

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АПК

УДК 339.924+68.01.17

Л.И.Алиева

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО АГРАРНОГО РЫНКА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСЬ-РОССИЯ

Институт экономики и управления НовГУ

The article studies formation and functioning of General Agrarian Market of Union states Byelorussia-Russia; definition of effective, approaches to developing economic relationships and adopting, coordinated agrarian policy of Union states Byelorussia-Russia problems in food supply safety and quality as well.

Интеграция агропромышленных комплексов России и Беларуси — составляющая общего процесса экономической интеграции. Концепция агропромышленной интеграции формируется с учетом особенностей данной отрасли и каждой страны, так как в структуру АПК кроме сельского хозяйства входят и другие сферы: отрасли, обслуживающие сельское хозяйство и связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья, его хранением, транспортировкой и сбытом готовой продукции. Степень интеграции зависит от того, насколько правильно будут выбраны пути и методы экономических преобразований.

Проект концепции формирования и функционирования Общего аграрного рынка Союзного государства Беларусь-Россия (СГБР) разработан учеными научно-исследовательских институтов России и Беларуси во исполнение решения Исполнительного Комитета Сообщества Беларуси и России [1]. Проект концепции до сих пор не ратифицирован, и четкого механизма по формированию межрегиональной рыночной структуры, которая объединила бы сельхозпроизводителей обеих стран, нет.

Общий аграрный рынок (ОАР) — это система межгосударственных отношений, обеспечивающих свободное движение сельскохозяйственной продукции и продовольствия, техники и технологии, услуг

для АПК в рамках двух государств на основе совместно выработанных правил и принципов.

Прогноз объемов экспортно-импортных потоков российской и белорусской сельскохозяйственной продукции

На основе научных разработок по оптимизации интеграционных процессов государств и регулирования в области внешней торговли продукцией сельского хозяйства, выполненных Всероссийским институтом аграрной политики и информатики им. А.А.Никитина (ВИАПИ) и Институтом аграрной экономики НАН Беларуси [2,3], нами определены объемы экспортно-импортных потоков российской и белорусской сельскохозяйственной продукции в контексте принципов функционирования ОАР СГБР. Рассчитаны объемы экспортных возможностей России и Беларуси, исходя из имеющегося ресурсного потенциала, потребностей внутреннего рынка, обеспечивающих продовольственную безопасность, технико-технологического перевооружения АПК, перспектив дальнейшего освоения внешней торговли, спроса и предложения по каждому виду продукции. Прогноз сделан на основе трендовых уравнений (см. табл.). В качестве исходного был выбран период 1997 — 2004 гг. Характер линии тренда определялся на основе экспертной оценки наиболее

Прогнозируемые на 2007 и 2010 гг. объемы экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции между Беларусью и Россией, тыс. т

Наименование продукции	Россия				Беларусь				Импорт из Беларуси в Россию		Экспорт из России в Беларусь	
	Экспорт		Импорт		Экспорт		Импорт		2007	2010	2007	2010
	2007	2010	2007	2010	2007	2010	2007	2010				
Мясопродукты	13	13	2220	2200	125	150	25	20	115	140	2	2
Молокопродукты	209	212	3215	3300	1100	1200	48	45	960	1100	5	5
Рыба	1120	1150	580	600	0	0	120	130	0	0	40	37
Картофель	22	23	480	450	470	600	5	5	440	420	0	0
Овощи и продукты их переработки	323	361	2378	2602	70	100	120	150	40	45	20	25
Плоды и ягоды	92,5	97	4547	5802	50	50	115	150	40	45	5	5
Зерно	10860	11780	1667	1460	550	700	700	700	180	280	250	400
Масло растительное	180	140	695	664	17	20	100	120	0	0	15	20
Сахар	192	207	3905	3630	25	30	190	190	120	120	20	20
Яйца (млн шт.)					950	1000	10	5	0	0	2	1

вероятного развития торговли. В тех случаях, когда любая из множества линий объективно противоречила ожидаемому направлению развития, использовались данные из правительственных источников, а также изучались основные тенденции в национальном производстве и международной торговле.

Прогнозные расчеты показывают, что Беларусь имеет возможность увеличить экспорт мяса, молока, яиц, картофеля, овощей, некоторых видов продукции пищевой промышленности.

Этапы создания Общего аграрного рынка Союзного государства Беларусь-Россия

Создание Общего аграрного рынка нами предложено провести в два этапа. На первом этапе (2007 — 2008 гг.) создаются правовые основы и институциональная структура, в рамках общего таможенного пространства осуществляется координация национальных аграрных политик. На втором этапе (2009 — 2012 гг.) формируются принципы функционирования механизмов ОАР. Вырабатывается единая аграрная политика, разрабатываются и реализуются совместные программы развития АПК, создаются совместные фонды. Формирование ОАР осуществляется на основе последовательной интеграции рынков отдельных видов товаров и услуг.

Сферами Общего аграрного рынка СГБР являются:

- условия торговли и межгосударственного обмена агропродовольственной продукцией и продовольствием, технологиями и материально-техническими ресурсами;

- механизм регулирования импорта и экспорта продукции из третьих стран, правила таможенного контроля, размеры пошлин;

- единые системы стандартизации продукции, калькуляции затрат, статистики и информационного обслуживания АПК СГБР;

- программы поддержки цен и доходов производителей сельскохозяйственной продукции в рамках ОАР;

- порядок создания и функционирования органов координации и регулирования ОАР;

- порядок формирования и использования финансовых средств.

Для управления межрегиональной и межотраслевой интеграцией нами предложено создать Межправительственный совет по вопросам АПК.

Основные задачи и функции

Межправительственного совета по вопросам АПК

Межправительственный совет по вопросам АПК (Совет) определяет основные направления сотрудничества и развития интеграционных связей в АПК, организует разработку нормативно-правовых актов и совместных программ по созданию и функционированию ОАР СГБР.

Основными задачами Совета являются:

- координация совместных действий России и Беларуси по обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства и АПР;

- организация работы по формированию ОАР в целях обеспечения свободного движения сельхозпродукции, продовольственных товаров, научно-

технической продукции, средств производства и услуг для АПК;

- согласованное решение вопросов материально-технического обеспечения АПК, стандартизации, сертификации, правовой охраны интеллектуальной собственности, агрохимического и ветеринарного обслуживания, племенного дела, межгосударственного испытания сортов растений, семеноводства, питомниководства, карантинного надзора, экологии, научного обеспечения АПК.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Исполнительным Комитетом СГБР в пределах утвержденной численности работников и ассигнований на его содержание. Для взаимодействия механизмов межгосударственного регулирования, проводимого государственными и наднациональными органами управления СГБР, нами предложена организационно-функциональная структура аграрной интеграции, осуществление которой связано с реализацией единой аграрной политики (ЕАП) в СГБР (см. рис.). В соответствии с предложенной структурой аграрной интеграции страны СГБР могут:

- осуществлять совместное финансирование мероприятия по формированию и функционированию ОАР в целях поддержки цен и доходов сельхозпроизводителей, реализации программ и других связанных с ним сфер деятельности; для достижения этих целей предлагаем создание фонда ориентации и гарантии развития АПК (ФОГАПК);

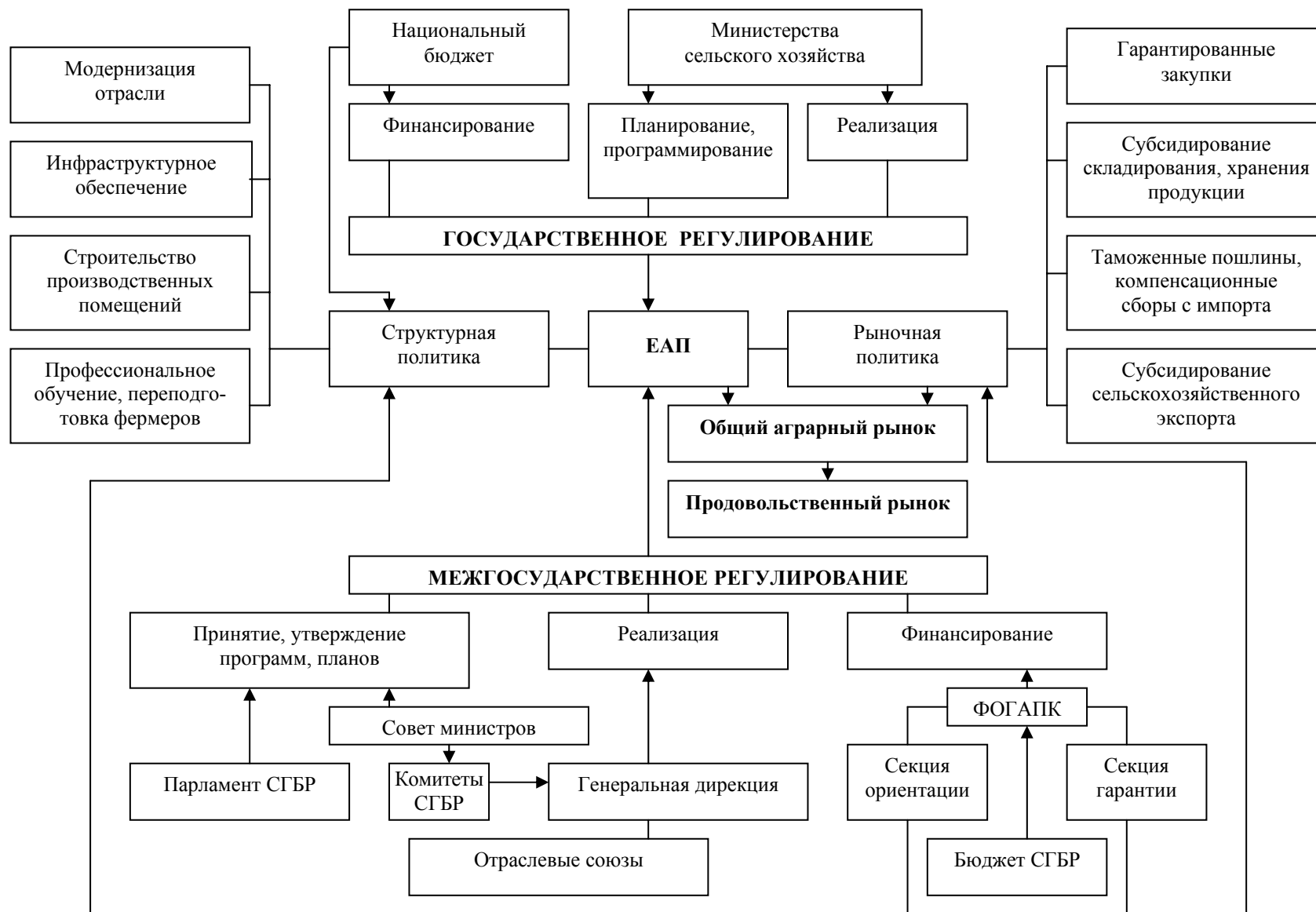
- осуществлять меры по координации ценовой политики для продукции и услуг АПК, поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей и поставщиков отдельных видов продукции и услуг, согласованию форм, методов и размеров государственной поддержки цен на продукцию и услуги АПК, применяемых в государствах, проведению согласованной антимонопольной политики, сближению и координации налоговых систем;

- устанавливать по согласованным критериям и видам продукции минимальные гарантированные цены, по которым осуществляется закупка стандартной продукции, предъявляемой для реализации, в целях поддержки доходов и стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- совместно рассматривать вопросы, связанные с изменением ценовых отношений в государствах СГБР и определять свои действия на ОАР, в отношениях с другими странами и в международных организациях;

- координировать действия по установлению в своих странах согласованных целевых цен поддержки, целевых платежей и иных видов цен [4].

Общий аграрный рынок создает необходимые благоприятные условия для функционирования товарно-денежных отношений, предпринимательской деятельности товаропроизводителей, осуществления эквивалентного межотраслевого и межрегионального товарообмена, способствует преодолению кризисной ситуации в АПК, насыщению рынков продовольствием и удовлетворению потребительского спроса в высококачественных товарах, увеличению доходов от реализации и созданию устойчивых воспроизводственных возможностей в рамках АПК СГБР. Формирование специализированных товарных рынков позволит развить отдельные сегменты ОАР.



Организационно-функциональная структура интеграции продовольственного рынка

Механизм формирования Общего аграрного рынка включает в себя обновленную нормативно-правовую базу, государственное регулирование, структуру управления, систему привлечения и расходования необходимых ресурсов, контроль над принятыми решениями. Функционирование ОАР предполагает обеспечение реализации всех его элементов на всех этапах создания и функционирования — производства, поставки продукции и услуг, организации продажи продукции, системы налогообложения, ценового регулирования, платежных расчетов, инфраструктурного обеспечения и др.

Таким образом, предложенные меры создадут условия для развития цивилизованного Общего аграрного рынка Союзного государства Беларусь-Россия. Успешная аграрная интеграция и расширение взаимной торговли продовольственной продукцией в рамках СГБР обеспечивает надежную, сбалансиро-

ванную основу взаимовыгодного товарообмена и как следствие продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности СГБР.

1. Протокол заседания Исполнительного Комитета Сообщества Беларуси и России от 8 декабря 1996 г. № 6, раздел XII, пункт 1; г. Минск, 9 декабря 1998 г., № 3. — http://www.nasledie.ru/polityvne18_28.05.html.
2. Отчет о научно-исследовательской работе сектора целевых программ, сбыта продукции и рынка продовольствия за 2003 г. / Институт аграрной экономики НАН Беларуси. Минск, 2004. 136 с.
3. Крылатых Э.Н., Семенова И.В. и др. Интеграция аграрных рынков: методология, анализ тенденций, перспективы. (Науч. тр. ВИАПИ. Вып.12). М.: Энциклопедия рос. деревень, 2005. 313 с.
4. Алиева Л.И. Методология межрегиональной интеграции продовольственных рынков. В. Новгород: НовГУ, 2006. 273 с.