

Тема «Конституционный статус религиозных и общественных объединений»

Ознакомьтесь с лекцией.

Российская Федерация является светским государством. Ни одна из религий в стране не может быть установлена как обязательная или государственная. Религиозные объединения равны перед законом и отделены от государства (статья 14 Конституции).

Религиозные объединения в России - это добровольные объединения граждан и других лиц, проживающих на территории страны на законных основаниях, образованные с целью совместного распространения и исповедания веры, обладающие признаками, соответствующими этой цели.

Религиозные объединения должны отвечать следующим признакам: вероисповедание; совершение богослужений и других религиозных церемоний и обрядов; религиозное воспитание последователей и обучение религии.

По своей форме религиозные объединения бывают религиозным группами и религиозными организациями.

Религиозной группой является добровольное объединение граждан, которое образовано с целью совместного распространения и исповедания веры, которое осуществляет свою деятельность без создания юридического лица и государственной регистрации.

Религиозными организациями считаются добровольные объединения граждан России или других лиц, на законных основаниях и постоянно проживающих на территории страны, которые образованы с целью совместного распространения и исповедания веры и осуществляют свою деятельность в качестве зарегистрированных в законном порядке юридических лиц.

Религиозные организации в зависимости от территории своей деятельности делятся на централизованные и местные.

Централизованными религиозными организациями признаются такие организации, в состав которых, согласно их уставу, входят не менее трех местных организаций.

Местная религиозная организация - это религиозная организация, численность участников которой составляет не менее десяти человек, которые постоянно проживают в одной местности или в одном сельском или городском поселении и возраст которых достиг 18 лет.

В основе взаимоотношений между государством и религиозными объединениями лежат следующие принципы:

- государство не может вмешиваться в определение гражданами своей религиозной принадлежности и отношения к религии, в воспитание детей их родителями или заменяющими их лицами согласно их убеждениям при учете права ребенка на свободу вероисповедания и свободу совести;

- государство не вправе возлагать на религиозные объединения функции государственных органов власти и органов местного самоуправления, иных государственных органов и учреждений;

-если деятельность религиозных объединений не противоречит закону, государство не вправе в него вмешиваться;

-государством обеспечивается светской обучение в образовательных учреждениях всех уровней;

-осуществляется государственное регулирование предоставления религиозным объединениям налоговых и других льгот и оказания финансовой и иной помощи;

-деятельность государственных органов власти, как и органов местного самоуправления, не может сопровождаться публичными религиозными церемониями и обрядами;

-функцию регистрации и контроля за деятельностью религиозных организаций выполняют органы юстиции.

Религиозным организациям могут отказать в государственной регистрации в следующих случаях: деятельность и цель противоречат нормам Конституции РФ и федерального законодательства; они не являются религиозными; уставные и другие документы не отвечают требованиям соответствующих законов РФ или содержат недостоверные сведения; если в государственном реестре уже есть зарегистрированная организация с тем же названием; неправомерность учредителя (учредителей).

Религиозные организации могут быть ликвидированы или запрещена их деятельность в судебном порядке по следующим причинам:

- угроза государственной безопасности, нарушение общественного порядка и общественной безопасности;
- действия организации направлены на нарушение целостности России или насильственное изменение конституционного строя страны;
- пропаганды войны, разжигание религиозной, национальной, расовой, социальной розни и человеконенавистничества;
- создание вооруженных формирований;
- посягательство на личность, свободы и права граждан;
- действия по принуждению к разрушению семьи;
- действия, направленные на склонение к самоубийству, а также на отказ от медицинской помощи по религиозным мотивам лицам, которые находятся в опасном для здоровья и жизни состоянии;
- в случае нанесения установленного согласно законодательству ущерба здоровью граждан и нравственности, включая применение психотропных и наркотических средств, развратных действий, гипноза и других противоправных деяний, связанных с религиозной деятельностью;
- принуждение последователей и членов религиозных объединений, а также других лиц к отчуждению их имущества в пользу соответствующей религиозной организации;
- препятствование получению обязательного образования.

Религиозные объединения не вправе вмешиваться в деятельность государственных органов власти и органов местного самоуправления. Со своей стороны, органы власти и местного самоуправления не могут передавать религиозным объединениям свои полномочия, равно как брать на себя функции последних.

Все религиозные организации являются равными перед законом. Они могут владеть собственностью, средствами массовой информации, осуществлять благотворительную деятельность.

Законом разрешается деятельность религиозных организаций, направленная на помощь в конфликтах своим членам, признается право священнослужителя отказываться от дачи свидетельских показаний в случае, если известная ему информация получена на исповеди. Государство и религиозные объединения сотрудничают между собой в деле противодействия экстремистской деятельности.

Принцип отделения религии от государства предполагает светский характер образования. Тем не менее, церковь вправе иметь свои учебные учреждения с целью подготовки священнослужителей.

Религиозные организации и иерархи не могут быть частью системы местного самоуправления или государственной власти; не могут оказывать влияние на процесс принятия государственных решений. Любые действия органов местного самоуправления и государственной власти не подлежат согласованию с религиозными объединениями.

Все граждане Российской Федерации имеют равные права вне зависимости от своих религиозных убеждений. Государство не принимает участие в вопросах регулирования внутреннего устройства религиозных организаций и объединений. Религиозные объединения не могут получать финансирование их государственного бюджета.

Нельзя создавать структуры религиозных организаций в государственных органах, а также в органах местного самоуправления и учебных заведениях. Решения руководителей религиозных объединений не могут рассматриваться как публично-правовые нормы. Государственные служащие не имеют права пользоваться своим служебным положением в интересах того или иного религиозного объединения. Принимать участие в религиозных церемониях они вправе в качестве обычных верующих, а не в качестве официальных лиц. В служебных кабинетах нельзя размещать предметы религиозной символики.

Деятельность религиозных организаций может быть ограничена государством в той степени, которая необходима для защиты основ конституционного строя, здоровья, законных интересов и прав других лиц, нравственности. Ограничения по данным вопросам допускаются и Международным пактом о политических и гражданских правах.

Религиозные объединения, представляя собой институциональную форму выражения религиозных взглядов и важнейшее условие социального бытия религии, создаются и функционируют в целях удовлетворения религиозных потребностей человека, которые определяют назначение и суть религиозных объединений. Данные объединения осуществляют благотворительную, образовательную и иные виды деятельности, оказывая тем самым позитивное влияние на гражданское общество.

Формирование гражданского общества в России может служить реальным гарантом демократической направленности осуществляемых в стране глобальных социальных преобразований во всех сферах общественной жизни, участие в которой принимают и религиозные

объединения, находящие свою нишу в структуре институтов гражданского общества.

Форма правовой модели взаимоотношений между государством и религиозными объединениями на протяжении российской истории была обусловлена правовым статусом, прежде всего, религиозных объединений. Историю возникновения и развития религиозных объединений на территории России можно условно разделить на пять этапов:

- 1) от момента появления христианства до московского самодержавия, утвержденного в XVI в.;
- 2) период от возникновения московского самодержавия до правления Петра Великого;
- 3) период от появления Святейшего Синода (Петр Великий) до Октябрьского переворота 1917 г.;
- 4) советский период;
- 5) современный период.

Специфика социально-правового аспекта деятельности религиозных объединений как элемента гражданского общества обуславливает правовое содержание их правового статуса, состоящего из прав, обязанностей, юридической ответственности и юридических гарантий религиозных организаций, которые закреплены в Конституции РФ.

Особенности религиозных объединений относительно других институтов гражданского общества выражены:

- 1) исторической устойчивостью и неизменностью внутренних взаимоотношений, их многообразием, специфичностью, обусловленной конфессиональной принадлежностью;
- 2) субординацией, предполагающей жесткое подчинение единоличному главе, наделенного непререкаемостью божественного авторитета;
- 3) особенностями имущественного положения религиозных организаций, которое связано с использованием ими имущества религиозного назначения;
- 4) целями удовлетворения религиозных потребностей человека.

Надлежащий правовой статус религиозных объединений следует рассматривать как важный фактор предотвращения межконфессиональных конфликтов, предупреждения религиозного и национального экстремизма, угрожающего основам гражданского общества.

Политические общественные объединения: понятие, правовое положение

Право на объединение является одним из неотъемлемых прав гражданина и человека, что закреплено статьей 30 Конституции РФ, и где гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Равенство общественных объединений перед законом закреплено в части 4 статьи 3 Основного закона.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 регулирует особенности правового положения общественных объединений.

Общественными объединениями являются добровольные, некоммерческие, самоуправляемые формирования, которые созданы по инициативе граждан, объединенных общими интересами с целью

реализации общих целей согласно уставу объединения. Граждане России могут реализовать свое право на создание общественного объединения непосредственно - через объединение физических лиц, а также через общественные объединения - юридические лица (статья 5 Федерального закона).

Цель создания таких объединений заключается в реализации и защите политических, культурных, гражданских, социальных, экономических прав и свобод, развитии их самодеятельности и активности, участии граждан в управлении общественными и государственными делами; удовлетворении любительских и профессиональных интересов, развитии художественного, научного и технического творчества, охране здоровья, благотворительной деятельности и иных видов деятельности, разрешенной законом. Как ранее отмечалось, возможные ограничения такой деятельности оговорены в статье 13 Конституции.

В качестве учредителей общественных объединений могут выступать как физические, так и юридические лица, которые созвали конференцию (съезд) или общее собрание, которыми принят устав общественного объединения и сформированы контрольно-ревизионные и руководящие органы. Инициаторами создания общественного объединения должны быть не менее трех человек. Количество учредителей некоторых общественных объединений может быть установлено специальным законом о некоторых видах общественных объединений.

Федеральным законом установлены два понятия для юридических и физических лиц, участвующих в создании и деятельности общественного объединения. Они имеют или статус члена или статус участника общественного объединения. Главное различие заключается в том, что для оформления членства необходимо соответствующее индивидуальное заявление, а для участников общественного объединения членство как обязательное условие не предусмотрено.

Участниками, членами и учредителями общественных объединений могут стать граждане, которым исполнилось 18 лет, если иных условий не предусмотрено федеральным законодательством.

Участникам и членам молодежных общественных объединений необходимо достичь возраста 14 лет, а участвовать в детских общественных объединениях могут дети, достигшие 8 лет. Иностранные граждане также могут быть участниками, членами и учредителями общественных объединений кроме случаев, предусмотренных международными договорами и федеральным законодательством.

С учетом разнообразного характера целей, для которых создаются общественные объединения, законодатель предусмотрел такие организационно-правовые формы деятельности общественных объединений:

- общественные движения;
- общественные организации;
- общественные фонды;
- органы общественной самодеятельности;
- общественные учреждения;
- политические партии (от 19.05.1995 N 82-ФЗ)

Помимо этого, Федеральным законом от 10.11.2003 г. были внесены изменения в Закон "О национально-культурной автономии", где национально-культурная автономия была отнесена к общественным объединениям.

Общественные организации являются организационно-правовыми формами национально-культурных автономий и политических партий.

Общественной организацией является общественное объединение, основанное на членстве, и действующее на принципах совместной деятельности с целью достижения уставных целей и защиты общих интересов объединившихся граждан. В других случаях входящие в их состав лица именуются участниками.

Задачи и цели органов общественной самодеятельности, общественных движений, общественных учреждений и общественных фондов в общей форме определены в рассматриваемом законе, а более полно они раскрыты в уставных документах соответствующих объединений.

Согласно статье 14 Федерального закона N 82-ФЗ, на территории Российской Федерации могут функционировать региональные, общероссийские, а также местные и межрегиональные общественные объединения.

Общероссийскими объединениями считаются объединения, функционирующие в более чем половине субъектов Федерации и имеющие там свои структурные единицы.

Деятельность межрегиональных общественных объединений осуществляется на территории меньше половины субъектов Федерации, где также функционируют их структурные подразделения.

В границах отдельного субъекта Федерации действуют региональные общественные объединения, а на территории органа местного самоуправления - местные.

Статья 27 Федерального закона от 19.05.1995 г., которая была значительно дополнена после принятия Федеральных законов, определяет спектр полномочий общественных объединений, который необходим им для реализации уставных целей.

Общественные объединения, в частности, имеют право:

- распространять информацию, касающуюся их деятельности;
- принимать участие в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления;
- организовывать пикетирования, демонстрации и митинги;
- выдвигать инициативы по различным аспектам общественной жизни, а также вносить свои предложения в органы местного самоуправления и государственные органы власти;
- осуществлять защиту своих интересов, прав и законных интересов своих участников и членов, других граждан в общественных объединениях, государственных органах власти и органах местного самоуправления;

Законы об общественных объединениях могут предусматривать дополнительные права, обусловленные конкретными целями и конкретными видами общественных объединений. Относительно права на

участие в выборах, то только политические партии вправе выдвигать своих кандидатов. Общественные организации (объединения) в уставную деятельность которых входит участие в выборах, вправе реализовать его только в составе блока с политической партией.

В своей деятельности общественные объединения обязаны строго соблюдать нормы российского законодательства, а также им должны соответствовать положения уставов и других учредительных документов. Нарушения, противоречащие уставам, а также нарушения Конституции РФ и федеральных законов грозит общественным объединениям ликвидацией в судебном порядке, что означает запрет на деятельность.

Вопрос для самопроверки:

Какие бывают организационно-правовые формы деятельности религиозных и общественных объединений

Список рекомендуемой литературы.

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях"
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях"
4. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях"
5. Козлова Е.И. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2015. - 592 с. - ISBN № 978-5-392-15462-3 - Режим доступа: <http://www.studnetlibrary.ru/book/ISBN№9785392154623.html>
6. База решений Конституционного суда РФ:
www.ksrf.ru/ru/Info/Secretariat/ILDepartment/Pages/InfoSystem.aspx