны отражаться в учетных документах участников особой экономической зоны. Контроль за использованием указанных товаров в производственных целях осуществляют таможенные органы и администрация особой экономической зоны. В случае нецелевого использования указанных товаров таможенные пошлины и другие платежи, взимаемые при таможенном оформлении товаров, подлежат уплате, а участники особой экономической зоны несут ответственность, установленную таможенным законодательством Российской Федерации за нарушение таможенных правил.

При вывозе указанных в абзаце первом настоящего пункта товаров с территории Магаданской области на остальную часть таможенной территории Российской Федерации и при их вывозе за пределы территории Российской Федерации указанные товары подлежат таможенному оформлению, а таможенные пошлины, налоги взимаются и меры экономической политики применяются в зависимости от происхождения товаров. Подвергнутые переработке указанные иностранные товары в случае их соответствия критериям достаточной переработки, установленным таможенным законодательством Российской Федерации, рассматриваются как российские товары и не облагаются ввозными таможенными пошлинами и взимаемыми при таможенном оформлении иными налогами при ввозе таких товаров на остальную часть таможенной территории Российской Федерации.

5. Транспортные средства, находящиеся под таможенным режимом свободной таможенной зоны, в пределах административной границы Магаданской области могут выезжать из особой экономической зоны без обязательного таможенного оформления, изменения таможенного режима и взыскания таможенных платежей при соблюдении условий, требований и ограничений, которые могут быть установлены таможенными органами.

6. Товары, произведенные участниками особой экономической зоны в особой экономической зоне, при вывозе с ее территории на остальную часть таможенной территории Российской Федерации или за пределы территории Российской Федерации освобождаются от таможенных пошлин и других платежей (за исключением таможенных сборов), взимаемых при таможенном оформлении товаров.

Товар считается произведенным в особой экономической зоне при условии, что товар был полностью произведен на территории особой экономической зоны или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями и порядком, которые установлены Государственным таможенным комитетом Российской Федерации по представлению администрации особой экономической зоны.

Критериями достаточной переработки товара в особой экономической зоне являются:

а) изменение товарной позиции (классификационного кода товара) в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых четырех знаков, произошедшее в результате переработки товара;

б) выполнение производственных или технологических операций, достаточных или недостаточных для того, чтобы товар считался происходящим из особой экономической зоны;

в) изменение стоимости товара, если величина добавленной стоимости его переработки (обработки) составляет не менее 30% доли цены поставляемого товара (в отношении товара, относящегося к электронной и сложной технике, не менее 15%).

При этом считаются не отвечающими критерию достаточной переработки:

- операции по обеспечению сохранности товаров во время хранения или транспортировки;
- операции по подготовке товаров для продажи и транспортировки (дробление партии, формирование отправок, сортировка, переупаковка);
- смешивание товаров (компонентов) без придания полученной продукции характеристик, существенно отличающих ее от исходных составляющих.

Критерии достаточной переработки для конкретных товаров устанавливаются и применяются на основании настоящего федерального закона в порядке, определенном таможенными органами по представлению администрации особой экономической зоны.

7. Правительство Российской Федерации по представлению администрации особой экономической зоны вправе устанавливать ограничения таможенного режима особой экономической зоны и исключения из него.

8. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на внешнеторговые (внешнеэкономические) операции с драгоценными металлами.

Отметим, что срок действия настоящего Федерального закона заканчивается 31 декабря 2014 г., т. е. у Магаданской ОЭЗ достаточно времени для становления и успешного функционирования.

Важнейшие направления экономического и социального развития Северо-Западного экономического района в условиях перехода к рынку в значительной мере определяются решением таких приоритетных задач, как конверсия предприятий оборонного комплекса, развитие отечественного и международного туризма, увеличение пропускной способности транспорта, в первую очередь морского, создание современной инфраструктуры связи. Расширению внешнеэкономических связей района и привлечению инвесторов в разнообразные отрасли хозяйства будет способствовать организация в районе зон свободного предпринимательства. Предполагается формирование 3 свободных экономических зон – в Санкт-Петербурге, Выборге и Новгороде. Зона свободного предпринимательства «Санкт-Петербург» формируется в целях эффективной структурной перестройки района на основе его интеллектуального и производственного потенциала, привлечения иностранного капитала, развития производительных сил района и освоения современных технологических процессов, создания современной производственной и социальной инфраструктуры, эффективного вовлечения экономики Северо-Западного района и России в целом в международное разделение труда. Зона будет специализироваться на производстве машин и оборудования, транспортных средств, химической продукции и товаров народного потребления, на развитии международного туризма и экспорта непродовольственных услуг.

В настоящее время в Санкт-Петербурге зарегистрировано 1,5 тыс. совместных предприятий, что составляет около 50% их всероссийской численности. Из них примерно 10% создано совместно с фирмами стран Балтийского региона. Трудности формирования свободной экономической зоны связаны с объективными и субъективными факторами. Так, нельзя не учитывать, что примерно 80% промышленности города относится к военно-промышленному комплексу. Кроме того, мировая практика вообще не имеет аналогов создания зон в столь крупном регионе. Для Санкт-Петербургской зоны эффективной является организация субзон, или мини-зон различной специализации, из которых в итоге может сформироваться крупная комплексная зона. Перспективно создание в Санкт-Петербурге таких известных в мире типов зон, как научные парки, технополисы на основе значительного накопленного научного потенциала, а также экспортно-производственных зон, которые могут образовываться на базе предприятий, переориентирующихся в процессе конверсии, туристско-рекреационных зон в живописных окрестностях города. Возможна организация крупнейшего банковского центра.

Свободная экономическая зона «Выборг» формируется на территории одноименного административного региона. Она создается с целью внедрения в производство отечественных и зарубежных научно-технических разработок и изобретений с последующей передачей их результатов для широкого использования в стране и на внешнем рынке. Зона будет специализироваться на производстве наукоемкой продукции на основе научных достижений Санкт-Петербурга и передовых зарубежных технологий, а также на развитии туризма. Активное участие в формировании зоны принимает Финляндия. В пределах зоны предполагается создание технологического центра (технологической деревни) для ускоренного внедрения достижений научно-технического прогресса в производственную деятельность. Основными областями деятельности центра должны стать такие высокотехнологичные и экологически чистые производства, как вычислительная техника, электроника, биотехнология, производство новых материалов и др. Географическое положение Выборга (от него до ближайшего пункта Финляндии – Иматры всего 7 км, до Санкт-Петербурга по железной дороге – 126 км, а по автомобильной – 156 км) дало возможность российским и финским специалистам разработать проект по созданию в зоне первого технологического парка в России. Разнообразие природных условий, а также богатое историко-культурное наследие делают зону привлекательным международным туристическим центром. Соседство с западноевропейским рынком и близость такого промышленного и научного центра, как Санкт-Петербург, позволяют зоне стать крупным центром международной торговли, обеспечивающим расширение вывоза товаров на западный рынок.

В центральном экономическом районе наиболее эффективной формой территориальной научно-технической интеграции могут стать технополисы, технопарки или научно-технические зоны. В пределах района в административных границах г. Зеленограда формируется СЭЗ «Технополис Зеленоград» с целью создания благоприятных условий для социально-экономического развития города, расширения и диверсификации производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции, в том числе производимой на основе конверсии с привлечением иностранного капитала, а также увеличения экспортного потенциала предприятий г. Зеленограда и России в целом.

Приоритетными направлениями деятельности данной СЭЗ являются разработка высоких технологий, направленных на развитие микроэлектроники, информатики и связи, создание материалов электронной техники, молекулярных и биотехнологических материалов, промышленной и бытовой радиоэлектронной аппаратуры и специального технологического оборудования. В целях формирования СЭЗ создан Административный комитет, а для сосредоточения необходимых финансовых ресурсов, формирования и развития инфраструктуры – некоммерческий фонд развития.

Особо стоит остановиться на истории формирования и функционирования особой экономической зоне в Калининградской области, получившей наименование «Янтарь».

Несколько данных о Калининградской области. Площадь – 15,1 тыс. км. Население – около 1 млн чел. Высокий уровень урбанизации: в городах и поселках городского типа проживает около 80% всего населения. Имеет выгодное географическое положение: непосредственная близость к развитым странам Западной Европы, незамерзающие морские порты. Благоприятные климатические условия, значительные водные ресурсы. На континентальном шельфе открыты месторождения природного газа и нефти. Этот регион нередко называют «янтарным краем», ибо здесь сосредоточено около 90% мировых запасов янтаря. В 1993-1994 гг. структура промышленности характеризовалась значительным преобладанием пищевой промышленности (в основном рыбопромышленного комплекса), машиностроения (судостроение, приборостроение, вагоностроение, военно-промышленное производство), лесной и целлюлозно-бумажной промышленности.

Вопрос о создании СЭЗ в Калининградской области был поднят ее руководителями еще в конце 80-х гг. Но реальное воплощение эти идеи получили вскоре после августовского путча 1991 г., когда Совет Министров РСФСР утвердил «Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области». Положение закрепляло правовые основы финансово-хозяйственной деятельности в СЭЗ. Цели создания СЭЗ «Янтарь» определялись так:

- ускорение решения задач социально-экономического развития Калининградской области;
- повышение жизненного уровня населения области на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами;
- обеспечение благоприятных условий для привлечения иностранного капитала, технологии и управленческого опыта, потенциала российских предприятий для увеличения экспортных возможностей региона;
- развитие производства экспортной и импортозамещающей продукции, трансконтинентального транзита;
- отработка новых форм хозяйствования в условиях перехода к рыночной экономике.

В состав СЭЗ «Янтарь» вошли территория Калининградской области и прилегающие к ней районы континентального шельфа и экономической зоны России. В состав СЭЗ, естественно, не включались те районы Калининградской области, которые были связаны с обеспечением обороны страны.

Отметим, что действие «Положения» распространялось на все предприятия, организации и учреждения, находящиеся на территории СЭЗ. Эти предприятия получили наименование «предприятия-резиденты СЭЗ «Янтарь».

В январе 1996 г. был принят Федеральный закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (1).

В блоке мероприятий, связанных с развитием СЭЗ, важнейшими явились: развитие морских портов, строительство международной автомагистрали и железной дороги с европейской колеей, развитие фермерства, создание сети предприятий малого и среднего бизнеса, специализирующихся на переработке местных видов сырья, расширение конверсионного процесса, приватизация машиностроительных предприятий. Однако воплощение в жизнь этих программ одновременно, тем более в короткий срок, было крайне затруднительным. В качестве приоритетных вопросов, по мнению многих экономистов региона и Центра, да и руководящих работников области, следовало бы сосредоточить усилия на решении трех главных проблем:

- развитие Калининградского морского порта;
- развитие международной курортно-туристской зоны;
- развитие янтарного производства.

Иными словами, в пределах СЭЗ «Янтарь» было выделено 3 основных субзоны, которые могут стать фундаментом развития свободной экономической зоны.

Янтарь – ископаемая смола хвойных пород деревьев верхнемелового – палеогенового периода. Имеет весьма широкое применение: для высококачественных изоляторов в радиотехнической про-

мышленности (обладает высокими диэлектрическими и теплостойкими качествами), для производства лака (янтарный лак высоко ценится для покрытия днища судов, мебели, музыкальных инструментов, консервных банок), янтарного масла (используется в качестве растворителя), для производства ювелирных украшений, искусственных кож, лекарств, стимуляторов роста растений и животных, фотореактивов, пластмасс и др.

В Калининградской области известно несколько крупных месторождений; по оценкам специалистов, даже при полном использовании мощностей янтарного комбината сырья хватит более чем на 100 лет.

В перспективе Калининградская зона должна активнее использовать рекреационные ресурсы, которые весьма благоприятствуют развитию курортно-туристского комплекса, тем более что здесь имеются значительные запасы лечебных минеральных вод. Уже сегодня широкую известность имеют курортно-оздоровительные зоны в Светлогорске, Зеленограде, на побережье.

В Федеральном законе 9 глав, которые определяют различные аспекты формирования и функционирования СЭЗ: правовую защиту государством инвестиций и предпринимательской деятельности; режим инвестиций и предпринимательской деятельности; таможенное регулирование в зоне; налогообложение; валютное регулирование и валютный контроль; порядок въезда в Калининградскую область и выезда из нее; социально-трудовые отношения; порядок ликвидации зоны и др.

В законе подчеркивается, что «особая экономическая зона является частью государственной и таможенной территории Российской Федерации».

Законом определены полномочия органов власти Калининградской области в отношении особой экономической зоны. Так, Калининградская областная Дума и администрация области осуществляют полномочия по вопросам функционирования особой экономической зоны в соответствии с уставом области. Администрация Калининградской области выполняет функции администрации особой экономической зоны, она координирует привлечение российских и иностранных инвестиций для реализации зональных инвестиционных проектов, осуществление предпринимательской деятельности. Администрация зоны вправе заключать договоры гражданско-правового характера и вступать в иные гражданско-правовые отношения с российскими и иностранными инвесторами и предпринимателями.

Администрация вправе проводить торги (конкурсы, аукционы), а в исключительных случаях (например, при инвестировании уникальных технологий и оборудования) – прямые переговоры с отдельными российскими и иностранными инвесторами и предпринимателями для заключения договоров по реализации зональных инвестиционных проектов.

Администрация имеет право передавать в пользование на условиях договора аренды российским и иностранным предприятиям имущество, находящееся в собственности Калининградской области как субъекта Российской Федерации, в том числе недвижимое имущество. Право землепользования иностранным физическим и юридическим лицам, международным организациям (объединениям) с участием российских и иностранных физических и юридических лиц на территории особой экономической зоны предоставляется исключительно на основе договоров аренды (без права выкупа). Договоры заключаются по рыночным ставкам на аренду земли, при обязательном учете интересов жителей Калининградской области, факторов рационального землепользования, сохранения и улучшения природной среды; договоры подлежат регистрации органами государственной власти Калининградской области.

Значительное место в федеральном законе отведено вопросам таможенного и валютного регулирования.

В Особой экономической зоне продолжает действовать таможенный режим свободной таможенной зоны, как это было определено еще в Положении о свободной экономической зоне в Калининградской области, принятом Советом Министров РСФСР в 1991 г.

Товары, произведенные в особой экономической зоне (что подтверждается сертификатом о происхождении товара) и вывозимые в другие страны, освобождаются от таможенных пошлин и других платежей. К этим товарам не применяются меры экономической политики (меры по нетарифному государственному регулированию внешнеторговой деятельности). Товары, ввозимые из других стран в особую зону и затем ввозимые на остальную часть таможенной территории Российской Федерации, а также на территорию Таможенного союза (исключая товары, перерабатываемые в особой экономической зоне и считающиеся произведенными в особой экономической зоне), облагаются ввозными таможенными пошлинами и другими платежами при таможенном оформлении товаров. К указанным товарам могут применяться меры экономической политики (меры по нетарифному государственному регулированию внешнеторговой деятельности).

С товаров, ввозимых из других стран в особую экономическую зону и затем вывозимых в зарубежные страны (как с переработкой, так и без переработки товаров), таможенные пошлины и другие платежи при таможенном оформлении не взимаются.

Важную роль в развитии свободных экономических зон сыграл Таможенный кодекс Российской Федерации, принятый в 1993 г.

В разделе втором, посвященном проблемам перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, а также таможенным режимам, есть 12 статей (75-86), в которых зафиксированы положения о создании и функционировании свободных таможенных зон (СТЗ). Отметим наиболее важные стороны Таможенного кодекса.

Свободные таможенные зоны и свободные склады, как указывается в Кодексе, имеют таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях без взимания таможенных налогов, пошлин, без применения к указанным товарам мер экономической политики, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта.

6.3 Научно-технологические парки и технополисы как основа эффективного использования хозяйственных ресурсов регионов

Среди всего многообразия используемых форм и методов интенсификации регионального научно-технического развития особое место в последнее десятилетие занимает практическая деятельность по формированию так называемых научных (инновационных) парков.

Научно-технологические парки, встраивающиеся в цикл «наука — производство — рынок», следует классифицировать, прежде всего, по их месту и роли в указанном цикле. Подобная классификация может оказаться полезной при определении меры поддержки этих структур государством или бизнесом.

Исследовательский парк осуществляет неприбыльный, как правило, фундаментально-прикладной научный трансфер, действует со стадии завершения фундаментальных исследований; его основным объектом являются новейшие авангардные научные идеи и вытекающие из них проекты и разработки, могущие иметь или имеющие прикладное значение, нередко в долгосрочной перспективе (свыше 10 лет). Компании парка «производят» авангардные проекты и разработки. Поэтому государственная поддержка здесь должна быть определяющей.

Научно-технологический парк осуществляет прибыльный или неприбыльный прикладной научно-экспериментальный трансфер, функционирует преимущественно со стадии прикладных НИОКР до стадии производства опытно-экспериментальной партии нового продукта (отработки новой технологии) нередко среднесрочной перспективы (свыше 5 лет). Компании парка тиражируют техническую документацию и готовят продукт (технологии) к освоению в производство (выпуск первой промышленной партии). Здесь следует говорить о паритетной поддержке государством и бизнесом.

Технологический парк осуществляет, как правило, прибыльный экспериментально-производственный трансфер, действует преимущественно со стадии опытно-конструкторских и экспериментальных работ до организации серийного производства новой продукции (освоения новой технологии), имеющей почти гарантированный спрос на рынке. Компании технопарка реализуют готовую техническую документацию (ноу-хау), производят новый продукт (возможно малыми партиями) или участвуют в его серийном производстве на предприятиях. Здесь очевидна главная роль бизнес-поддержки.

Промышленный технологический парк осуществляет прибыльную деятельность, связанную с предоставлением во временное пользование площадей, помещений и оборудования для организации производства новой продукции по новой технологии. Такого рода парки могут полностью поддерживаться бизнесом.

Что касается французского термина «технополис», то он объединяет научно-производственные центры различного типа и поэтому тяготеет к термину «научный парк» в широком его смысле.

Несмотря на отмеченные различия для всех структур, которые можно называть технополисами, характерен ряд общих черт, позволяющих говорить об их особом феномене.

Во-первых, это – наличие университета или другого высшего учебного заведения, выполняющего роль ядра научного парка. В его задачи входит: генерация новых перспективных идей для коммерческого использования, подготовка специалистов, которые представляют интерес для промышленных фирм или способны начать свое собственное дело, предоставление квалифицированных консультаций или проведение НИОКР по заказам заинтересованных компаний.

Во-вторых – наличие инкубатора малого бизнеса, позволяющего избежать на первых порах больших материальных затрат, апробировать новые идеи ученых, инженеров, начинающих предпринимателей и получать квалифицированную помощь в оценке их перспективности.

В-третьих – наличие венчурных фирм или возможности льготного финансирования для поддержки перспективных предпринимательских проектов.

В-четвертых – наличие всех необходимых экономических условий для успешной деятельности малого и среднего бизнеса, а в отдельных случаях и исследовательских подразделений крупных промышленных компаний, включая возможности приобретения или аренды земельных участков, строительства или аренды зданий, лизинга оборудования, налаживания сотрудничества с университетом, получение местных налоговых льгот или иных финансовых стимулов, предоставление необходимых финансовых услуг и услуг в области связи.

В-пятых – выгодное географическое положение, близость к магистральным автомобильным, железнодорожным, воздушным трассам в сочетании с благоприятным климатом и экологическими условиями, что делает проживание в научном парке привлекательным.

Первые научные парки появились еще в 50-х гг., но резкое увеличение их численности приходится на 80-е гг. Так, во Франции численность научных парков возросла с 3 в 1980 г. до 20 в 1989 г., в

Великобритании за те же примерно годы – с 3 до 36. В ФРГ до 1980 г. подобного рода парков не было вообще, а в середине 80-х их было уже 18. В это же время началась реализация программы «Технополис», предусматривающей создание в различных префектурах Японии 19 научных парков японского типа.

В России активное создание научно-технологических зон и технопарков отмечается с середины 90-х гг. 21 июня 1994 г. был принят Указ Президента Российской Федерации (№ 1308) «О создании территориального научно-производственного комплекса «Технополис Заречный», а 12 декабря 1995 г. принимается Постановление Правительства России. В Постановлении отмечается, что «Технополис Заречный» создан в целях развития наукоемких производств, содействия конверсии и привлечения иностранных инвестиций. Предложение о создании научно-производственного комплекса внесло правительство Свердловской области (на ее территории и создан технополис), оно было поддержано Министерствами Российской Федерации по атомной энергии, экономики, финансов, Комитетами по управлению государственным имуществом и по драгоценным металлам и драгоценным камням.

Предусмотрена разработка в 1996 г. проекта Федеральной целевой программы «Создание территориально-производственного комплекса «Технополис Заречный»; в проекте намечены мероприятия, направленные на сохранение специального оборудования и технологий, связанных с оборонной тематикой. Функции государственных заказчиков федеральной целевой программы «Создание территориального научно-производственного комплекса «Технополис Заречный» возложены на Министерство по атомной энергии и правительство Свердловской области.

Минфину России поручено обеспечить в 1995-2000 гг. предоставление инвестиционного налогового кредита в размере 50% средств, перечисленных в федеральный бюджет предприятиями, зарегистрированными в г. Заречный, с направлением этих средств в фонд развития территориального научно-производственного комплекса «Технополис Заречный» для поддержки наукоемких отраслей, конкурентоспособных производств, содействия процессу конверсии и привлечения иностранных инвестиций.

Комитету России по драгметаллам и драгкамням поручено отпускать в 1995-2000 гг. правительству Свердловской области на условиях беспроцентной товарной ссуды золото в объеме 50% добычи, осуществляемой «Технополисом Заречный» на территории г. Заречного, для использования в качестве залогового фонда. Указанное золото должно, быть возвращено в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней, согласно договору Комитета по драгметаллам и драгкамням с правительством Свердловской области. В этом договоре предусмотрена возможность выполнения правительством Свердловской области своих обязательств также путем перечисления свободно конвертируемой валюты в сумме, эквивалентной стоимости подлежащего возврату золота по ценам мирового рынка, сложившимся на день, предшествовавший дню погашения обязательств.

16 марта 1996 г. принято Постановление Правительства России (№ 290) «О создании научно-технологического парка «Новосибирск». Этот технологический парк создан в целях обеспечения условий для рационального и эффективного использования научно-образовательного и технологического комплекса в Новосибирской области, развития малого бизнеса в научно-технической сфере, освоения новых конкурентоспособных наукоемких технологий и развития на этой основе промышленного региона.

ТЕМА 7 БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

В настоящее время в Российской Федерации главным экономическим механизмом государственного регулирования территориального и регионального развития является *бюджетная система и межбюджетные отношения*. Так же как и в большинстве стран бюджетная система строится по принципам бюджетного федерализма и имеет три уровня: федеральный, региональный (субфедеральный) и местный (муниципальный). Бюджетная система включает также государственные внебюджетные фонды (федеральные и субфедеральные).

Бюджеты принимаются и используются на основе законодательных актов: Бюджетного, Налогового кодексов Российской Федерации, Закона о федеральном бюджете на очередной год, актов законодательных органов субъектов федерации и органов местного самоуправления.

Основные функции, которые призвана выполнять бюджетная система региона, можно сформулировать следующим образом:

- создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;
- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;
- развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;
- выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур.

Бюджетная система региона включает в свой состав:

- 1) консолидированный бюджет региона;

2) внебюджетные фонды региона (пенсионный фонд, фонд занятости, ФМС, ФСС)

Бюджет региона – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ.

Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет региона, бюджеты городов регионального подчинения, а также консолидированные районные бюджеты, каждый из которых объединяет административно входящие в состав района бюджеты местных органов власти.

Преобладающую часть доходов федерального и субфедеральных бюджетов составляют налоги. Наиболее значительные неналоговые доходы поступают от внешнеэкономической деятельности, от имущества, находящегося в государственной собственности, от продажи принадлежащего государству имущества, а также в виде доходов целевых бюджетных фондов и внешних займов.

Доходы регионального бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений.

К неналоговым доходам относятся:

- средства, полученные от продажи регионального имущества
- средства, полученные в виде арендной платы за имущество находящееся в ведении региона
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными организациями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Федерации
- плата за пользование бюджетными средствами, предоставляемыми другим бюджетом на возвратной основе
- и другие.

Налоговые доходы занимают наибольшую долю по сравнению с неналоговыми доходами.

В структуре налоговых доходов наибольшую долю занимает налог на прибыль.

Доходы могут быть собственными и регулирующими.

Собственные – доходы постоянно закрепленные за соответствующим уровнем бюджета (федерального, регионального), это региональные налоги и сборы.

Регулирующие – доходы, выделенные вышестоящим бюджетом для сбалансирования нижестоящего бюджета (выражается в процентах от общей суммы этого налога)

В доходах региональных бюджетов преобладают поступления от регулируемых источников (более 75%), в том числе отчисления от федеральных налогов, а поступления в виде дотаций, субвенций, трансфертов – более 25%. Таким образом, собственные доходы составляют менее 30%.

В структуре доходов консолидированного бюджета региона основное место занимает налог на прибыль (так, по Самарской области – 33,0%). Далее, по мере убывания, следуют: НДС, подоходный налог с физических лиц, сборы и разные неналоговые доходы, налог на имущество. Остальные доходы бюджета составляют в его структуре менее 1/10.

В состав расходов региональных бюджетов входят расходы на:

- общенациональные вопросы
- национальная оборона
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- национальная экономика
- ЖКХ
- охрана окружающей среды
- образование
- культура, кинематография
- здравоохранение, физическая культура и спорт
- социальная политика
- средства массовой информации
- обслуживание государственного и муниципального долга
- межбюджетные трансферты

В структуре расходов основное место занимают расходы на народное хозяйство (около 40%), на втором месте находятся расходы на социально-культурные мероприятия (более 25%), расходы на управление и содержание примерно 8%.

Размеры расходов и их структура претерпевают изменения по мере движения от города к селу. Бюджетные расходы в крупных городах на одного жителя в 5-7 раз больше, чем в малых, а в сельской местности еще меньше.

Бюджет региона может быть дефицитным. Размер дефицита регионального бюджета, утвержденный законом субъекта РФ о бюджете на следующий год не может превышать 15% объема доходов регионального бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Существует несколько путей решения проблемы дефицита регионального бюджета:

- 1) эмиссия ценных бумаг (переложение проблемы неплатежеспособности региональных органов власти на субъектов, имеющих финансовые средства)
- 2) привлечение внебюджетных фондов
- 3) заимствование из федеральной финансовой системы.

Распределение **федеральных налогов** между бюджетными уровнями осуществляется по смешанной схеме.

В **федеральный бюджет** поступают:

- налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, производимые на территории РФ и ввозимые на территорию РФ;
- налог на прибыль организаций
- акцизы на нефть, природный газ, бензин автомобильный, дизельное топливо, легковые автомобили, спирт этиловый (за исключением пищевого); на драгоценные металлы и драгоценные камни, отпускаемые из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней; все акцизы на товары, ввозимые на территорию России;
- налог на доходы физических лиц
- единый социальный налог
- налог на добычу полезных ископаемых
- водный налог
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
- государственная пошлина.

В бюджеты субъектов Российской Федерации, помимо указанных выше федеральных налогов и сборов (в определенных долях), поступают собственные **региональные налоги и сборы**:

- налог на имущество организаций,
- транспортный налог,
- налог на игорный бизнес.

Бюджетный федерализм – это способ устройства бюджетной системы страны, где каждый уровень государственной власти располагает собственным бюджетом и действует в пределах, бюджетных полномочий.

Бюджетный федерализм отражает характер распределения и перераспределения налогов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации.

Инструментами реализации бюджетного федерализма выступают:

- трансферты;
- субвенции;
- дотации.

Трансферты – это передача права владения государственными ценными бумагами.

Они призваны содействовать выравниванию бюджетной обеспеченности разных территорий в расчете на душу населения.

Трансферты бывают 2 видов:

- общие;
- целевые.

Общие трансферты используются для корректировки общих уровней доходов региональных бюджетов.

Целевые выполняют функции, определенные федеральными органами, их размер необязательно зависит от уровня бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения.

Если общие трансферты используются регионами по их усмотрению и не обусловлены встречным финансированием, то целевые трансферты связаны рядом условий. Поэтому целевые трансферты выделяются в самостоятельную группу, которую называют субвенциями.

Субвенции – это денежные средства, выделяемые федеральным бюджетом или бюджетами регионов в пользу других регионов.

Они имеют ярко выраженное целевое назначение. Неиспользование субвенций на цели, для которых они предназначены, влечет необходимость их возврата. Субвенции призваны стать одним из источников финансовых ресурсов для обеспечения саморазвития регионов.

Дотации – это средства безвозмездной бюджетной поддержки региона, обусловленной объективными неблагоприятными факторами, временными или постоянными.

Дотации используются для финансовой поддержки определенных видов экономической деятельности, объектов, социальных процессов, категорий населения.

Трансферты, субвенции, дотации и другие виды бюджетного финансирования призваны создать финансовую базу, гарантирующую достижение и поддержание достойного уровня удовлетворения социальных запросов населения региона.

Величина трансферта определяется по формуле, смысл которой состоит в том, что чем больше величина отставания региона по финансовому потенциалу, тем больше должна быть трансферта, финансовую поддержку получают только регионы, у которых душевой бюджетный доход ниже среднего (по всем регионам) с учетом понижающего коэффициента.

Основной источник межбюджетных трансфертов – Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР).

Особой формой финансовой поддержки регионов является передача в их собственность акций предприятий, находившихся ранее в федеральной собственности.

Целесообразно инициировать создание наряду с механизмом и вертикального выравнивания (из федерального бюджета в регионы-реципиенты) механизма горизонтального выравнивания, в котором «богатые» регионы осуществляют по некоторой методике трансферты в бюджеты «бедных» регионов.

Также существуют другие фонды поддержки субъектов РФ.

Фонд компенсаций (ФК) создан в 2001 году за счет централизации в федеральном бюджете 100%-ного налога на добавленную стоимость. Используется для предоставления субъектам целевой финансовой помощи как правило для обеспечения социальных выплат отдельным слоям населения.

Фонд софинансирования социальных расходов (ФССР) создан в 2002 году в целях финансирования приоритетных социально значимых расходов, в частности предоставление населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Фонд регионального развития (ФРР). Обязательным условием получения средств ФРР является разработка органами власти региона плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта.

Фонд реформирования региональных финансов (ФРРФ) создан для активизации процессов финансового оздоровления субъектов РФ, содействия реформированию бюджетной сферы.

Источниками образования этого фонда являются кредиты международных финансовых организаций. Субсидии из ФРРФ предоставляются на возвратной основе ежегодно отбираемым по конкурсу не более 5-6 субъектам Федерации

Неотложная помощь субъектам Федерации на ликвидацию последствий стихийных бедствий из резервного фонда РФ.

Регионы должны обосновать свои требования на получение средств из федерального бюджета и отчитаться об их использовании и достигнутых результатах. Это относится к бюджетам всех уровней.

ТЕМА 8 ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Региональное управление – это управление экономическими, социальными, этнодемографическими, технико-технологическими, экологическими и иными процессами в пределах данной территории, направленные на эффективное использование имеющихся ресурсов

В число **основных задач** регионального управления входят:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;
- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;
- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры.

С учетом региональных задач формируются и активизируются цели, принципы и методы регионального управления.

К основным принципам регионального управления относятся: децентрализация, партнерство, субсидиарность, мобильность и адаптивность, а также принцип выделенной компетенции.

Суть **принципа децентрализации** заключается в перемещении принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка. Этот принцип ограничивает монополию регионального управления на всевластие, обеспечивает экономическую свободу субъектов хозяйствования в регионе и полицентрическую систему принятия решений, а также делегирование функций управления сверху вниз.

Принцип партнерства предполагает отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали. Он диктует правила поведения объектов и субъектов регионального управления в процессе их взаимодействия как юридически равных партнеров.

Принцип субсидиарности заключается в выделении финансовых ресурсов под заранее определенные цели. Он реализуется в региональном управлении через формирование механизмов перераспределения финансовых ресурсов в целях обеспечения минимальных государственных социальных стандартов для всего населения региона, а также минимальной бюджетной обеспеченности.

Содержанием **принципа мобильности и адаптивности** является способность системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды. Этот принцип проявляется через постоянную трансформацию функциональной и организационной структур регионального менеджмента, позволяющую субъектам управления адаптироваться к быстро меняющимся рыночным условиям функционирования.

Принцип выделенной компетенции (в отличие от принципа разграничения функций) состоит в дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них. По такому принципу

осуществляются перераспределение функций субъектов федерального, регионального и муниципального управления, а также ресурсное обеспечение реализации каждой функции. Принцип выделенной компетенции более детально будет рассмотрен ниже.

В региональном управлении применяются свои специфические **методы управления** и делятся на организационные, экономические и социально-психологические.

Под методами регионального управления принято понимать совокупность приемов и средств воздействия на хозяйствующие субъекты региона.

Организационные методы управления представляют собой систему воздействия на организационные отношения для достижения конкретных целей. К ним следует отнести организационно-стабилизирующие, распорядительные и дисциплинарные методы воздействия.

В их основе лежит неукоснительность соблюдения предписаний, а также возможность применения различных видов юридической ответственности в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила.

С помощью этих методов региональные органы власти могут осуществлять управление и регулирование процессов приватизации, формирования и развития предприятий и организаций региональной формы собственности, размещения новых предприятий на территории региона, привлечения иностранного капитала, использования природных ресурсов региона, а также социальных процессов.

Экономические методы управления представляют собой совокупность способов воздействия путем создания определенных экономических условия для выполнения поставленных задач.

Объективная необходимость использования экономических методов управления вызвана тем, что только на основе организационных (административных) методов невозможно эффективное решение всей совокупности проблем, возникающих в процессе управления экономикой региона.

Сущность экономических методов состоит в том, чтобы путем косвенного воздействия на экономические интересы субъектов экономики региона с помощью тарифов, цены, прибыли, оплаты труда, налогов, кредитов, субвенций и т. д., создавать механизмы их ориентации на эффективный режим функционирования региональной экономики по возможности без прямого вмешательства органов управления, но в установленных этими органами рамках. *Экономические методы управления основаны на использовании системы стимулов*, предусматривающих экономическую заинтересованность и ответственность предприятий и организаций региона за последствия принимаемых решений и побуждающих предприятия участвовать в выполнении задач комплексного социально-экономического развития региона без специальных на то разрешений.

Социально-психологические методы управления представляют собой способы воздействия, основанные на использовании социально-психологических факторов, к которым можно отнести черты характера госслужащего, его способности, темперамент и т.д.

Система органов регионального управления. Система региональных органов власти имеет определенную структуру, обеспечивает комплексное управление субъектами РФ и участвует во взаимодействии с федеральными органами власти. *Основными элементами, формирующими данную систему, являются органы законодательной и исполнительной власти субъектов федерации.*

Система законодательных и исполнительных органов власти в субъектах РФ учреждается ими самостоятельно, но при этом необходимым условием является соблюдение Конституции РФ и других действующих законов. Деятельность этих органов власти должна осуществляться не только в соответствии с Конституцией РФ и другими федеральными законами, но и в соответствии с принятыми в субъекте федерации законодательными документами.

Структура, наименование органа **законодательной власти субъекта федерации** зависят от его исторических или национальных особенностей и устанавливаются им самостоятельно. Установленные структура, наименование, принципы деятельности фиксируются в конституции или уставе субъекта федерации.

Например, **законодательным (представительным) органом государственной власти Новгородской области является Новгородская областная Дума** (далее - областная Дума) - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Новгородской области, состоящая из 26 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Новгородской области

Законодательный орган субъекта федерации обладает рядом весомых полномочий:

- утверждение конституции (устава) субъекта федерации;
- регулирование действий субъекта федерации в отношении вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и субъектов РФ, а также вопросов, которые субъект может решать самостоятельно;
- принятие бюджета субъекта федерации;
- регулирование порядка проведения выборов на территории субъекта РФ;
- утверждение и реализация программ, нацеленных на социально-экономическое и культурное развитие субъекта федерации.

Помимо этого, законодательный орган решает вопросы, касающиеся организации своей деятельности, ее правового, финансового, информационного обеспечения, технического оснащения и т.д.

В субъекте РФ особую роль в системе исполнительной власти играет *высший орган исполнительной власти*, во главе которого стоит его руководитель – высшее должностное лицо субъекта федерации, *это администрация во главе с губернатором*.

Структура, порядок функционирования, наименование высшего исполнительного органа, так же как и в случае законодательного органа, зависят от особенностей субъекта федерации, устанавливаются им самостоятельно, а установленные положения фиксируются в конституции субъекта РФ, иных законах. В регионах России нет единой схемы организации администраций. Они делятся на комитеты, департаменты и другие подразделения по функциональному или отраслевому признаку. Значительная часть этих подразделений занимается социально-экономическими проблемами, социальной защитой населения, промышленностью, строительством, сельским хозяйством и т.д. Во главе этих подразделений стоят руководители, нередко на уровне вице-губернаторов. Причем экономический блок в большинстве субъектов Федерации возглавляет первый вице-губернатор.

Высший исполнительный орган, действующий в том или ином субъекте, призван обеспечивать соблюдение Конституции РФ и других федеральных законов субъектом федерации, а также соблюдение конституции (устава), законов, принятых и действующих в самом субъекте РФ.

Основные функции высшего исполнительного органа субъекта РФ:

- обеспечение соблюдения прав граждан, проживающих на территории субъекта федерации;
- разработка проектов различных программ, которые направлены на развитие региона в социально-экономическом и культурном отношении;
- разработка проекта бюджета субъекта федерации;
- обеспечение реализации принятых программ и бюджета, написание отчета о проделанной работе;
- формирование других органов исполнительной власти, призванных действовать в данном субъекте РФ;
- заключение договоров с органами исполнительной власти федерального уровня, касающихся распределения сфер ведения, полномочий между РФ и субъектами РФ.

Наряду с региональными управлениями в регионах действуют федеральные управленческие структуры: Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Казначейство РФ и множество других. Чиновников в них намного больше, чем в региональных структурах.

И наконец, в связи с интеграционными процессами на местах образуются межрегиональные ассоциации типа «Большая Волга», «Сибирское соглашение» и др. Некоторые субъекты федерации одновременно входят в две ассоциации. Например, Калининградская область входит в ассоциации "Северо-Запад" и "Центральная Россия", Новгородская область – в "Северо-Запад" и "Черноземье". В качестве президентов (председателей) их возглавляет один из губернаторов, входящих в ассоциацию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Андреев А.В. Основы региональной экономики: учебное пособие [Текст] / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. – М.: КНОРУС, 2007. – 336с. - Библиогр.: с. 3-5. – 3000 экз. – ISBN 978-5-16-003232-0 (в пер).

Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики.: учебник для вузов [Текст] / А.Г. Гранберг; Гос. Ун-т – Высшая школа экономики. – 5-е изд. [стер.]. – М.: Изд. Дом ГУ ВШЭ, 2006. – 495 с. . – Библиогр.: с. 477-493. – 2000 экз. – ISBN 5-7598-0378-6 (в пер.).

Козьева И.А. Экономическая гелграфия и регионалистика: учебное пособие [Текст] / И.А. 6. Козьева, Э.Н. Кузьбожьев. – М.: КНОРУС, 2005. – 336 с. – Библиогр.: с. 321-324. – 3000 экз. – ISBN 5-85971-033-X.

Региональная экономика. Основной курс: учебник для вузов [Текст] / Под общ. ред. В.И. Видяпина, М. В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 684 с. – Библиогр.: с. 663-665. – 3000 экз. – ISBN 978-5-16-002973-3

Региональная экономика : учебник для вузов [Текст]/ Т. Г. Морозова [и др.] ; под ред. Т. Г. Морозовой. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 526, [1] с. : ил. – (Золотой фонд российских учебников). – 30000 экз. – ISBN 978-5-238-01300-8 : (в пер.).

Региональная экономика и управление: учебное пособие [Текст] / под ред. Е.Г. Коваленко. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2008. – 288 с. - Библиогр.: с. 3-5. – 3000 экз. – ISBN 978-5-91160-766-5

Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление : учебник [Текст] / Г.Г. Фетисов, В.Г. Орешин – М.:ИНФРА-М, 2007. – 416 с. – Библиогр.: с.414-416. – 100000 экз. – ISBN 5-16-002390-9