

М.И. Прокофьева, студентка
Е.В. Торопова, научный руководитель

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ПАМЯТНИКОВ РОССИИ И ПОЛЬШИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Предметом данного доклада являются результаты сравнительного анализа действующих на сегодняшний день законов об охране памятников истории и культуры в Республике Польша и Российской Федерации.

В Российской Федерации правовые основы охраны памятников истории и культуры регламентируются - Федеральным законом от 25 июня 2002г. N 73-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». Однако существуют и другие законы о защите культурных ценностей, среди них Федеральные Законы "Об архивном деле в Российской Федерации", "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" и "О библиотечном деле".

Правовые основы охраны памятников истории и культуры регламентируются в республике Польша предписаниями одного из наиболее современных европейских актов в данной области – Законом от 23 июля 2003г. «Об охране памятников и опеке над памятниками». [1] Так же, как и в Российской Федерации, Закон 2003г. является комплексным, основным, но далеко не единственным актом, посвященным защите культурных ценностей. Вопросы охраны музейных ценностей регламентированы нормами Закона от 21 ноября 1996г. «О музеях», режим защиты библиотечного фонда и национального архивного фонда определяют также отдельные законы. [2]

Интересной отличительной особенностью в законодательстве России и Польше являются разные определения понятия «памятника».

Содержание понятия «памятник» в Польском законодательстве определено Законом 2003г как «недвижимость либо движимый предмет, их части либо ансамбли, являющиеся творением человека либо связанные с его деятельностью и представляющие свидетельства минувшей эпохи или событий, сохранение которых вызвано интересами общества с учетом обладания ими исторической, художественной либо научной ценностью». [3]

В Российском законодательстве понятие «памятник» это один из видов объектов культурного наследия, наряду с ансамблями и достопримечательными местами. В соответствии с настоящим Федеральным Законом памятники – это отдельные постройки, здания и сооружения с историческим сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения); мемориальные квартиры, мавзолеи, отдельные захоронения, произведения монументального искусства, объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия. [4]

Другой отличительно чертой Польского законодательства является отсутствие градации памятников в зависимости от их ценностных свойств либо места нахождения. Так, в Польше не принято существующее выделение категорий памятников общегосударственного и местного значения. В то время

как в Российском законодательстве объекты культурного наследия подразделяются на категории федерального, регионального и местного (муниципального) значения. [5]

Органами охраны памятников в Республике Польша Закон называет министра компетентного по вопросам культуры и охраны национального наследия и воевод. При этом задачи и полномочия министра в данной сфере управления от его имени осуществляет Генеральный реставратор памятников, а от имени воеводы – воеводский реставратор памятников. [6]

В России государственная охрана объектов культурного наследия осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. [7]

В обеих странах существуют специальные государственные программы по охране объектов культурного наследия. Особое значение, придаваемое польским государством заботе о сохранении исторических памятников, проявляется в разработке особых программ в отношении конкретных памятников и ансамблей. [8] В России, разрабатываются федеральные и региональные целевые программы сохранения объектов культурного наследия. [9]

Государственный учет и регистрация памятников истории и культуры является основополагающими принципами охраны и рационального использования национального культурного наследия, которые осуществляются в обеих странах через включение объектов культурного наследия в реестр.

В обеих странах существуют различия об основаниях исключения объекта культурного наследия из реестра. В Республике Польша исключение памятника из реестра возможно лишь по решению министра культуры, основанием для принятия подобного решения может быть: вывоз за границу на основании разрешения без обязательства возврата; включение в инвентарный фонд музея либо национальный библиотечный фонд; уничтожения памятника либо утрата им исторической, художественной либо научной ценности. [10] В Российской Федерации исключение из реестра объекта культурного значения осуществляется на основании трех положений: в отношении объекта культурного наследия федерального значения - на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в отношении объекта культурного наследия регионального значения – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа государственной власти субъекты Российской Федерации, а также исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения. [11]

Таким образом, мы делаем вывод, что законодательства России и Польши имеют ряд схожих и общих направлений, и вместе с тем ряд различных положений, которые отражены в законах об охране памятников.

Литература

1. Трещетенкова Н.Ю. Охрана памятников истории и культуры в Польше // Правовая охрана памятников истории и культуры в зарубежных странах.: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М., 2005. С. 82.
2. Там же. С. 83.
3. Там же. С. 85.
4. Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru/> URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 19.03.2016).
5. Там же.
6. Трещетенкова Н.Ю. Охрана памятников истории и культуры в Польше // Правовая охрана памятников истории и культуры в зарубежных странах.: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М., 2005. С. 88.
7. Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru/> URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 19.03.2016).
8. Трещетенкова Н.Ю. Охрана памятников истории и культуры в Польше // Правовая охрана памятников истории и культуры в зарубежных странах.: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М., 2005. С. 90.
9. Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru/> URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 19.03.2016).
10. Трещетенкова Н.Ю. Охрана памятников истории и культуры в Польше // Правовая охрана памятников истории и культуры в зарубежных странах.: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М., 2005. С. 91.
11. Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru/> URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 19.03.2016).