

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»  
Гуманитарный институт

---

Кафедра Государственно-правовых дисциплин

АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ: ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, СИСТЕМА И  
ВИДЫ

Курсовая работа по дисциплине «Административное право»

Выполнила:  
студентка группы № 6282  
Чикунова А.С  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Проверил:  
Старший преподаватель  
кафедры ГПД  
Тимошенко О.Е  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Содержание	
Введение	3
Глава 1. Понятие и цели административного наказания	5
1.1 Понятие административного наказания	5
1.2 Цели административного наказания	7
Глава 2. Система и виды административного наказания	11
2.1 Система административного наказания	11
2.2 Виды административного наказания	15
Заключение	32
Список использованных источников и литературы	34

## Введение

Большое внимание на воплощение правопорядка и обеспечение социальной дисциплины оказывает административное наказание в современном обществе. Оно используется с целью воспитания лиц и предупреждения совершения злодеяний.

Административные наказания в Российской Федерации налагаются на людей, должностных и юридических лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и административными законами субъектов Российской Федерации.

Административное наказание должно быть справедливым и соразмерным, то есть соответствовать характеру совершенного административного правонарушения, обстоятельствам его совершения, личности виновного [8, С.50].

Само содержание административного наказания уточняется его целями, и согласно Кодексу об административных правонарушениях, применяется в целях предотвращения совершения административных преступлений, как самим преступником, так и другими лицами.

Административное наказание выражает отрицательную оценку государством нарушений закона, вследствие этого функцией нарушения считается предупреждение совершения свежих преступлений.

Актуальность темы заключается в том, что для более действенной борьбы с административными правонарушениями необходимы познания и изучения используемых административных санкций, исследовать их влияние на поведение людей. Актуальность темы еще выражается в надобности обеспечения реализации провозглашенных ведущих прав и свобод гражданина, которые записаны в Конституции Российской Федерации (право

на жизнь, право на свободу выбора места жительства, права на неприкосновенность и т.д) [1]. Поддержание принципа законности и установление мер административной ответственности и наказания административным законодательством, регулирующее производство дел по административным правонарушениям, является фактором проблемы административного наказания.

В настоящее время совершается большое количество административных преступлений, и административные наказания считаются одним из обликов административно-принудительных. Из всего этого можно сделать вывод, что содержание курсовой работы является актуальным.

Цель курсовой работы состоит в изучении понятия, цели, системы, видов административного наказания.

Объектом исследования данной работы является система административных наказаний, цели их использования и всевозможные виды административных наказаний.

Предметом исследования является всевозможная литература и Кодекс об административных правонарушениях.

В соответствии с целью данной работы были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и цели административного наказания
- изучить и понять систему административного наказания
- дать характеристику видам административного наказания

Методология изучения административных наказаний включает следующие способы: анализ, сравнение, конкретизация.

Анализируя правовую литературу, могу прийти к выводу, что для многих авторов данная тема является актуальной, многие из них посвятили административным наказаниям не малую часть своих работ. К таким авторам относятся Бахрах Д.Н., Конин Н.М., Максимов И.В. Также в качестве теоретической базы был использован Кодекс об административных правонарушениях.

Структура и объем курсовой работы обусловлены ее целями, задачами, объектом и предметом исследования. Работа содержит введение, две главы, заключение, список использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ЦЕЛИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

### 1.1 Понятие административного наказания

В настоящее время наметилась устойчивая тенденция увеличения числа совершаемых административных правонарушений. В этих условиях охрана правопорядка, защита прав и свобод граждан продолжает оставаться предметом первоочередной заботы Российской Федерации, провозгласившей себя в Конституции Российской Федерации демократическим и правовым государством. Органы административной юрисдикции для выполнения указанных задач наделены властными полномочиями по применению широкого арсенала средств административного принуждения, среди которых важное место занимают административные наказания [16, С.14].

Административное наказание – разновидность административного принуждения и является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами [2, С.17].

Важно понять, что административное наказание не может иметь своей главной целью унижение достоинства человека, который совершил правонарушение.

Характер управленческих отношений, который регулируется и охраняется нормами административного права, специфичность посягательств на эти отношения определяют содержание административных наказаний. Содержание административно-правовых санкций, которые охраняют общественные отношения в сфере реализации исполнительной власти, носит показательный характер, то есть они содержат обязанность виновного лица понести наказание за совершение правонарушения.

Ограничение и лишение личных прав или же благ лица, к которому применяются административные наказания, так же составляют содержание административных наказаний. Так, применение административного ареста влечет краткосрочное лишение свободы, штраф и конфискации связаны с материальными потерями [4, С.228].

Естественно, административным наказаниям присущ карательный характер. Суть данных наказаний состоит в принудительном воздействии на лиц, совершивших правонарушение со стороны компетентных органов государства. Административное наказание является правовым следствием правонарушения и применяет менее тяжкие последствия, чем уголовное наказание. Вместе с тем признак внешней суровости может быть принят лишь с оговоркой, поскольку содержание целого ряда административных наказаний (лишений специальных прав, административный арест, крупные штрафы, конфискация) вовсе не подтверждают мягкость этих мер [11, С.17].

Вид и размер ограничений, которые составляют содержание административного наказания, определяются полномочными органами государства с учетом определенного характера правонарушения, личности правонарушителя, степени его вины.

Согласно действующему законодательству административные наказания характеризуются той особенностью, что их назначает широкий круг государственных органов и должностных лиц [14, С.8].

Сами административные наказания могут применяться как в единоличном, так и в коллегиальном порядке: должностными лицами органов исполнительной власти - единолично, административными комиссиями, созданными при соответствующих органах местного самоуправления, - коллегиально; судами (судьями) - коллегиально и единолично.

Одно и то же должностное лицо согласно закону и констатирует факт нарушения, и принимает решение о применении мер к лицу, совершившему правонарушение, и даже тут же приводит его в исполнение (например, взимая

штраф на месте). Порядок производства по административным правонарушениям должен обеспечить каждому делу законность и справедливость.

Применительно к административному наказанию этот порядок его назначения является административно-процессуальным, в рамках которого административные наказания могут быть назначены полномочным органом виновному в совершении административного правонарушения лицу (физическому или юридическому), не находящемуся в его непосредственном подчинении [11, С.11-56].

Общие правила наложения административных наказаний конкретизируют принципы равенства перед законом, презумпции невиновности, законности, индивидуализации ответственности с учетом характера правонарушения и личности нарушителя [2, С.28].

Таким образом, хочу сделать вывод о том, что административное наказание является мерой ответственности, которая применяется к лицам, совершившим правонарушения. Им присущ карательный характер, но административное наказание не ставит главной целью унижение человеческого достоинства, причинение ему физических страданий.

## 1.2 Цели административного наказания

Кодекс об административных правонарушениях в качестве целей административного наказания выделяет предупреждение совершения новых правонарушений, как самим нарушителем, так и другими лицами [2, С.17].

Сама цель административного наказания является обоснованием установки результатов, достижение которых желательно путем применения административного наказания. В принципе цели административного наказания следует рассматривать как конечный результат, которого стремится добиться государство, порицая виновного за совершение административного

правонарушения [9, С.102].

В кодексе об Административных правонарушениях РСФСР, который действовал ранее, указывалось, что применение административных взысканий имело следующие основные цели:

1) воспитание лиц, совершивших административное правонарушение, в духе соблюдения советских законов, уважение к правилам социалистического общежития.

2) предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации сохраняет преемственность в вопросах превенции и в ч. 1 ст. 3.1 закрепляет цели административных наказаний, за исключением отдельных понятий с "идеологической нагрузкой" (советский закон, социалистическое общежитие). К тому же в отличие от ранее действовавшего Кодекса об административных правонарушениях воспитание лица, совершившего правонарушение, целью наказания не провозглашается, хотя предполагаем, что результатом действия закона будут некие изменения позитивного порядка [6, С.17].

Частная превенция (специальное предупреждение) заключается в таком воздействии административного наказания на правонарушителя, когда он из-за страха перед наказанием не будет совершать другие правонарушения. Отсюда очевидно, что специальная превенция представляет собой предупреждение нового правонарушения со стороны лица, которое уже было привлечено к административной ответственности. Поэтому частное предупреждение желает показать правонарушителю, что за его противоправное поведение он в обязательном и незамедлительном порядке будет наказан.

Цель специального предупреждения не заключается лишь в исправлении правонарушителя. Предупредить возможность совершения виновным новых правонарушений в ряде случаев возможно и другими способами.

Общая превенция (общее предупреждение) представляет собой

предупреждение правонарушений со стороны других лиц, которые склонны к совершению правонарушений (неустойчивых, непокорных граждан), которых от совершения правонарушений удерживает реальное административное наказание конкретного правонарушителя. Устрашение административным наказанием сохраняется в угрозе лишения человека каких-либо благ: свободы, определенного образа жизни, к которому он привык; отрыва от работы; материальных потерь и т.д.

Угроза применения административного наказания обращена к сознанию и воле людей, поэтому она может в какой-то мере служить сдерживающим началом для тех, кто намеревается совершить правонарушение в силу своих аморальных качеств, установок, взглядов [12, С.112].

Наказание, так или иначе, во все исторические эпохи использовалось в качестве средства устрашения лиц, которые в силу тех или иных обстоятельств способны совершить правонарушение.

Общепредупредительное воздействие административного наказания нельзя сводить только к устрашающему воздействию на лиц, совершивших правонарушение. Немаловажным фактором в предупреждении правонарушений является воспитание всех членов общества, которое заключается в направлении выработки у них позитивной морали, убеждений и взглядов, наконец, нравственности. Важно также знать и то, что механизм влияния административного наказания на различных лиц неодинаковый, многое зависит от уровня общественного правосознания, морального и культурного уровня населения, полноты реализации принципа неотвратимости административного наказания, отношения к самому правонарушению.

Таким образом, хочу подытожить, что основными целями административного наказания являются:

- 1) предупреждение совершения новых правонарушений самими правонарушителями (частная превенция).
- 2) предупреждение совершения новых правонарушений другими лицами

(общая превенция).

Цели административного наказания являются взаимосвязанными. Саму цель административного наказания следует рассматривать как конечный результат, который пытается добиться государство, наказывая виновного за совершение правонарушения. Цель – обоснование установки результатов, достижение которых желательно путем применения административного наказания.

## ГЛАВА 2. СИСТЕМА И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

### 2.1 Система административного наказания

Для административных наказаний как явления социально-правовой действительности системное представление их элементов и взаимозависимостей имеет принципиальное так теоретическое, так и практическое значение [16, С.14]. От того, что понимается под системой административных наказаний, какие меры и в каком порядке они будут включаться в эту систему, каковы принципы их применения во многом зависит обеспечение законности в сфере административного принуждения.

«Система» - греческое слово, означающее «целое, составленное из частей; соединение» и отражающее тот простой опыт, что «вещи не являются аморфными, не расчлененными» [11, С.21].

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает виды административных наказаний, которые, в свою очередь, образуют систему административных наказаний. Система административных наказаний включает в себя разные по характеру и правовым последствиям санкции. В свою очередь, это позволяет учесть при назначении наказания личность нарушителя и обстоятельства совершенного правонарушения.

Свидетельством системности административных наказаний являются следующие факторы:

- 1) прежде всего, административные наказания имеют единую законодательную базу, которая состоит из Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

- 2) у всех административных наказаний общая основная цель,

обозначенная в статье 3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации как «предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами»;

3) административные наказания объединяют единые фактические основания применения – административные правонарушения;

4) административные наказания, закрепленные в статье 3.2 Кодекса об административных правонарушениях, расположены, как правило, в формате определенной иерархичности, своеобразной «лестницы наказаний», в зависимости от тяжести тех правовых последствий, которые наступают при применении каждого конкретного наказания;

5) административные наказания как систему характеризуют общие правила их назначения (глава 4 Кодекса об административных правонарушениях);

6) единый (хотя и с некоторыми особенностями) порядок производства по делам об административных правонарушениях (раздел 4 Кодекса об административных правонарушениях);

7) Применение любого административного наказания означает официальное осуждение виновного и влечет состояние его наказанности до тех пор, пока виновный отбывает наказание и еще год со дня его окончательного исполнения [16, С.15].

Эффективность системы административных наказаний зависит от условия четко налаженного механизма реализации самих мер ответственности, также необходимо установить правило о том, что при неисполнении административного наказания лицо должно быть привлечено к еще более суровому наказанию.

Административные наказания предназначены для борьбы с одними и теми же видами правонарушений – административными проступками. Поэтому и содержат одни и те же цели. В этом и заключается единство данной системы.

Система позволяет обеспечить возможность дифференцированного

применения к правонарушителям административных наказаний. Она не только содержит перечень административных наказаний, но определяет их соотношения между собой как отдельных частей единой системы. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены и иные, кроме указанных, административные наказания [7, С.110].

В соответствии с официальной классификацией (статья 3.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) административные наказания могут быть подразделены на основные и дополнительные [16, С.15]. Под основными наказаниями понимаются наказания, которые применяются самостоятельно. Под дополнительными наказаниями понимаются наказания, которые применяются вместе с основными. Административные наказания, которые бы явились лишь дополнительными, действующим административным правом не предусмотрены. Возмездное изъятие, конфискация предмета и административное выдворение может применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных наказаний, остальные - только в качестве основных.

Система административных наказаний в своем философско-правовом (широком) понимании представляется как внутренне организованное единство, состоящее из иерархически упорядоченного множества относительно самостоятельных видов административных наказаний, совокупность которых выражает комплексно-функциональное предназначение административного наказания в социальной среде [11, С.16].

Из данного определения можно выделить следующие основные и характерные признаки:

- 1) Выражает логику системообразующих связей элементов любой системы. Виды административных наказаний как элементы системы административных наказаний объединены и тем самым находятся в объективно соединенном состоянии по определенным признакам, например, единый

порядок наложения, одни и те же цели применения.

2) структурно-иерархическое единство. Система административных наказаний является двухуровневой, т.е. относительно простой системой, причем виды таких наказаний образуют второй уровень системы. Система образует собой единство в результате структурно-иерархической упорядоченности ее элементов - видов административных наказаний, определяющей функциональные зависимости и взаимодействие [11, С.9].

Более правильным будет упорядочить виды административных наказаний по принципу от менее суровых к более суровым следующим образом: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; дисквалификация; административное приостановление деятельности; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; административный арест. Подобный подход к построению системы административных наказаний имеет немаловажное значение, поскольку ориентирует правоприменителя на первоочередное применение менее сурового административного наказания, если таковое допускается санкцией соответствующей статьей Особенной части Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

3) относительная самостоятельность. Система административных наказаний - относительно устойчивая правовая категория, в пределах которой допустимы изменения свойств ее элементов - видов административных наказаний и их связей. Отсюда следует также, что данная система носит не открытый характер, что не всегда тождественно, однако, выводу об исчерпывающем характере перечня административных наказаний.

Из признаков, рассмотренных выше, хочу сделать вывод о том, что система административного наказания представляется как относительно

самостоятельный элемент, обеспечивающий возможность дифференцированного применения к правонарушителям административных наказаний. Систему административных наказаний следует понимать как внутренне организованное единство, которое выражает функциональное предназначение административного наказания в социальной среде.

## 2.2 Виды административного наказания

Административные наказания различаются в зависимости от методов их установления и применения.

По способам установления различаются административные наказания, вводимые федеральным законом (они указаны в п.4–11 ч.1 статьи 3.2 Кодекса об административных правонарушениях).

По процессуальным особенностям назначения различаются административные наказания, назначаемые судьей или другими должностными лицами административной юрисдикции. Должностные лица вправе назначать только административные наказания в виде предупреждения, а в некоторых случаях – в виде административного штрафа, административного выдворения и административного приостановления деятельности, остальные административные наказания назначаются только судьями [3, С.203].

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает, что административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами [15, С.113].

Административное наказание не должно иметь своей главной целью унижение человеческого достоинства лица, который совершил административное правонарушение, не должно причинять ему физических страданий, а также наносить вред его деловой репутации.

За совершение административных правонарушений могут применяться

следующие виды наказания, предусмотренные статьей 3.2 Кодекса об административных правонарушениях:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 – 4, 9 ч. статьи 3.2 Кодекса об административных правонарушениях. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 – 11 ч.1 статьи 3.2, устанавливаются только в Кодексе об административных правонарушениях.

Административное наказание подчеркивает юридический факт административной ответственности, так как без административного наказания будет отсутствовать и сама административная ответственность [15, С.113].

Статья 3.3 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает следующие виды административных наказаний, которые могут устанавливаться и применяться только в качестве основных:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за

исключением права управления транспортным средством соответствующего вида;

- 4) административный арест;
- 5) дисквалификация;
- 6) административное приостановление деятельности;
- 7) обязательные работы

Виды наказаний, которые могут применяться в качестве как основного, так и дополнительного наказания:

1) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

2) лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида;

3) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

4) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административные наказания из числа указанных в санкции применяемой статьи Особенной части Кодекса об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

В Кодексе об административных правонарушениях установлена последовательность рассмотрения видов административного наказания.

1) предупреждение (статья 3.4 Кодекса об административных правонарушениях) – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение – особая правоохранительная санкция. В отличие от других видов административных наказаний, вынесение предупреждения не влечет за собой ограничений конституционных прав и свобод нарушителя. Основная

цель – превентивное воздействие на волю нарушителя, препятствующее рецидиву проступка. Данный вид наказания назначается только в отношении первичного правонарушения, это наказание не может быть применено при рецидиве совершения проступка. Предупреждение выносится в письменной форме, имеет существенные правовые последствия: лица, подвергшиеся данному административному наказанию, считаются таковыми в течение одного года со дня исполнения постановления.

Предупреждение относится к основным мерам административной ответственности и может применяться вместе с дополнительными видами административного наказания.

Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, должностным лицом, вынесшим постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со статьей 29.11 Кодекса об административных правонарушениях. Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела [15, С.114].

От предупреждения как меры административного наказания нужно отличать устные замечания, которые представляют собой средства убеждения и, естественно, не являются административными наказаниями.

2) административный штраф (статья 3.5 Кодекса об административных правонарушениях) – является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

- стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

- сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме

денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от суммы денежных средств, зачисленных на счета в уполномоченных банках с нарушением установленного срока, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуплаченного административного штрафа, либо сумме расчета без применения контрольно-кассовой техники;

- сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- сумме затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу, не относящихся к производству такой продукции;

- разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа; Размер административного штрафа не может быть менее 100 рублей. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Административный штраф представляет собой единственную

разновидность наказания, исчисляемого в денежной форме [3, С.207].

В административно-юрисдикционном производстве наибольшее распространение получило применение к административным делинквентам мер административного наказания имущественного характера – административного штрафа. Массовое применение административных штрафов обусловлено рядом причин. Во-первых, большинство органов административной юрисдикции является органами исполнительной власти. В силу статей 3.4-3.13 Кодекса об административных правонарушениях они могут применять административные наказания лишь в виде предупреждения и административного штрафа. Во-вторых, подавляющее большинство составов административных правонарушений, закрепленных Кодексом об административных правонарушениях, предусматривают в виде санкции административный штраф. В-третьих, законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях могут устанавливать ответственность за нарушения регионального законодательства только в виде предупреждения или административного штрафа [13, С.62].

3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (статья 3.7 Кодекса об административных правонарушениях) – принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискацию характеризуют два правовых элемента: принудительность и безвозмездность.

Конфискация предмета представляет собой разновидность административных наказаний, ограничивающих имущественные права собственника, в том числе и в тех случаях, когда нарушитель являлся собственником принудительно изымаемой вещи. Объектом конфискации всегда является конкретная вещь или иные имущественные объекты, относимые к орудиям совершения или предметам административного правонарушения [3, С.210].

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

- подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению законному собственнику;

- изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащего обращению в собственность государства или уничтожению.

Статья 32.4 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает исполнение постановления судьи о возмездном изъятии или конфискации вещей, явившихся орудием совершения или предметом административного правонарушения, судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренным федеральным законодательством, а постановление о возмездном изъятии или конфискации оружия и боевых припасов – органами внутренних дел.

Реализация возмездно изъятых или конфискованных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, осуществляется в порядке, установленном правительством Российской Федерации.

4) статья 3.8 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает лишение специального права, предоставленного физическому лицу, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему права за грубое или систематическое нарушение порядка использования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса об административных правонарушениях. Решение о лишении

специального права выносятся судьей.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет, по истечении которого полномочия лица должны быть восстановлены, то есть данное административное наказание представляет собой временное приостановление полномочий нарушителя.

Лишение специального права применяется чаще всего в отношении водителей транспортных средств.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает три вида лишения специального права: лишение права управления транспортным средством (в том числе и судном внутреннего водного транспорта); лишение права охоты и лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия или патронов к нему. [3, С.214].

Административное наказание в виде лишения специальных прав связано со значительными правоограничениями, так как влечет запрет на занятие определенной деятельностью в течение срока, определенного в постановлении о применении данного наказания: для водителя-профессионала запрет на определенный срок работать по специальности, а для водителя-любителя – в течение установленного срока управлять принадлежащим ему транспортным средством (автомобилем, мотоциклом, маломерным судном и др.) [10, С.8].

Порядок исполнения постановления о лишении специального права регулируется в статье 32.6 Кодекса об административных правонарушениях:

- исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия соответственно водительского удостоверения, удостоверение на право управления судами или удостоверения тракториста-машиниста, если водитель, судоводитель, тракторист-машинист лишен права управления всеми видами транспортных средств и другой техники;
- исполнение постановления о лишении права охоты осуществляется путем изъятия охотничьего билета;

- по истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату.

Порядок исчисления срока лишения специального права установлен в статье 32.7 Кодекса об административных правонарушениях:

- срок лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права;

- документы, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 32.6, должны быть сданы лицом, лишенным специального права, в орган, исполняющий этот вид административного наказания, в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права;

- в случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения или иных документов срок лишения специального права начинается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения или иных документов;

- срок лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

5) административный арест установлен в статье 3.9 Кодекса об административных правонарушениях и выражается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции – до тридцати суток.

Административный арест назначается судьей лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте

до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам первой и второй групп [15, С.117].

Административный арест – единственное административное наказание, ограничивающее свободу нарушителя. Административный арест применяется только при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а если таковые отсутствуют, должны быть применены иные, не столь обременительные административные наказания [3, С.217].

Срок административного задержания включается в срок административного ареста. Исполнение постановления об административном аресте регулируется статьей 32.8 Кодекса об административных правонарушениях. Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел.

При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, который подвергнут административному аресту. Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста. Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

б) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – административное выдворение) состоит в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом выезде иностранных граждан и лиц без гражданства (статья 3.10 Кодекса об административных правонарушениях). В Кодексе об административных правонарушениях предусмотрено два способа применения этого

административного наказания: либо в виде принудительного контролируемого перемещения правонарушителя через Государственную границу Российской Федерации, либо в виде контролируемого самостоятельного выезда иностранного физического лица – нарушителя за пределы Российской Федерации. Административное выдворение в качестве меры административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами.

Постановление об административном выдворении исполняется:

- пограничными органами – при совершении административных правонарушений, предусмотренных ч.2 ст.18.1, ч.2 ст.18.4 Кодекса об административных правонарушениях;

- органами внутренних дел – при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 18.8, 18.10, 18.11, ч.2 ст.18.17, ч.1 ст.19.27.

Процедура исполнения постановления об административном выдворении производится путем официальной передачи представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется.

Об административном выдворении из пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации уведомляются власти иностранного государства, на территорию или через территорию которого указанное лицо выдворяется, если административное выдворение предусмотрено международным договором России с указанным государством [15, С.117].

Исполнение постановления об административном выдворении оформляется в виде двустороннего или одностороннего акта, который

приобщается к постановлению. До административного выдворения иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут содержаться в специальных помещениях, предусмотренных статьей 27.6 Кодекса об административных правонарушениях.

Административное выдворение не применяется к военнослужащим – иностранным гражданам. Административное выдворение относится к санкциям, ограничивающим свободу правонарушителя [3, С.220].

7) дисквалификация (статья 3.11 Кодекса об административных правонарушениях) заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет и может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно хозяйственные функции органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим. Дисквалификация влечет за собой временное ограничение гражданской и административной правоспособности. Применительно к дисквалификации

установлены особые давностные сроки. За административные правонарушения, влекущие дисквалификацию, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения проступка, а при длящемся нарушении – одного года со дня его обнаружения [3, С.223].

Дисквалификация предусмотрена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч.2 ст.5.27 – за нарушение законодательства о труде и об охране труда;
- частями 1 и 2 ст.14.12 – за фиктивное или преднамеренное банкротство;

Процедура исполнения постановления о дисквалификации регламентируется статьей 32.11 Кодекса об административных правонарушениях и должна быть немедленно исполнена лицом, привлеченным к административной ответственности, путем прекращения управления юридическим лицом.

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом.

При заключении договора (контракта) уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц.

Формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц осуществляются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в реестре дисквалифицированных лиц, является открытой для ознакомления. Заинтересованные лица вправе получить за плату информацию из реестра дисквалифицированных лиц в виде выписок о конкретных дисквалифицированных лицах. Порядок формирования и ведения реестра дисквалифицированных лиц, а также размер платы за предоставление информации из реестра определяется Правительством Российской Федерации.

Копия вступившего в силу постановления о дисквалификации

направляется вынесшим его судом в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо его территориальный орган.

8) административное приостановление деятельности (статья 3.12 Кодекса об административных правонарушениях) заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности относится к административным наказаниям, влекущим регулятивные имущественные обременения [3, С.228].

Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области

общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

Объективные предпосылки приостановления административной деятельности выражаются в нарушении правил лицензионно-разрешительной системы, нарушитель не исполняет такие правила либо ненадлежащим образом исполняет лицензионные условия или требования, установленные техническим регламентом.

Административное приостановление деятельности назначается судом только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Постановление судьи об административном приостановлении деятельности исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

При административном приостановлении деятельности производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей. При этом не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

Административное приостановление деятельности досрочно прекращается судьей по ходатайству лица, осуществляющего

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены.

Административное приостановление деятельности представляет собой единственное административное наказание с условным сроком исполнения [3, С.229].

9) обязательные работы (статья 3.13 Кодекса об административных правонарушениях) заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 32.13 настоящего Кодекса.

Данный вид наказания представляет собой единственное административное наказание, которое исчисляется в часах. Обязательные работы применяются по преимуществу в качестве наказания альтернативного административному штрафу, исчисляемого в фиксированной денежной сумме [3, С.230].

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам первой и второй групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

10) административный запрет на посещение мест проведения

официальных спортивных соревнований в дни их проведения (статья 3.14 Кодекса об административных правонарушениях) заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

Сроки административного запрета на посещение спортивных соревнований самые продолжительные в сравнении с иными административными наказаниями, предусматривающими временные параметры их исполнения [3, С.231-232].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно статье 3.1 Кодекса об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Применение административного наказания влечет для лица состояние административной наказанности. Это обстоятельство приобретает особое значение при решении вопроса о назначении административного наказания при повторном, неоднократном, злостном, систематическом совершении административного правонарушения в этот период.

По мнению профессора Н.Г. Салищевой, устанавливая меры административной ответственности, законодатель преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами, стимулирования правомерного поведения физических, должностных и юридических лиц.

Как и любая мера юридической ответственности, административное наказание представляет собой ограничение или лишение прав и свобод субъекта, привлекаемого к ответственности. Это и составляет содержание наказания как адекватной реакции государства на совершенное правонарушение.

Изложенная система административных наказаний включает в себя

различные по характеру и правовым последствиям санкции, что позволяет учесть при назначении наказания как отягчающие и смягчающие обстоятельства совершенного проступка, так и личность нарушителя.

В условиях реформирования российской государственности исключительно важное значение приобретает обеспечение законности при выборе вида и размера административного наказания как способа защиты прав граждан. Соблюдение требований закона является гарантией обеспечения четкого функционирования системы правовых гарантий по защите интересов личности.

Несмотря на то, что «Административные наказания» - далеко не новая тема в российском административном праве, она не теряет свою актуальность. Поскольку административное право является наиболее подвижной отраслью российского права и постоянные изменения, вносимые в Кодекс об административных правонарушениях, нередко затрагивают и административные наказания. Все это связано с тем, что именно с административным правом, а не с каким-либо иным мы ежедневно сталкиваемся - и оно должно незамедлительно реагировать на все происходящие в обществе изменения. Поэтому необходимо непрерывное изучение такого стержневого административно-правового института как наказания.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 9. - Ст. 851.
2. Кодекс Российской Федерации об административных Правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 №195-ФЗ (действующая редакция от 30.10.2017).

### Литература:

3. Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б.Агапов. – М.: Издательство Юрайт, 2017. 400 с.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. - 5-е изд., перераб.и доп. – М.: Эксмо, 2010. 607 с.
5. Виговский Е.В. Отдельные виды наказаний за административные правонарушения // Административное право.–2012.–№7.–С.12-43.
6. Дугенец А.С. Оптимизация системы административных наказаний // Административное право и административный процесс.–2013.– №3.– С.17
7. Конин Н.М. Административное право России: учебник / Н.М.Конин.- Издательство: Велби, 2013. 448 с.
8. Литвиненко А.В., Скоков А.В. Анализ взглядов профессора Н.Г Салищевой на развитие института административных наказаний и правил их назначения // Административное право и процесс –2014.–№9.–С.49-55.
9. Максимов И.В. Административное наказание: учебник / И.В.Максимов.- М: Норма, 2012. 464 с.
10. Максимов И.В. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, как мера административного наказания //

- Административное право и административный процесс. –2013.– №3.– С.8-22.
11. Максимов И.В. Система административных наказаний: понятия и признаки // Государство и право.– 2011.– №4.– С.11-56.
12. Манохин В.М. Российское административное право. / В.М. Манохин, Ю.С. Адушкин. - М.: Юристъ, 2012. 426 с.
13. Мотрович И.Д. О применении административных наказаний в административно-юрисдикционном производстве // Административное право и процесс –2014.–№10.–С.61-64.
14. Осипов А.А. Правила назначения административного наказания // Административное право.–2012.– №1.– С.2-12.
15. Симухин В.Д. Виды административных наказаний. Процедура исполнения постановлений о назначении административных наказаний // Современное право –2009.– №10.– С.113-117.
16. Суворова Ю.В. Система, принципы и цели административных наказаний // Российская юстиция –2012.– №12.– С.14-15.