

Филимонова Е.В.

Магистрант кафедры гражданского права и гражданского процесса юридического факультета «Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого»

Правовое положение лесного участка

Согласно Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9, часть 1); владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (статья 36, часть 2).

Сегодня интерес и теоретиков, и практиков юристов вызывает правовое положение природных объектов, в частности, отношения собственности по поводу лесных ресурсов. Исследователями отмечаются не точные формулировки понятий лесного фонда, земель лесного фонда, леса, как в редакциях старого законодательства, так и нового. Существующие вопросы, связанные с защитой и сохранением такого национального ресурса, как лес, актуализируют стремление разобраться в правовых дефинициях и дать оценку настоящему правовому положению лесного участка.

Категория «лесной участок» появилась в Лесном кодексе Российской Федерации от 4 декабря 2006 года №200 – ФЗ с весьма лаконичной дефиницией: «Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса» (ст. 7 ЛК РФ). Данная норма представляет собой скорее условия для признания таковым лесного участка,

чем его определение. Отсутствие полноценного понятия может приводить к ложной трактовке законодательства и его неправильному применению.

Таким образом, лесной участок, прежде всего, является земельным участком и объектом недвижимости. Государственный кадастровый учет лесных участков и государственная регистрация прав на лесные участки, ограничений прав на лесные участки, обременений лесных участков осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».¹ Однако в отношении участков, расположенных в границах лесничеств и лесопарков обязательно проведение лесоустройства, разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, ведение государственного лесного реестра.² В силу данного положения, лесной участок приобретает свой особый правовой режим только после прохождения ряда процедур, когда его границы будут описаны в лесоустроительной документации. Услуги и работы по лесоустройству выполняются в соответствии с гражданским законодательством³ на основе предоставленных компетентным органом государственной власти материалов. В перечне недвижимых вещей, указанном в статье 130 Гражданского кодекса РФ, отсутствует лесной участок или лес как объект гражданских прав, так как законодатель рассматривает данные категории, прежде всего, как земельный участок или объект, связанный с землей. Земельный участок, в свою очередь, определен в пункте 3 статьи 6 Земельного кодекса РФ как объект права собственности и иных предусмотренных данным законом прав на землю и является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. Согласно пунктам 2 и 3 статьи 261 Гражданского кодекса РФ, если иное не установлено

¹ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 92.

² Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 23 ч. 4.

³ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 70.

законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты, а также, находящиеся на нем растения. Собственник земельного участка имеет право использовать по своему усмотрению все находящееся над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц. Таким образом, лесной участок от земельного участка в соответствии с законом отличается его специфическое расположение и процедура оформления.

Понятие «лес» вообще не раскрывается Лесным кодексом, но в статье 5 ЛК РФ дается установка на восприятие леса либо как экологической системы, либо как природного ресурса. Лес, представляющий собой природный объект, можно определить в соответствии со ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды» как естественную экологическую систему, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие природные свойства. Ранее лес определялся по ГОСТу 18486-87 «Лесоводство. Термины и определения» от 1 января 1989 года, разработанному Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству как «элемент географического ландшафта, состоящий из совокупности деревьев, занимающих доминирующее положение, кустарников, почвенного покрова, животных и микроорганизмов, в своем развитии биологически взаимосвязанных, влияющих друг на друга и на внешнюю среду». Заменявший данный документ стандарт отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» от 1 января 1999 года предлагает определять лес как целостную совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи внутренней и с внешней средой.⁴

⁴ Разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства Утвержден и введен в действие приказом федеральной службы лесного хозяйства России от 3 декабря 1998 года № 203.

Построение правового понятия, основанного на научном представлении об объекте, может стать положительным фактором в процессе формирования правовых норм и избежать разночтений в процессе практического применения. Связь с землей в определении леса является одним из важнейших признаков объекта, которые должны найти свое отражение в законе.

К категории земель лесного фонда законодатель относит лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).⁵ Так как леса могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и иных категорий, их использование, охрана, защита и воспроизводство осуществляется в соответствии с целевым назначением таких земель.⁶

Четко определено право собственности на лесные участки, входящие в состав земель лесного фонда – они являются федеральной собственностью. В соответствии с положением статьи 210 Гражданского кодекса РФ бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, несет собственник. Однако ряд полномочий в области лесных отношений, в том числе проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов, предоставление в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, организация использования лесов, их охраны передан органам государственной власти субъектов РФ. Средства для осуществления указанных полно-

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 101 ч. 1.

⁶ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 6.

мочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета и являются целевыми.⁷

Лесные участки, располагающиеся на землях иных категорий, кроме земель лесного фонда, могут находиться в собственности иных лиц. Формы собственности на такие лесные участки определяются в соответствии с земельным законодательством, указывается в части 2 статьи 8 ЛК РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 129 ГК РФ земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. В статье 3 ЛК РФ еще раз подчеркивается, что имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, регулируются гражданским законодательством и Земельным кодексом РФ, если иное не установлено Лесным кодексом РФ и другими федеральными законами. Таким образом, оборотоспособность лесного участка ставится в зависимость от формы собственности, возможного вида его использования и целевого назначения. С целью гармонизации земельного, водного, лесного законодательства с гражданским законодателем предлагается упразднить категорию «лесной участок» и признать его земельным участком с особым правовым режимом.⁸ Сложно согласиться с данным подходом ввиду специфики как самих лесных отношений, так и их объекта – лесного участка.

Вид субъективного права, основания и порядок его приобретения и прекращения определенным кругом уполномоченных лиц предопределяет перечень видов использования лесов, указанный в статье 25 ЛК РФ, который является исчерпывающим.

⁷ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. Ст. 83.

⁸ Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 7 октября 2009 г.) // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/12176781/#block_40000#ixzz4dFmiQxGY. П. 3.6.5.

Среди теоретиков правоведов вызывает дискуссию вопрос о восприятии леса как экологической системы с одной, и как природного ресурса, с другой стороны. Есть мнение, что, являясь природным ресурсом, лес может быть и объектом присвоения, то есть становиться объектом права собственности, но Лесным кодексом РФ нормы, регулирующие данный вопрос, не предусмотрены.⁹ Однако, существует и другой взгляд на данную ситуацию, согласно которому только сами лесные или земельные участки могут быть объектом права собственности, но не отдельно земля или лес. Так как лесной участок определяется как земельный участок, его правовое положение определяется нормами, содержащимися и в лесном, и в земельном, и в гражданском законодательстве. При выборе подхода к рассмотрению лесного участка как экосистемы либо как природного ресурса, в частности, в вопросе о возмещении нанесенного в процессе его использования вреда, Конституционный Суд РФ указывает, что в случаях преобладания экологического фактора и наличия особой экологической ответственности, возмещается вред, предполагающий восстановление экосистемы на таком участке. Если же речь идет о лесе как природном ресурсе, то его рассматривают как экономическую категорию, включая в причиненный ущерб стоимость утраченных компонентов, в чем проявляется характерная для гражданского законодательства компенсаторная функция.¹⁰ Исходя из рассмотренной позиции, мы должны понимать лес, стоящий на корню, экологической системой, целостной системой, прочно связанной с землей, а лес срубленный – стволы деревьев – природным ресурсом, несущим экономическую выгоду. В связи с тем, что законодатель в статье 5 ЛК РФ лишь указывает на значение леса в сфере правового регулирования, целесообразным видится включение в Лесной кодекс РФ унифицированного понятия леса, базирующегося на научном

⁹ Гринь Е.А. Правовое положение лесного участка [Текст] / Е.А. Гринь, А.А. Сиденко // Проблемы современной науки и образования. - 2016. - №31. Издательство Олимп (Иваново). С. 80.

¹⁰ Постановление Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярье» // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. П. 3.1.

представлении, и связи леса с землей как преобразующем его правовой статус факторе. По смыслу статей 7 и 23 Лесного кодекса РФ можно заключить, что лесным участком является часть земной поверхности, располагающаяся на землях лесного фонда, обороны и безопасности, населенных пунктов и особо охраняемых территорий, отличительным признаком которой является наличие леса. Таким образом, основной определяющий статус лесного участка признак – лес, как правовая категория в законе отсутствует.

Правовой режим как земельного, так и лесного участков должен определяться отношением к данным объектам как природным ресурсам, а их использование со строгим соблюдением собственниками пределов хозяйственной свободы. В определении правового режима лесного участка основными нормами выступают нормы лесного, земельного и экологического законодательства, в то время как нормы гражданского права выступают лишь дополнительно.

Неясность некоторых категорий, отсутствие четких формулировок в законе влечет за собой превышение полномочий компетентных органов исполнительной власти, либо наоборот, недостаточное выполнение ими своих функций, что приводит к затягиванию процедур оформления прав на лесные участки с целью использования их в предпринимательской деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 4) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 5) О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 6) Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
- 7) Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 7 октября 2009 г.) // Система ГАРАНТ: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/12176781/#block_40000#ixzz4dFmiQxGY
- 8) Постановление Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи

100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярье-нефть» // Система Консультант плюс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

9) ГОСТ 18486-87 Лесоводство. Термины и определения. – Введ. 1989-01-01. – Издательство стандартов, 1988. – 17 с.

10) ОСТ 56-108-98 Лесоводство. Термины и определения. – Введ. 1999-01-01. Правовая Россия: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – <http://old.lawru.info/>

11) Гринь Е.А. Правовое положение лесного участка [Текст] / Е.А. Гринь, А.А. Сиденко // Проблемы современной науки и образования. - 2016. - №31. Издательство Олимп (Иваново). - С. 79-82. – Библиогр.: с. 82.