

УДК 342.1

К ВОПРОСУ О ПРАВОМЕРНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИЙ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ПРИ ПЕРЕДАЧЕ КРЫМСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ СОСТАВА РСФСР В СОСТАВ УССР

И.М.Ильин

TOWARDS THE QUESTION OF LEGALITY OF CHANGING THE TERRITORIAL BORDERS OF THE UNION REPUBLICS WHEN TRANSFERRING THE CRIMEA REGION OF THE RSFSR TO THE UKRAINIAN SSR

I.M.Ilyin

Гуманитарный институт НовГУ, igor0401198504@mail.ru

Проанализирована законодательная процедура передачи 19 февраля 1954 года Крымской области из состава РСФСР в состав УССР на предмет соответствия нормам советского конституционного и международного права. Сделан вывод о правомочности возвращения Крыма в состав Российской Федерации в качестве административно-территориальной единицы — республики.

Ключевые слова: Крымская область, границы территорий союзных республик, РСФСР, УССР, Президиум Верховного Совета СССР, ратификация, референдум, законодательство

This article analyzes the legal process of transferring the Crimea Region of the RSFSR to the Ukrainian SSR on February 19, 1954 in compliance with the norms of Soviet constitutional law and international law. The author made a conclusion about the legality of return of Crimea to the Russian Federation as an administrative-territorial unit (the Republic of Crimea).

Keywords: Crimea Region, borders of the Union republics, RSFSR, Ukrainian SSR, Presidium of the Supreme Soviet of the USSR, ratification, referendum, legislation

Цивилизованные государства — государства с развитой правовой системой, построение которой происходит на основе акта, имеющего высшую юридическую силу, т.е. Конституции. История правовой системы Российского (Советского) государства насчитывает почти сто лет и связана с принятием 10 июля 1918 г. первой Конституции РСФСР, закрепившей права трудящихся и эксплуатируемого народа [1].

В настоящее время в мире происходят глобальные конституционные и политические реформы, связанные с появлением новых государств, изменением границ территорий действующих государств, выходом субъектов из состава государства и вхождением в состав сложного государства.

16.03.2014 г. на основе проведенного референдума республика Крым и город федерального значения Севастополь вошли в состав Российской Федерации [2]. Данный факт вызвал негативную политическую реакцию как Украины до проведения референдума, так и большинства стран мира.

В частности, 14 марта 2014 года Конституционный суд Украины принял решение, что проводимый референдум на территориях республики Крым и города федерального значения Севастополь является неконституционным [3].

Однако как самой Украиной, так и мировым сообществом не были учтены ряд факторов, в числе которых наиболее важным является историческая конституционно-правовая составляющая, выраженная в несоблюдении Президиумом Верховного Совета СССР законодательной процедуры при передаче 19 февраля 1954 года Крымской области из состава РСФСР в состав УССР, что выражено в следующем.

В соответствии с Декларацией об образовании СССР, принятой делегатами 1 общесоюзного Съезда

Советов, состоявшегося в Москве 30 декабря 1922 г., в результате добровольного объединения равноправных народов [4] в лице которых действовали советы, был образован Союз Советских Социалистических Республик, который также был подкреплён договором об образовании СССР от 30.12.1922 года, заключённого между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой, Украинской Социалистической Советской Республикой (УССР), Белорусской Социалистической Советской Республикой и Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республикой [6]. Следовательно, инициатором создания СССР являлся его многонациональный народ, а не законодательные органы — президиумы и верховные советы. В соответствии с пунктами 21 и 26 договора об образовании СССР от 30.12.1922 года [6] для граждан союзных республик устанавливалось единое союзное гражданство, при этом сохранялось право республик на свободный выход из Союза. То есть, положения указанного договора не были связаны с правом высших органов государственной власти союза на изменение границ территорий республик внутри союза, сопровождающееся изменением гражданства её граждан без их на то согласия.

Упоминание Крыма в составе РСФСР содержится в Конституции СССР от 05.12.1936 года [7]. Так, в соответствии со ст. 22 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08.08.1953 года) закреплено, что в составе РСФСР 71 субъект, из которых 6 краёв, 12 автономных советских социалистических республик, 6 автономных областей, 47 областей, в числе которых Крымская [7].

Далее, в ст. 49 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08.08.1953 года) закреплены полномочия Президиума Верховного Совета СССР [7] как высшего представительного и законодательного органа государ-

ственной власти Союза Советских Социалистических Республик, который, ко всему прочему, обладал не только законодательной, но и частично исполнительной властью, совмещенной с функцией контроля.

Из буквального смысла статьи 49 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08.08.1953 года) [7] можно заметить, что перечень полномочий Верховного Совета СССР являлся исчерпывающим и не допускающим расширительного толкования ни при каких условиях. Причем компетенция Верховного Совета СССР не затрагивала право решать вопрос о территориальной целостности и изменении границ РСФСР [8], а связана преимущественно с его правотворческой деятельностью по внесению изменений в Основной Закон Союза Советских Социалистических Республик и изданием нормативно-правовых актов, регулирующих жизнедеятельность союзных республик. Таким образом, полномочие Президиума Верховного Совета СССР, в части издания указов, ввиду неясности его юридического содержания, очевидно, было правотворческим.

В ст. 18 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08 августа 1953 года) было закреплено положение, согласно которому территория союзных республик не может быть изменена без их на то согласия [7].

В статьях 57—59 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08 августа 1953 года) обозначено, что высший орган государственной власти союзной республики — Верховный Совет союзной республики, который представлял собой единственный законодательный орган, избираемый гражданами на четыре года [7].

Из положений статей 18, 57—59 Конституции СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08 августа 1953 года) можно с уверенностью предположить, что изменение границы России было возможно только при совместном согласии РСФСР и УССР. А такое согласие мог дать Верховный Совет СССР после проведения опроса населения как основного источника власти, проживавшего на территориях двух союзных республик — РСФСР и УССР.

Указ Президиума Верховного Совета СССР о передаче 19 февраля 1954 года Крымской области из состава РСФСР в состав УССР [4], исходя из общепринятых международных деклараций, несомненно, нарушил права и законные интересы не только граждан Крыма и России, но и граждан всех остальных республик, входящих на тот момент в состав СССР. Основная причина видится в принятии Президиумом Верховного Совета СССР указанного решения в противовес с целями создания Союза Советских Социалистических Республик, основными из которых являлись обеспечение внешней безопасности советских республик против происков международного империализма в условиях капиталистического окружения и защита завоеваний трудящихся. То есть, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 года [4] принятый в нарушение положений Декларации и договора об образовании СССР от 30.12.1922 года, а также статей 15-20 Конституции СССР от 05.12.1936 года, несомненно, подрывал территориальную целостность и независимость республик в составе союза, что означало незаконность принятого данного юридического акта.

Кроме того, 26 июня 1945 года в Сан-Франциско был принят Устав Организации Объединенных Наций [9], который в соответствии со ст. 1 определял главными, как таковые, цели по поддержанию международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов.

СССР ратифицировал настоящий Устав Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 августа 1945 года [10].

Следовательно, выразив свое согласие на обязательность положений Устава ООН от 20.08.1945 года, Президиум Верховного Совета СССР при передаче РСФСР 19 февраля 1954 года Крыма Украинской СССР [4] в «дар» нарушил принятые на себя международные обязательства, заключающиеся в не предоставлении народу, проживавшего на территории двух союзных республик — РСФСР и УССР (в настоящее время — Украины и Российской Федерации), права на самоопределение.

Таким образом, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 года по передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР [4] грубейшим образом были нарушены нормы международного и конституционного права, что позволяет говорить о правомерности возвращения Крыма в состав Российской Федерации в качестве административно-территориальной единицы — республики.

1. Конституция (основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.02.2015).
2. Федеральный Конституционный закон от 21.03.2014 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.02.2015).
3. Решение Конституционного Суда Украины от 14.03.2014 года №2-рп/2014. [Электр. ресурс]. URL: <http://www.ccu.gov.ua> (дата обращения: 15.02.2015).
4. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 19.02.1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР»//СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.02.2015).
5. Декларация об образовании СССР от 30.12.1922 года. [Электр.ресурс].URL:http://cccp.narod.ru/work/book/deklar_ssr.html (дата обращения: 15.02.2015).
6. Договор об образовании СССР от 30.12.1922 года [Электр. ресурс]. URL: <http://velizary.ru/page00002.htm> (дата обращения 15.02.2015).
7. Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 года (ред. от 08.08.1953 года) // СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.02.2015).
8. Федоров А.Б. Правовой статус Крыма. Правовой статус Севастополя. М.: МГУ, 1999. С. 10.
9. Устав Организации объединенных наций от 26.06.1945 года // СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.02.2015).
10. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 20.08.1945 года «О ра-

тификации Устава Организации объединенных наций»// СПС «Консультант Плюс». [Электр. ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.02.2015).

References

1. Konstitutsiia (osnovnoi zakon) Rossiiskoi Sotsialisticheskoi Federativnoi Sovetskoi Respubliki (priniata V Vserossiiskim s'ezdom Sovetov 10.07.1918) [Constitution of the Russian Soviet Federative Socialist Republic (adopted July 10, 1918 by the 5th all-Russian Congress of Soviets)]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).
2. Federal'nyi Konstitutsionnyi zakon ot 21.03.2014 goda №6-ФКЗ "O priniatii v Rossiiskuiu Federatsiiu Respubliki Krym i obrazovaniu v sostave Rossiiskoi Federatsii novykh sub"ektov - Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniia Sevastopolia" [Federal Constitutional Law "On Accession of the Republic of Crimea to the Russian Federation and on Forming New Constituent Entities within the Russian Federation: the Republic of Crimea and the Federal City of Sevastopol" №6-ФКЗ enacted March 21, 2014]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).
3. Reshenie Konstitutsionnogo Suda Ukrainy ot 14.03.2014 goda №2-пн/2014 [Decision of the Constitutional Court of Ukraine №2-пн/2014 dated March 14, 2014]. Available at: <http://www.ccu.gov.ua> (accessed 15.02.2015).
4. Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta Soiuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 19.02.1954 goda "O pere-dache Krymskoi oblasti iz sostava RSFSR v sostav USSR" [Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR "On the Transfer of the Crimean Region of the RSFSR to the Ukrainian SSR" enacted February 19, 1954]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).
5. Deklaratsiia ob obrazovanii SSSR ot 30.12.1922 goda [Declaration of the Creation of the USSR approved on December 30, 1922]. Available at: http://cccp.narod.ru/work/book/deklar_ussr.html (accessed 15.02.2015).
6. Dogovor ob obrazovanii SSSR ot 30.12.1922 goda [Treaty on the Creation of the USSR dated December 30, 1922]. Available at: <http://velizary.ru/page00002.htm> (accessed 15.02.2015).
7. Konstitutsiia (osnovnoi zakon) Soiuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik (utv. Postanovleniem Chrezvychainogo VIII S'ezda Sovetov SSSR ot 05.12.1936 goda (red. ot 08.08.1953 goda) [Constitution of the Union of Soviet Socialist Republics (approved on December 5, 1936 by Resolution of the Eighth Extraordinary Congress of Soviets of the USSR (revised August 8, 1953)]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).
8. Fedorov A.B. Pravovoi status Kryma. Pravovoi status Sevastopolia [The legal status of Crimea. The legal status of Sevastopol]. Moscow, MSU Publ., 1999. 10 p.
9. Ustav Organizatsii ob"edinennykh natsii ot 26.06.1945 goda [Charter of the United Nations approved on June 26, 1945]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).
10. Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta Soiuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 20.08.1945 goda «O ratifi-katsii Ustava Organizatsii ob"edinennykh natsii» [Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the Union of Soviet Socialist Republics "On Ratification of the Charter of the United Nations" enacted August 20, 1945]. ATP "Consultant Plus". Available at: <http://www.consultant.ru> (accessed 15.02.2015).