

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»
Старорусский политехнический колледж (филиал)

УТВЕРЖДАЮ:
Директор колледжа
 /М.А. Алексеева/
« 23 » 06 2023г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ
ПМ.03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного
обеспечения и социальной защиты
Специальность 40.02.04 Юриспруденция
Квалификация выпускника: юрист

СОГЛАСОВАНО: Заместитель директора  /Е.Н.Васильева/ « 23 » 06 2023 г.	РАЗРАБОТЧИК: преподаватель колледжа  /Н.А.Павленко/  /Т.А.Матеуш/ « 23 » 06 2023 г.
--	--

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00c9bf05791d187c83eda2101d20b2322a
Владелец: Алексеева Марина Анатольевна
Действителен: с 10.05.2023 до 02.08.2024



Старая Русса
2023 г.

Рассмотрена: Предметной (цикловой) комиссией юридического направления Протокол № <u>5</u> от «<u>23</u>» <u>06</u> 2023 г. Председатель предметной (цикловой) комиссии  Карпова С.Е.	Разработана на основе проекта Приказа Минпросвещения России «Об утверждении «Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 40.02.04 Юриспруденция» (по состоянию на 22.07.2022 г.).
--	---

СОДЕРЖАНИЕ

1	ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ.....	4
1.1	Область применения рабочей программы.....	4
1.2	Цели и задачи профессионального модуля – требования к результатам освоения профессионального модуля	4
1.3	Рекомендуемое количество часов на освоение рабочей программы профессионального модуля	9
2	РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ.....	10
3	СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ	11
3.1	Тематический план профессионального модуля	12
3.2	Содержание обучения по профессиональному модулю	
4	УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ.....	
4.1	Требования к минимальному материально-техническому обеспечению.....	
4.2	Информационное обеспечение обучения.....	
4.3	Общие требования к организации образовательного процесса.....	
4.4	Кадровое обеспечение образовательного процесса.....	
5	КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ	
6	ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ.....	

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

ПМ.03 ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

1.1. Область применения программы

Профессиональный модуль ПМ.03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты входит в состав профессионального учебного цикла и в свою очередь включает в себя два междисциплинарных курса: МДК.03.01 Право социального обеспечения; МДК.03.02 Психология социально-правовой деятельности. Для освоения профессионального модуля ПМ.03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты необходимы знания и умения, сформированные в процессе изучения таких предшествующих дисциплин как «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Гражданское право». Профессиональный модуль ПМ.03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты находится во взаимосвязи со всеми дисциплинами профессионального учебного цикла. Полученные в ходе освоения профессионального модуля знания и умения позволяют получить практический опыт в ходе учебной и производственной практик, а также подготовиться к государственной итоговой аттестации в форме защиты выпускной квалификационной работы (дипломной работы)

1.2. Цели и задачи профессионального модуля – требования к результатам освоения модуля

С целью овладения указанным видом профессиональной деятельности и соответствующими профессиональными компетенциями обучающийся в ходе освоения профессионального модуля должен:

иметь практический опыт:

- анализа действующего законодательства в области пенсионного

обеспечения и социальной защиты;

- приема граждан по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты;
- определения права, размера и сроков назначения трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат и материнского (семейного) капитала;
- формирования пенсионных и личных дел получателей пенсий и пособий, других социальных выплат и их хранения;
- пользования компьютерными программами назначения пенсий и пособий, социальных выплат, учета и рассмотрения пенсионных обращений граждан;
- определения права на перерасчет, перевод с одного вида пенсий на другой, индексацию и корректировку трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, на индексацию пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат и материнского (семейного) капитала и других социальных выплат;
- определения права на предоставление услуг и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- информирования граждан и должностных лиц об изменениях в области пенсионного обеспечения и социальной защиты населения;
- общения с лицами пожилого возраста и инвалидами;
- публичного выступления и речевой аргументации позиции.

уметь:

- анализировать действующее законодательство в области пенсионного обеспечения, назначения пособий, компенсаций, предоставления услуг и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите, с использованием информационных справочно-правовых систем;
- принимать документы, необходимые для установления пенсий, пособий,

- компенсаций, ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала и других социальных выплат, необходимых для установления пенсий, пособий и других социальных выплат;
- определять перечень документов, необходимых для установления пенсий, пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала и других социальных выплат;
 - разъяснять порядок получения недостающих документов и сроки их предоставления;
 - определять право, размер и сроки назначения трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат и материнского (семейного) капитала с использованием информационных справочно-правовых систем;
 - формировать пенсионные дела;
 - дела получателей пособий, ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала и других социальных выплат;
 - составлять проекты ответов на письменные обращения граждан с использованием информационных справочно-правовых систем, вести учет обращений;
 - пользоваться компьютерными программами назначения и выплаты пенсий, пособий и других социальных выплат;
 - консультировать граждан и представителей юридических лиц по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты, используя информационные справочно-правовые системы;
 - запрашивать информацию о содержании индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц и анализировать полученные сведения о стаже работы, заработной плате и страховых взносах;
 - составлять проекты решений об отказе в назначении пенсий, пособий, компенсаций, материнского (семейного) капитала, ежемесячной денежной выплаты, в предоставлении услуг и других социальных выплат, используя информационные справочно-правовые системы;

- осуществлять оценку пенсионных прав застрахованных лиц, в том числе с учетом специального трудового стажа;
- использовать периодические и специальные издания, справочную литературу в профессиональной деятельности;
- информировать граждан и должностных лиц об изменениях в области пенсионного обеспечения и социальной защиты населения;
- оказывать консультационную помощь гражданам по вопросам медико-социальной экспертизы;
- объяснять сущность психических процессов и их изменений у инвалидов и лиц пожилого возраста;
- правильно организовать психологический контакт с клиентами (потребителями услуг);
- давать психологическую характеристику личности, применять приемы делового общения и правила культуры поведения;
- следовать этическим правилам, нормам и принципам в профессиональной деятельности.

знать:

- содержание нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, регулирующих вопросы установления пенсий, пособий и других социальных выплат, предоставления услуг;
- понятия и виды трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, ежемесячных денежных выплат (далее - ЕДВ), дополнительного материального обеспечения, других социальных выплат, условия их назначения, размеры и сроки;
- правовое регулирование в области медико-социальной экспертизы;
- основные понятия и категории медико-социальной экспертизы;
- основные функции учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы;
- юридическое значение экспертных заключений медико-социальной

экспертизы;

- структуру трудовых пенсий;
- понятие и виды социального обслуживания и помощи нуждающимся гражданам;
- государственные стандарты социального обслуживания;
- порядок предоставления социальных услуг и других социальных выплат;
- порядок формирования пенсионных и личных дел получателей пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала и других социальных выплат;
- компьютерные программы по назначению пенсий, пособий, рассмотрению устных и письменных обращений граждан;
- способы информирования граждан и должностных лиц об изменениях в области пенсионного обеспечения и социальной защиты;
- основные понятия общей психологии, сущность психических процессов;
- основы психологии личности;
- современные представления о личности, ее структуре и возрастных изменениях;
- особенности психологии инвалидов и лиц пожилого возраста;
- основные правила профессиональной этики и приемы делового общения в коллективе.

1.3. Рекомендуемое количество часов на освоение рабочей программы профессионального модуля:

Всего – 259 часов, в том числе:

- максимальной учебной нагрузки обучающегося – 259 часов, включая:
- обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося – часа,
в том числе:
- теоретические занятия – 70 часов;
- лабораторных и практических занятий – 102 час;.
- учебная практика – 36 часов;
- производственной практики – 36 часов.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

Результатом освоения профессионального модуля является овладение обучающимися видом деятельности - Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, в том числе профессиональными (ПК) и общими (ОК) компетенциями:

Код	Наименование результата обучения
ПК 3.1.	Осуществлять информирование, прием и консультирование граждан и представителей юридических лиц по вопросам обязательного социального страхования, пенсионного обеспечения и социальной защиты, включая прием и регистрацию заявлений и документов.
ПК 3.2.	Осуществлять формирование и рассмотрение пакета документов для установления и выплаты пенсий и иных социальных выплат и предоставления услуг государственного социального обеспечения, включая выдачу документов по указанным выплатам и услугам.
ПК 3.3.	Осуществлять подготовку проектов решений об установлении (отказе в установлении) пенсий и иных социальных выплат и предоставлении услуг государственного социального обеспечения, используя информационно-коммуникационные технологии.
ПК 3.4.	Осуществлять формирование и ведение баз данных об обращениях в территориальный орган ПФР, в организацию социальной защиты населения получателей пенсий и иных социальных выплат и предоставления услуг государственного социального обеспечения.
ОК 01	Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности применительно к различным контекстам.
ОК 02	Использовать современные средства поиска, анализа и интерпретации информации и информационные технологии для выполнения задач профессиональной деятельности.
ОК 03	Планировать и реализовывать собственное профессиональное и личностное развитие, предпринимательскую деятельность в профессиональной сфере, использовать знания по финансовой грамотности в различных жизненных ситуациях;
ОК 04	Эффективно взаимодействовать и работать в коллективе и команде.
ОК 09	Пользоваться профессиональной документацией на государственном и иностранном языках.

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

Код профессиональных компетенций	Наименования МДК профессионального модуля*	Всего часов	Обязательная аудиторная учебная нагрузка обучающегося				Практика		Форма контроля
			Всего, часов	в т.ч. теоретические занятия, часов	в т.ч. практические занятия, часов	в т.ч., курсовая работа (проект), часов	Учебная, часов	Производственная (по профилю специальности), часов	
1	2	3	4	5	6	8	7	8	9
ПК 3.1–3.4, ОК 1-4, 9	МДК.03.01. Право социального обеспечения	139	130	50	80				9
	МДК.03.02. Психология социально-правовой деятельности	42	42	20	22				
	Учебная практика	36					36		
	Производственная практика (по профилю специальности), часов	36						36	
	Экзамен квалификационный по модулю	6							6
Всего:		259	172	70	102	0	36	36	15

3.1. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

ПМ. 03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты

Наименование разделов профессионального модуля (ПМ), междисциплинарных курсов (МДК) и тем	Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
ПМ. 03 Обеспечение реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты		259	
МДК. 03.01 Право социального обеспечения		139	
Раздел 1 Общая часть		28	
Тема 1.1. Понятие и развитие социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и сущность социального обеспечения. Право человека на социальное обеспечение. Функции социального обеспечения. Формы социального обеспечения. Понятие социального риска и его виды. Социальная защита и социальное обеспечение.		
Тема 1.2. Понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Общие понятия права социального обеспечения. Предмет, метод, система права социального обеспечения.		
Тема 1.3. Принципы права социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения. Классификация принципов права социального обеспечения. Содержание принципов права социального обеспечения.		
	Практическая работа (семинар)	4	2
	Понятие и сущность принципов права социального обеспечения. Классификация принципов права социального обеспечения. Содержание принципов права социального		

	обеспечения.		
Тема 1.4. История развития права социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Возникновение социального обеспечения в России. История международного права социального обеспечения. Развитие права социального обеспечения после Великой Отечественной войны. Пенсионная реформа 1990 года. Становление современной системы социального обеспечения. Изменения в законодательстве о социальном обеспечении в России.		
Тема 1.5. Правовая база права социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и виды источников права социального обеспечения. Классификация и характеристика нормативных правовых актов. Источники международного права социального обеспечения. Региональные стандарты социального обеспечения. Действие источников права социального обеспечения.		
	Практическая работа	4	2,3
	Работа с нормативными документами		
Тема 1.6. Финансовая основа социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Общее понятие финансовой основы социального обеспечения. Правовые основы финансирования социального обеспечения. Пенсионный фонд Российской Федерации. Фонды социального страхования РФ. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Средства государственного бюджета РФ.		
	Практическая работа	4	2,3
	Работа с нормативными документами.		
Тема 1.7. Правоотношени я по социальному обеспечению	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятия и виды правоотношений по социальному обеспечению Субъект, объект и содержание правоотношений по социальному обеспечению. Классификация социально-обеспечительных правоотношений. Пенсионные правоотношения. Правоотношения по поводу предоставления натуральных выплат по системе социального обеспечения. Процедурные и процессуальные правоотношения по социальному обеспечению.		
	Практическая работа	2	2,3

	Решение ситуационных задач.		
Раздел 2. Особенная часть.		102	
Тема 2.1. Понятие и виды стажа	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и значение страхового стажа. Общий трудовой стаж. Специальный (профессиональный) стаж. Выслуга лет. Исчисление стажа. Подтверждение стажа.		
	Практическая работа (семинар)	4	2
	Понятие и значение страхового стажа. Периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне с работой. Общий трудовой стаж. Характеристика непрерывного трудового стажа. Значение стажа на соответствующих видах работ (специальный трудовой стаж) для досрочного назначения трудовой пенсии.		
Тема 2.2. Общая характеристика пенсионной системы России	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятие пенсий и их классификация. Государственное пенсионное страхование. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования. Негосударственный пенсионный фонд России.		
Тема 2.3. Трудовая пенсия по старости	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятие трудовой пенсии по старости. Право на досрочную трудовую пенсию. Исчисление трудовой пенсии по старости. Перечень документов на назначение трудовой пенсии по старости.		
Тема 2.4. Трудовая пенсия за выслугу лет	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие пенсии за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим. Пенсии за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям. Перечень документов на назначение пенсии за выслугу лет.		
Тема 2.5. Пенсия по инвалидности	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие пенсии по инвалидности. Структура и размер трудовой пенсии по инвалидности. Государственные пенсии по инвалидности. Пенсии по инвалидности военнослужащим. Порядок исчисления и назначения пенсии по		

	инвалидности. Государственные пенсии по инвалидности участника Великой Отечественной войны. Пенсии по инвалидности вследствие заболевания полученного в период ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Право на две пенсии.	2	2,3
	Практическая работа		
	Решение ситуационных задач.		
Тема 2.6. Пенсия по случаю потери кормильца	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Структура и размер пенсии по случаю потери кормильца. Пенсии по случаю потери кормильца по Государственному пенсионному обеспечению. Пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих. Пенсии по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф. Исчисление и назначение пенсий по случаю потери кормильца.		
	Практическая работа	2	2,3
	Решение ситуационных задач.		
Тема 2.7. Социальные пенсии	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятия социальной пенсии. Категории граждан, имеющих право на социальную пенсию. Размер социальных пенсий.		
	Практическая работа	4	2,3
	Работа с нормативными документами.		
Тема 2.8. Назначение, выплата, перерасчет пенсий	Содержание учебного материала	2	1,2
	Процедура обращения за пенсией. Особенности процедуры обращения за пенсией военнослужащих и их семей. Особенности процедуры обращения за пенсией федеральных государственных гражданских служащих. Назначение пенсий. Особенности назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим. Особенности назначения пенсий военнослужащим и их семьям. Выплата пенсий. Удержания из трудовой пенсии. Особенности выплаты трудовой пенсии лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы РФ. Особенности выплаты пенсий военнослужащим и их семьям. Особенности выплаты пенсий		

	федеральным государственным гражданским служащим. Перерасчет и индексация пенсий. Сроки перерасчета размера трудовой пенсии.	6	2
	Практическая работа (семинар) 1.Порядок исчисления пенсий и его правовое регулирование. 2.Исчисление пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Способы исчисления пенсий по государственному обеспечению. 3.Порядок исчисления заработка для пенсий. Определение размера пенсии в рублях. 4.Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Осуществление перерасчета назначения пенсии. 5.Исчисление трудовых пенсий. Установление способа исчисления составных частей трудовых пенсий. Определение базовой части трудовой пенсии. Исчисление размеров страховой части трудовых пенсий. Исчисление размеров накопительной части трудовых пенсий. Определение общего размера трудовой пенсии. 6.Порядок обращения за пенсией. Сроки, на которые устанавливаются трудовые пенсии. 7.общий порядок выплаты пенсий. Специальные правила выплаты пенсий. 8.Случаи прекращения и восстановления выплаты трудовой пенсии.		
Тема 2.9. Дополнительное пенсионное страхование	Содержание учебного материала Понятие и цели дополнительного пенсионного страхования. Реализация права на дополнительное пенсионное страхование. Финансирование дополнительных пенсионных накоплений. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений.	1	1,2
Тема 2.10. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	Содержание учебного материала Общая характеристика пенсий. Пенсии федеральным государственным служащим. Пенсии военным и членам их семей. Пенсии участникам Великой Отечественной Войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Пенсии лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф. Пенсии космонавтам, летчикам-испытателям и членам их семей.	1	1,2

	Практическая работа (семинар по темам 2.1. – 2.10.) 1.Понятие трудового (страхового) стажа. Периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне с работой. 2.Виды стажа, установленные действующим законодательством, и их юридическое значение. 3.Значение стажа на соответствующих видах работ (специальный трудовой стаж) для досрочного назначения трудовой пенсии. 4.Понятие выслуги лет (стажа государственной службы) 5.Характеристика непрерывного стажа. 6.Порядок подтверждения стажа. Порядок подтверждения трудового стажа свидетельскими показаниями. Правила оформления документов для подтверждения трудового стажа. 7.Понятие пенсии в праве социального обеспечения. Виды пенсий. 8.Пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Трудовые пенсии. 9.Круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию. 10.Условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению участника Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, их размер. Условия назначения трудовой пенсии по старости. 11.Размер трудовой пенсии по старости. 12.Размеры пенсий за выслугу лет. 13.Понятие и размер пенсий по инвалидности, и их виды по действующему законодательству. 14.Понятие и размер пенсий по случаю потери кормильца. 15.Лица, имеющие право на социальную пенсию.	8	2
Тема 2.11. Пособия в праве социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и видовая дифференциация пособий в праве социального обеспечения. Классификация пособий и методы определения их размеров.		
	Практическая работа	4	2,3

	Работа с нормативными документами.		
Тема 2.12. Пособия по безработице	Содержание учебного материала	2	1,2
	Государственная политика по содействию занятости населения. Условия и процедура признания граждан безработными. Меры социальной поддержки безработных граждан. Сроки выплаты пособий по безработице. Приостановление и прекращение выплаты пособий по безработицы.		
	Практическая работа	2	2,3
	Решение ситуационных задач.		
Тема 2.13. Пособия по временной нетрудоспособно сти	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности. Удостоверение временной нетрудоспособности. Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности. Исчисление пособий по временной нетрудоспособности.		
	Практическая работа	2	2,3
	Решение ситуационных задач.		
Тема 2.14. Страхование обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональн ыми заболеваниями	Содержание учебного материала	2	1,2
	Общая характеристика обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях. Права и обязанности субъектов страхования. Основания предоставления страхового обеспечения. Виды и размеры страхового обеспечения. Возмещение дополнительных расходов на реабилитацию. Процедура назначения страхового обеспечения.		
	Практическая работа	4	2,3
	Решение ситуационных задач.		
Тема 2.15. Государственное пособие гражданам имеющим детей	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятие и виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Пособия по беременности и родам. Единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. Единовременные пособия при рождении ребенка. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Пособия беременной жене и на ребенка военнослужащего, проходящего военную		

	службу по призыву.		
Тема 2.16. Социальные пособия	Содержание учебного материала	1	1,2
	Пособия для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Пособия вынужденным переселенцам. Пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Пособие на погребение.		
	Практическая работа (семинар по темам 2.11. – 2.16.)	8	2
	1.Понятие пособий по социальному обеспечению. Виды пособий. 2.Понятие пособия по временной нетрудоспособности. Лица, имеющие право на получение пособия по временной нетрудоспособности. 3.Размеры и порядок исчисления пособия по временной нетрудоспособности. 4.понятие пособий гражданам, имеющих детей. Виды данных пособий. 5.Круг лиц, имеющих право на пособие по беременности и родам. Размер и продолжительность выплаты пособия по беременности и родам. 6.Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. 7.Единовременное пособие при рождении ребенка. 8.Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. 9.Ежемесячное пособие на ребенка. 10.Понятие безработного гражданина. Пособия по безработицы. 11.правовое регулирование пособия на погребение. 12.Услуги на погребение, входящие в гарантированный перечень. Органы, осуществляющие выплату пособия на погребение. Размер и порядок выплаты пособия на погребение. 13.Правовое регулирование пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по		

	состоянию здоровья детей. 14.Круг лиц являющихся получателями пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей. 15.Размеры и порядок выплаты пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.		
Тема 2.17. Компенсационные выплаты, субсидии	Содержание учебного материала	2	1, 2
	Понятие и виды компенсационных выплат. Ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребенком до трех лет и женам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Виды компенсационных выплат. Жилищные субсидии.		
	Практическая работа (семинар)	6	2
	1.Понятие компенсационных выплат по социальному обеспечению и их виды. 2.Условия назначения компенсационных выплат матерям (и другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком) на период отпуска по уходу за ребенком. Получатели этих компенсационных выплат. 3.Порядок выплаты компенсационных выплат матерям на период отпуска по уходу за ребенком.		
Тема 2.18. Медицинская помощь и лечение	Содержание учебного материала	2	1, 2
	Охрана здоровья и медицинское страхование. Законодательство о медицинской помощи. Виды медицинской и медико-социальной помощи. Права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья. Права семьи. Права женщин. Права несовершеннолетних. Права военнослужащих. Права инвалидов. Права граждан пожилого возраста. Лекарственная помощь. Санитарно-курортное лечение.		
	Практическая работа	2	2,3

	Решение ситуационных задач.		
Тема. 2.19. Государственная социальная помощь	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятие и виды Государственной социальной помощи. Государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг. Оказание государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов РФ.		
Тема 2.20. Социальное обслуживание	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятия и принципы социального обслуживания. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов. Основные формы социального обслуживания. Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях. Стационарное социальное обслуживание. Социальное обслуживание детей и подростков. Оплата социального обслуживания. Протезно-ортопедическая помощь. Обеспечение инвалидов транспортными средствами. Ритуальные услуги.		
	Практическая работа	4	2,3
	Решение ситуационных задач по темам 2.19-2.20		
Тема 2.21. Социальная поддержка населения	Содержание учебного материала	1	1,2
	Понятие и виды социальной поддержки. Ежемесячная денежная выплата. Социальная поддержка на уровне субъектов РФ. Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством, и членов их семей. Социальная поддержка лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами.		
Тема 2.22. Ежемесячные денежные выплаты	Содержание учебного материала	1	1,2
	Общие положения о ежемесячных денежных выплатах. Ежемесячная денежная выплата ветеранам. Ежемесячная денежная выплата инвалидам. Ежемесячная денежная выплата героям. Порядок осуществления ежемесячной денежной выплаты.		
Тема 2.23. Льготы в праве социального обеспечения	Содержание учебного материала	2	1,2
	Понятие и виды социальных льгот. Льготы для многодетных семей. Льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Льготы ветеранам труда.	8	2
	Практическая работа (семинар по темам 2.18. –		

	2.23.) 1.Понятие охраны здоровья граждан. Права граждан в области охраны здоровья. 2.Понятия медицинского страхования и его виды. 3.Субъекты обязательного медицинского страхования, их права и обязанности. 4.Порядок заключения договора обязательного медицинского страхования и его существенные условия. 5.Правовое регулирование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и ее основные элементы. 6.Права и обязанности субъектов страхования. 7.Права и обязанности Фонда социального страхования РФ. 8.Виды обеспечения по страхованию. 9.Понятие социального обслуживания в праве социального обеспечения и его виды. Основные принципы социального обслуживания. 10.виды социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. 11.Льготы в жилищно-коммунальной сфере для инвалидов. 12.Инвалиды, имеющие право на обеспечение средствами передвижения. Порядок обеспечения инвалидов транспортными средствами. 13.Порядок предоставления, нормы и сроки эксплуатации протезно-ортопедических изделий. 14.Льготы по проезду, установленные для инвалидов. 15.Порядок помещения и условия пребывания инвалидов в стационарных учреждениях социального обслуживания.	
Промежуточная аттестация	Экзамен	9
МДК 03.02 психология социально-правовой деятельности		
Раздел 1 Общие основы психологии		
Тема 1.1.	Содержание учебного материала	2

Психология как наука	Основные понятия общей психологии, Основные этапы развития психологии. Объект, предмет современной психологии. Задачи и принципы психологии. Место психологии в системе наук. Структура и функции психики, сущность психических процессов. Сознание как высшая ступень развития психики. Предпосылки и условия развития сознания. Понятие о бессознательном. Методы психологии: наблюдение, беседа, анкетирование, тестирование, анализ продуктов деятельности		
Раздел 2 Основы психологии личности			
Тема 2.1 Понятие о личности в психологии	Содержание учебного материала Современные представления о личности, ее структуре. Социализация личности. Личность и социальные роли. Формирование и развитие личности. Механизмы формирования личности. Структура личности. Биологическое и социальное в структуре личности. Формы направленности личности. Самосознание личности. «Я-концепция», ее структура: когнитивный компонент, самоуважение, самооценка и уровень притязаний, поведенческий компонент. Психологическая защита личности	2	1,2
	Практические занятия Практическое занятие №1 Психология личности	2	2,3
Тема 2.2	Содержание учебного материала	2	1,2

Познавательная деятельность личности	Понятие об ощущении, его видах, свойствах, закономерностях. Восприятие и его свойства, индивидуальные особенности. Наблюдение и наблюдательность. Память и ее особенности. Кратковременная, долговременная и оперативная память. Основные процессы и механизмы памяти. Понятие «интеллект» в психологии. Виды и формы мышления. Операции мышления: сравнение, анализ и синтез, абстракция, обобщение и конкретизация. Решение мыслительных задач. Качества ума. Психологическая характеристика речи. Взаимосвязь мышления и речи. Общая характеристика воображения. Основные виды воображения и их краткая характеристика. Внимание и его особенности. Внимание и личность.		
Тема 2.3 Эмоциональные и волевые процессы личности	Содержание учебного материала Определение эмоций в психологии. Физиология эмоций и чувств. Функции эмоций и чувств, их значение в жизни человека. Понятие и структура чувств. Классификация чувств. Формы переживания чувств. Психологическая характеристика воли. Физиологические основы воли. Основные психологические теории воли. Психологическая структура волевого акта.	2	1,2
	Практическое занятие Практическое занятие №2 Эмоции и воля	2	2,3
Тема 2.4 Индивидуально-	Содержание учебного материала Общее понятие о темпераменте. Свойства	2	1,2

типологические особенности личности	темперамента. Типы темперамента. Психологические характеристики темпераментов. Темперамент и общение. Характер Понятие о характере. Черты характера. Понятие о способностях. Общая характеристика способностей человека. Классификация способностей. Уровни развития способностей и индивидуальные различия.		
	Практическое занятие Практическое занятие №3 Индивидуально-типологические свойства личности	2	2,3
Тема 2.5 Концепции возрастного развития личности	Содержание учебного материала Представление об источниках психического развития в зарубежной и отечественной психологии: культурно – историческая концепция Л.С. Выготского; возрастная периодизация (концепция психического развития) Д.Б. Эльконина, периодизация психосексуального развития З.Фрейда, эпигенетическая теория жизненного пути личности Э. Эриксона, интеллектуальное развитие ребенка Ж. Пиаже, развитие социального интеллекта по Р. Селману, развитие морального суждения личности по Л. Колбергу. Понятие «психологический возраст». Психологическая характеристика периодов онтогенетического развития личности.	2	1,2
Тема 2.6 Особенности психологии	Содержание учебного материала Понятие инвалидности, ограниченных возможностей, нетипичного состояния здоровья.	2	1,2

инвалидов и лиц пожилого возраста	Инвалидность как социально-психологическое явление в обществе. Технологии социальной работы с инвалидами. Психологические особенности геронтологического периода развития. Особенности психологии лиц пожилого возраста. Сущность психических процессов и их изменений у инвалидов и лиц пожилого возраста.	
	Практическое занятие Практическое занятие №4 Признаки психического старения	2
	Практическая подготовка Технологии социальной работы с инвалидами и людьми пожилого возраста	10
Раздел 3 Общение в профессиональн ой деятельности юриста		
Тема 3.1 Общение как социально- психологическа я категория	Содержание учебного материала Общение. Функции и уровни общения. Виды общения. Структура общения. Общение как обмен информацией, как взаимодействие. Общение как восприятие людьми друг друга. Средства общения	2
Тема 3.2 Особенности делового общения в профессиональн	Содержание учебного материала Приемы делового общения и правила культуры поведения, этические правила, нормы и принципы в профессиональной деятельности. Основные правила профессиональной этики и	2

1,2

1,2

ой деятельности юриста	приемы делового общения в коллективе. Правила установления контакта с клиентами (потребителями услуг). Публичное выступление. Особенности речевой аргументации позиции.	
	Практическое занятие Практическое занятие №5 Тренинг коммуникативных навыков	2
	Практическое занятие №6 Психологические особенности публичного выступления	2
Тема 3.3 Конфликты и пути их разрешения	Содержание учебного материала Понятия о конфликтах. Виды конфликтов. Стадии протекания конфликтов. Урегулирование конфликтов. Стили решения конфликтов.	2
Всего		42
Виды работ: 1. Приобрести опыт поиска и анализа норм действующего законодательства в области пенсионного обеспечения и социальной защиты 2. Овладеть навыками профессиональной коммуникации (в том числе консультирования) с гражданами клиентами (в том числе с лицами пожилого возраста и инвалидами) по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты 3. Получить представление о содержании и способах осуществления различных профессиональных функций (определение права, размера и сроков назначения пенсий, пособий, компенсаций и др.) 4. Получить представление о порядке формирования и хранения пенсионных и личных дел получателей пенсий, пособий и других социальных выплат 5. Приобрести практический опыт использования информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности, в том числе для поддержания в актуальном состоянии баз данных получателей социальных выплат с применением компьютерных технологий 6. Получить представление о содержании и способах выявления и осуществления учета лиц, нуждающихся в социальной защите и предоставления различных социальных услуг и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан 7. Получить представление о формах и методах осуществления		

организационно-управленческой работы в структурных подразделениях органов и учреждений социальной защиты населения, органов Социального фонда России	
--	--

8. Зачет по учебной практике

Для характеристики уровня освоения учебного материала используются следующие обозначения:

1 – **ознакомительный** (узнавание ранее изученных объектов, свойств);

2 – **репродуктивный** (выполнение деятельности по образцу, инструкции или под руководством)

3 – **продуктивный** (планирование и самостоятельное выполнение деятельности, решение проблемных задач).

3.2. СОДЕРЖАНИЕ ОБУЧЕНИЯ

МДК.03.01. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Раздел 1. Общая часть.

Тема. 1.1. Понятие и развитие социального обеспечения.

Теоретическое занятие (2ч.)

Студент должен знать:

- сущность и понятие социального риска;
- знание функций социального обеспечения;
- концепцию социального государства.
- основные социально-экономические права человека, закрепленные в Конституции РФ

Студент должен уметь:

- находить отличительные особенности социального риска при определении категорией для социального обеспечения.

План занятия:

1. Понятие и функции социального обеспечения.
2. Государственная система социального обеспечения.

1. Понятие социального обеспечения

В течение жизни каждый человек подвергается различным социальным рискам, которые могут самым непосредственным образом отразиться на состоянии его здоровья и трудоспособности, привести к утрате заработной платы или иного трудового дохода, служащего основным источником средств существования.

Характерными признаками, позволяющими называть определенные события, происходящие в жизни человека, социальным риском, служат:

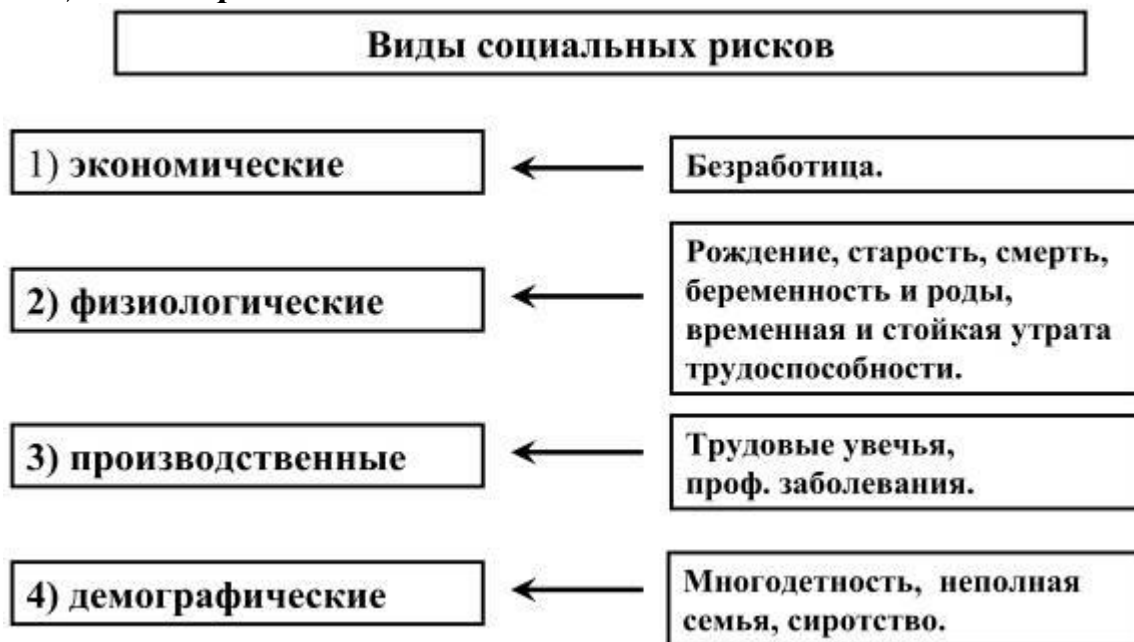
- обусловленность экономической системой и общественной организацией труда;
- имущественные последствия в виде отсутствия дохода от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, дополнительные расходы на нетрудоспособных членов семьи;
- заинтересованность государства и общества в смягчении и преодолении последствий наступления указанных событий.

С учетом объективной природы и влияния на трудоспособность человека социальные риски можно объединить в 4 группы

- экономического характера (безработица);
- физиологического характера (временная или стойкая утрата трудоспособности, беременность и роды, старость, смерть);
- производственного характера (травматическое увечье, профессиональное заболевание);

- демографического и социального характера (многодетность, неполнота семьи, сиротство)

Социальные риски



Экономические и демографические риски прямо не отражаются на трудоспособности человека. Но длительное отсутствие работы, безусловно, приводит к общему снижению уровня жизни безработного и членов его семьи, а также к утрате им профессиональных навыков. В свою очередь, дополнительные расходы в связи с многодетностью могут привести к падению среднедушевого дохода семьи ниже величины прожиточного минимума, ухудшить качество питания, отдыха и других условий жизни семьи и повлиять на здоровье.

Социальный риск – это вероятное событие, наступление которого приводит к материальной необеспеченности в связи с утратой дохода от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, а также возникновением дополнительных расходов на детей и других нетрудоспособных членов семьи, потребности в медицинских или социальных услугах.

Как правило, человек не может преодолеть последствия наступления социального риска самостоятельно, т.к. они обусловлены объективными социально-экономическими условиями жизни, тесно связаны с производственной деятельностью и не зависят от его воли.

Рыночная экономика не порождает автоматически механизмов защиты населения от социальных рисков, поскольку они требуют значительных материальных затрат и не приносят прибыли. Эту задачу выполняет государство, достигшее определенной ступени социально-экономического развития и осознавшее ее значение для нормального функционирования общества. Государство, обеспечивающее своим гражданам, иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на его территории на законных основаниях, достойный уровень жизни и свободное развитие, называют

«социальным». Оно создает государственную систему социального обеспечения, участвует в финансировании пенсий, пособий, компенсаций, медицинских и социальных услуг

Социальное обеспечение



Человек, его права и свободы являются по Конституции РФ высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита – важнейшая обязанность государства. Право на социальное обеспечение раскрывается в ст.ст.7, 37-41 Конституции РФ.

Сущность социального обеспечения проявляется в его функциях: экономической, политической, демографической, реабилитационной и других. **Экономическая функция** заключается: 1) в частичном возмещении заработка или иного трудового дохода, утраченного в связи с безработицей, нетрудоспособностью, а также внутрисемейного содержания в связи с потерей кормильца; 2) в частичной компенсации дополнительных расходов, вызванных наступлением определенных жизненных обстоятельств (например, наличием детей); 3) в оказании минимальной денежной, натуральной и иной помощи безработным, малоимущим лицам и семьям; 4) в предоставлении бесплатных для потребителя медицинских и социальных услуг в пределах государственных минимальных стандартов (например, лекарственной помощи).

Источниками финансирования социального обеспечения служат единый социальный налог (ЕСН) (отменен в 2010г.), средства бюджетов различных уровней, страховые взносы, а также иные установленные законом поступления. Страховые взносы перечисляются во внебюджетные фонды: Пенсионный фонд

РФ (ПФР), Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ФОМС), Фонд социального страхования РФ (ФСС). Средства фондов являются федеральной собственностью.

Политическая функция социального обеспечения способствует ослаблению социальной напряженности в обществе, порождаемой чрезмерными различиями в уровне жизни различных слоев населения. Так, по данным официальной статистики, доходы самых богатых превышают доходы бедных более чем в 20 раз.

Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство населения, необходимое для нормального развития страны.

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление общественного статуса инвалидов и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Профилактическая функция заключается в предотвращении возникновения социально-рисковых ситуаций (например, несчастных случаев на производстве).

Знание функций социального обеспечения поможет студентам осознать сущность социального обеспечения, понять, что создание государственной системы социального обеспечения вызвано объективной необходимостью и самым непосредственным образом влияет на дальнейшее развитие государства.

2. Государственная система социального обеспечения

Согласно ст.39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Государство руководит созданием финансовой базы и организационных структур, необходимых для реализации конституционного права каждого на социальное обеспечение. В результате указанной деятельности возникает государственная система социального обеспечения, которая включает несколько подсистем: обязательное социальное страхование; социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета; государственную социальную помощь. В науке их принято называть **организационно-правовыми формами** социального обеспечения. Указанные формы отличаются друг от друга по субъектам, источникам финансирования, видам выплат, органам управления.

Организационно-правовые формы социального обеспечения



Обязательному социальному страхованию подлежат лица, работающие по трудовому договору (наемные работники), занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, и другие лица, круг которых определен законом.

Страховыми случаями могут быть: болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца, потребность в медицинской помощи и другие. Они устанавливаются законом или договором, если речь идет о государственном (обязательном) социальном страховании, исключительно договором, когда дело касается добровольного (негосударственного) страхования.

Право на получение выплат за счет средств государственного социального страхования определяется в зависимости от уплаты и страховых взносов. Ставки страховых взносов определяются ст.22 ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Назначение и выплата трудовых пенсий находится в ведении Пенсионного фонда РФ (ПФР).

Предоставление пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и других видов страховых пособий производится работодателями за счет части ЕСН, перечисляемой в виде страховых взносов в территориальные отделения ФСС, или самими территориальными отделениями ФСС – индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам и другим категориям застрахованных лиц, применяющих особые налоговые режимы.

Фонды обязательного медицинского страхования оплачивают счета страховых медицинских компаний в рамках Федеральной и территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета охватывает особых субъектов, выполняющих важные государственные функции: государственных гражданских служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, а также другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности. Назначение выплат входит в компетенцию соответствующих министерств (Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ и других).

Студентам следует обратить внимание на то, что федеральный бюджет является источником финансирования пенсий, пособий и услуг не только для особых субъектов, но и для других лиц в случаях, установленных законом. Так, после ликвидации в 2001 г. Государственного фонда занятости населения РФ пособия по безработице выплачиваются из федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета предоставляются пенсии военнослужащим по призыву, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, а также социальные пенсии в соответствии с ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Государственная социальная помощь в последние годы играет все более важную роль в системе социального обеспечения. Право на нее имеют малоимущие лица, которые по уважительным, не зависящим от них причинам не приобрели права на трудовую пенсию и не имеют средств существования в объеме прожиточного минимума (например, инвалиды с детства). Финансирование социальной помощи, как правило, производится за счет бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

Социальная помощь предоставляется в виде набора социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно), денежных выплат (социальных пособий, субсидий и др.), натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.).

Наряду с созданием государственной системы социального обеспечения, государство поощряет добровольное социальное страхование, дополнительные формы социального обеспечения и благотворительность. Это означает, что защита населения от социальных рисков может финансироваться как за счет государственных средств в рамках государственной системы, так и за счет частных источников в качестве индивидуального самообеспечения или коллективного взаимообеспечения.

Студенты должны знать, в каких формах в нашей стране реализуется конституционное право на социальное обеспечение, четко усвоить основные признаки организационно-правовых форм социального обеспечения, различать их по указанным признакам.

Основные понятия: социальная защита, социальное обеспечение, социальное государство, социальный риск.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Налоговый кодекс РФ
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993г.
4. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»
5. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
9. Закон РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»
10. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»
11. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»
12. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 г. № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации»
13. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. №2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)»)
14. Постановление Верховного Совета РФ от 24.02.1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993г.» (вместе с «Положением о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования» и «Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования»)
15. Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебное пособие. М., 1998.
16. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ.учреждений сред.проф. образования. – М.: Академия, 2012.
17. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: практикум: учебное пособие. – М.: Академия, 2012.
18. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е издание, М., 2002.
19. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2012.

Тема.1.2. Понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения.

Теоретическое занятие (2 ч.)

Студент должен знать:

- виды отношений составляющих предмет права социального обеспечения;
- методы правового регулирования отношений по социальному обеспечению;
- состав системы права социального обеспечения.

Студент должен уметь:

- различать виды отношений по социальному обеспечению;
- определять последовательность отношений по социальному обеспечению;
- определять санкции, применяемые к нарушителю правовых норм и правил, установленных законом.
- отграничивать право социального обеспечения от других отраслей права – трудового, гражданского, административного и финансового права;
- различать нормы общей и особенной частей в нормативных актах.

План занятия

1. Предмет права социального обеспечения.
2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению.
3. Система права социального обеспечения.

1. Предмет права социального обеспечения

Реализация функций социального обеспечения происходит путем предоставления лицам, пострадавшим от социальных рисков, пенсий, пособий и услуг. Это означает, что отношения по социальному обеспечению имеют **имущественную природу**.

До 60-х годов считалось, что отношения по материальному обеспечению граждан в старости и в случае утраты трудоспособности регулируются нормами трудового, колхозного, административного права.

Идею о том, что право социального обеспечения является самостоятельной отраслью права обосновал В.С.Андреев на симпозиуме по социальному обеспечению в Праге в 1966 г. Он предложил относить к предмету права социального обеспечения те отношения, которые соответствуют следующим признакам: а) одним из субъектов этих отношений является гражданин, а другим – государство в лице его органов управления либо профсоюзов, наделенных государством соответствующими полномочиями, или органы колхозов; б) отношения между субъектами носят алиментарный характер, причем обязанным предоставлять соответствующие виды обеспечения выступает государство; в) посредством этих отношений обеспечение осуществляется за счет фондов для нетрудоспособных, средств, ассигнуемых на просвещение и здравоохранение. Если конкретное отношение не отвечает

указанным критериям, то его не следует включать в предмет права социального обеспечения

Отношения, возникающие в связи со сбором средств на социальное обеспечение, относятся к финансовому праву, а отношения по управлению социальным обеспечением – к административному праву.

Думается, что названные признаки сохраняют свою научную ценность. С учетом современных социально-экономических условий, изменения механизмов финансирования, появления социальных рисков, отсутствовавших в советский период, и других факторов, они по-прежнему могут и должны служить ориентирами при характеристике предмета права социального обеспечения.

Субъектом отношений по социальному обеспечению может выступать как отдельное физическое лицо, так и семья в целом (например, в связи с назначением трудовой пенсии по случаю потери кормильца). В качестве физических лиц в отношениях по социальному обеспечению могут участвовать: граждане РФ, иностранцы – при наличии международных соглашений, лица без гражданства, беженцы.

Вторым субъектом данных отношений являются государственные органы (учреждения) и иные лица, действующие от имени или по поручению государства (публичные агенты) К их числу относятся: органы министерства здравоохранения и социального развития, органы министерств обороны и внутренних дел, учреждения здравоохранения и социального обслуживания, территориальные отделения Пенсионного фонда РФ (ПФР) и других государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, негосударственные пенсионные фонды, частные медицинские клиники и др.

В связи с этим рассматриваемые отношения сохраняют преимущественно **публичный** характер.

За профсоюзами в настоящее время сохранена лишь функция общественного контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по социальному страхованию, оплатой путевок на санаторно-курортное лечение и в детские спортивные лагеря.

Вторым критерием В.С.Андреев назвал «алиментарный» характер указанных отношений. Необходимо отметить, что среди специалистов в области права социального обеспечения существовали значительные разногласия в трактовке понятия «социальной алиментации». На наш взгляд, наиболее полно раскрыла его содержание Р.И.Иванова. Этим понятием она обозначала способ предоставления «государством или по его поручению...всех видов социального обеспечения и обслуживания на справедливой основе бесплатно, безэквивалентно с учетом связи с трудом, но не в порядке ответных действий за новый встречный труд, в объеме нормального уровня жизни, сложившегося на данном этапе развития...общества, без применения договорных начал из фонда социального обеспечения»

В связи с изменением механизмов финансирования, введением единого социального налога (ЕСН), возможностью добровольного участия в обязательном пенсионном и социальном страховании, переходом к исчислению

страховой и накопительной частей трудовых пенсий в зависимости от суммы расчетного пенсионного капитала и суммы пенсионных накоплений, отношения по социальному обеспечению уже нельзя характеризовать исключительно как алиментарные.

Однако высказываются и иные точки зрения. В частности, В.С.Аракчеев предлагает сохранить понятие «алиментарность» в качестве доктринальной категории в научных и учебных целях. Он утверждает, что «в социальном обеспечении речь идет не об индивидуальной (договор пожизненной ренты) или групповой (семейно-правовой) алиментации, а именно социальной, то есть общезначимой, общегосударственной обязанности по содержанию тех членов общества, которые утратили или еще не приобрели способности к самообеспечению» М.В.Лушников характеризует предмет права социального обеспечения как «социально-алиментарные отношения по распределению государственных средств (госбюджета и обязательных внебюджетных социально-страховых фондов) в порядке, предусмотренном законом, а также иных юридических и физических лиц – на договорных условиях» Исходя из естественно-правовой концепции прав человека, российское государство признает за человеком право на существование и предоставляет ему средства для удовлетворения основных потребностей. Это право гарантируется государством независимо от реализации человеком своих способностей к труду, уплаты ЕСН и страховых взносов. Поэтому отношения, складывающиеся в связи с оказанием малоимущим членам общества помощи в виде денежных выплат, бесплатных медицинских или социальных услуг, сохраняют **алиментарную** природу.

Работающие лица, подлежащие обязательному пенсионному страхованию или уплачивающие взносы в добровольном порядке, приобретают право на трудовые пенсии, социально-страховые пособия, медицинские услуги только при условии уплаты ЕСН и страховых взносов. С 1 января 2002 г. трудовые пенсии по старости и по инвалидности могут складываться из трех частей: базовой, страховой и накопительной, а трудовой пенсии по случаю потери кормильца – из двух частей – базовой и страховой. Размер страховой части зависит от объема приобретенных к началу реформы пенсионных прав и суммы страховых взносов, учтенных на индивидуальном счете застрахованного в ПФР. Размер накопительной части будет рассчитываться исходя из суммы взносов и доходов от их инвестирования, т.е. из суммы пенсионных накоплений.

По своей экономической сути отношения, возникающие по поводу выплаты всех видов трудовых пенсий, являются **возмездными**. Частично они сохранили неэквивалентный характер (базовая часть пенсии), а частично стали для получателей полностью эквивалентными (страховая и накопительная части).

Отношения по материальному обеспечению государственных служащих, участников Великой Отечественной войны, лиц, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, нетрудоспособных граждан являются возмездными для государства, поскольку источником

финансирования служат бюджеты различных уровней. Для получателей, которые прямо не участвуют в создании финансовой базы для их выплаты, они остаются безвозмездными.

Однако экономическая природа пенсий, выплачиваемых за счет бюджетных средств, различна. Так, государственные служащие получают пенсии за выслугу лет с учетом периода службы, лица, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, – пенсии по старости с учетом продолжительности общего трудового стажа, а нетрудоспособные граждане – социальные пенсии независимо от участия в трудовой деятельности.

Таким образом, в современных условиях в пенсионном обеспечении фактически сложились две группы отношений – одна в рамках системы обязательного пенсионного страхования, другая – в рамках системы государственного пенсионного обеспечения.

Что касается отношений по выплате дополнительных (корпоративных) пенсий из негосударственных пенсионных фондов (НПФ), то они не входят в государственную систему социального обеспечения. Общественные отношения по распределению средств негосударственных фондов (в том числе, пенсионных, профсоюзных, кооперативных, благотворительных и проч.) в случаях старости, инвалидности, потери кормильца, беременности и родов и других остаются за пределами предмета права социального обеспечения. Они не соответствуют признакам отношений, подлежащих включению в предмет исследуемой отрасли права, с учетом субъектов, источников финансирования, механизмов правового регулирования. Финансирование социально-страховых пособий основано на принципе солидарности работающих и временно нетрудоспособных и является возмездно-неэквивалентным.

Комплекс отношений по социальному обеспечению не является однородным. В нем можно выделить материальные отношения, складывающиеся в рамках различных организационно-правовых форм – обязательного социального страхования, обеспечения за счет прямых ассигнований из федерального бюджета, государственной социальной помощи.

В частности, к материальным отношениям по предоставлению социально-страховых выплат и услуг *в рамках обязательного социального страхования* относятся:

- отношения по выплате трудовых пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца;
- отношения по выплате пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.;
- отношения по оказанию бесплатной медицинской помощи по Федеральной и территориальным программам государственных гарантий.

Материальными отношениями по предоставлению социально-алиментарных выплат и услуг *в рамках государственной социальной помощи* являются:

- отношения по выплате социальных пособий и оказанию натуральной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума;

- отношения по бесплатному социальному обслуживанию инвалидов, престарелых и других слоев населения в пределах установленных государственных стандартов.

Помимо материальных отношений, в предмет отрасли права социального обеспечения входят также отношения, возникающие в связи с реализацией права на социальное обеспечение, т.е. отношения по правоприменительной деятельности (процедурные отношения). Содержанием указанных отношений является установление юридических фактов, вынесение решений по вопросам назначения выплат или предоставления услуг.

Субъектами процедурных отношений являются физическое лицо (или семья), государственный орган или учреждение. Наиболее часто отношения по поводу установления юридических фактов возникают между физическими лицами и следующими органами или учреждениями: с бюро медико-социальной экспертизы (БМСЭ) – в связи с определением группы, причины инвалидности, степени утраты трудоспособности, разработкой программы реабилитации; с различными видами лечебных учреждений – в связи с признанием факта временной нетрудоспособности; с территориальными отделениями ПФР – в связи с установлением продолжительности трудового и страхового стажа и т.д.

Процедурные отношения по вынесению решений о предоставлении или отказе в предоставлении социального обеспечения могут существовать между физическими лицами и следующими органами или учреждениями: территориальными отделениями ПФР; пенсионными управлениями министерств обороны, внутренних дел; государственными или муниципальными лечебно-профилактическими учреждениями; государственными или муниципальными учреждениями социального обслуживания и др.

Новым видом процедурных отношений после принятия Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» стали отношения по проверке материального и имущественного положения лиц, обратившихся за ее предоставлением. Они возникают между малоимущими лицами и местными органами социальной защиты населения по поводу установления факта нуждаемости.

Споры по вопросам назначения различных видов социального обеспечения, удержаний, взыскания излишне выплаченных сумм разрешаются вышестоящими органами или учреждениями, осуществляющими социальное обеспечение, и (или) судом, а при несогласии с их решением – в судебном порядке. В разных федеральных законах допускаются различные сочетания указанных вариантов, но не установлено никакого особого порядка их рассмотрения. В соответствии со ст.46 Конституции РФ нарушенное право может быть защищено в суде и без обращения в вышестоящий орган (учреждение). Очевидно, что при рассмотрении спора вышестоящими органами государственного управления возникают административно-процессуальные отношения, а при разрешении его судом – гражданско-процессуальные.

Поскольку внебюджетные фонды обязательного социального страхования не являются органами государственного управления, а имеют статус государственных учреждений, то отношения между ними и физическими лицами по разрешению споров в области социального обеспечения, можно включить в предмет права социального обеспечения.

Анализ сущности отношений по социальному обеспечению позволяет сформулировать следующее определение. **Предмет** права социального обеспечения образуют:

1) **имущественные отношения публичного характера, складывающиеся в рамках государственной системы**, по предоставлению денежных выплат, медицинских и социальных услуг лицам, пострадавшим в результате наступления социальных рисков, указанных в законе,

2) **процедурные отношения** по установлению юридических фактов и назначению денежных выплат или услуг;

3) **процессуальные отношения** по разрешению споров в области социального обеспечения внебюджетными фондами обязательного социального страхования

Предмет права социального обеспечения



Наличие общественной потребности в материальной защите человека от социального риска является предпосылкой для разработки и принятия особой группы правовых норм, система которых образует самостоятельную отрасль российского права – **право социального обеспечения**.

Сегодня право социального обеспечения является одной из самых динамично развивающихся отраслей российского права.

2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению

На протяжении десятилетий в научной среде не прекращается дискуссия по вопросу о том, каждая ли отрасль имеет свой собственный специфический метод правового регулирования или существует некий единый метод, общий для всех отраслей права. Позиции «единого метода» придерживался В.Д.Сорокин. Суть его концепции заключается в том, что в любой отрасли права используются сочетания таких приемов правового регулирования как дозволение, обязывание и Однако большинство правоведов пытаются доказать, что каждая отрасль права обладает самостоятельным методом. Причем это вовсе не означает, что метод отрасли должен быть настолько уникальным, чтобы иметь особое название. Такой метод присущ лишь фундаментальным отраслям права (гражданскому, уголовному, административному). В других отраслях права специфика метода не столь безусловна, поскольку применяются различные комбинации дозволения, предписания (обязывания) и запрета.

Метод любой отрасли права представляет собой совокупность приемов и способов «нормативно-организационного воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями» (*Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С.209.*).

Особенности метода определяются природой регулируемых отношений, поэтому в отраслях публичного права (административном, конституционном, уголовном) преобладает императивное регулирование, а в частных отраслях (например, гражданском, семейном) – диспозитивное. В соответствии с аналогичным разделением, но выраженным в других терминах с учетом правового положения субъектов правоотношений, в первом случае применяется метод субординации, а во втором – метод координации. Существует и третий вариант терминологических обозначений метода. В литературе по теории права его называют автономно-авторитарным.

Императивный метод относится к сфере государственно-нормативного регулирования, а диспозитивный – к области договорного регулирования (*Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С.224.*).

Специфика метода проявляется в его элементах: правовом положении субъектов правоотношений; особенностях юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения; мерах ответственности и способах защиты нарушенного права. Сочетание указанных элементов предопределяется спецификой материальных отношений, входящих в предмет отрасли. В зависимости от их сочетания может преобладать императивный или диспозитивный способ правового регулирования.

Метод права социального обеспечения



Среди ученых не существует единства мнений по вопросу о соотношении императивного и диспозитивного регулирования в сфере социального обеспечения. Так, М.Л.Захаров, Э.Г.Тучкова, Д.И.Рогачев, признавая использование дозволений, утверждают, что преобладает императивный метод, а подавляющее большинство норм носят обязывающий, предписывающий характер (Захаров М.Л., Тучкова Э. г. *Право социального обеспечения России. Учебник.* М., 2004. С.93; Рогачев Д.И. *Указ.соч.* С. 79-87.). Эта позиция основана на том, что средства социального обеспечения ограничены и распределяются государством. Поэтому все условия приобретения права на денежные выплаты и услуги строго регламентированы и не могут быть изменены по соглашению сторон.

Не отрицая ведущей роли предписаний, многие ученые высказывали и высказывают не столь категорические суждения. В частности, К.С.Батыгин считал, что в праве социального обеспечения существенную роль играет дозволение (Батыгин К.С. *Право социального обеспечения. Общая часть. Уч.пособие.* М., 1998. С.46-48.). Эту точку зрения разделяли Р.И.Иванова, В.А.Тарасова, а сегодня придерживается М.Ю.Федорова и другие (Иванова Р.И., Тарасова В.А. *Предмет и метод советского права социального обеспечения.* М., 1983. С.129; Федорова М.Ю. *Социальная защита населения в Российской Федерации. Курс лекций.* Омск. 1999. С.29.). Р.И.Иванова писала, что «метод социально-алиментарных притязаний (требований) и предоставлений...является разновидностью диспозитивного метода регулирования социалистических общественных отношений» (Иванова Р.И. *Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие и функционирование (правовой аспект).* Автореф. дис. д.ю.н. М., 1987. С.12.).

В качестве аргументов в их работах указывается, что поведение физического лица в правоотношениях по социальному обеспечению регулируется диспозитивными нормами (они имеют право на выбор вида социального обеспечения, момента обращения и т.п.).

С помощью дозволений устанавливаются основные права человека в сфере социального обеспечения. Но следует подчеркнуть, что имеет место дозволение особого рода, при котором субъективное право лица сводится только к одному праву требования. Однако при осуществлении своих прав физические лица должны выполнять и определенные обязанности. В частности, пенсионер обязан извещать орган, выплачивающий пенсию, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение ее размера или прекращение выплаты. Аналогичные нормы содержатся и в других законах, определяющих права на различные виды социального обеспечения. Следовательно, надлежащее поведение управомоченного субъекта (физического лица) достигается не только при помощи дозволения, но и предписания (обязывания).

В связи с развитием государственной социальной помощи как самостоятельной организационной формы социального обеспечения особенности метода приобретают новые черты. Адресное оказание социальной помощи подразумевает, что малоимущее лицо может лишь направить государственному органу свою просьбу, но не требовать получения конкретного вида социальной помощи. Орган социальной защиты производит проверку уровня доходов и имущественного положения обратившегося и принимает решение о видах и размерах помощи по своему усмотрению с учетом финансовых возможностей субъекта РФ. Отношения по предоставлению адресной социальной помощи регулируются федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Но следует помнить, что право на отдельные виды социальной помощи не зависит от имущественного положения обратившегося лица. В качестве примера можно привести набор социальных услуг, право на который имеют только лица прямо указанные в законе.

В большинстве случаев диспозиции правоустанавливающих норм указывают лишь правомочия физических лиц. Поведение второго субъекта (государственного органа, учреждения или иного субъекта) регулируется при помощи позитивного обязывания (предписания). Государственному органу, учреждению или иному субъекту предписывается активное поведение по рассмотрению обращений физических лиц, проверке юридических фактов, своевременному оказанию медицинских и социальных услуг и т.п. Обязанности государственных органов или учреждений закрепляются как в материальных, так и в процедурных нормах.

Правовой статус субъектов права социального обеспечения не вписывается в классические рамки о равенстве или подчиненности сторон, хотя одной из них выступает государственный орган (учреждение или иной субъект). Участники отношений по социальному обеспечению являются экономически неравными, но административно независимыми друг от друга. Имущественные права и свобода выбора поведения принадлежит только физическому лицу, а

имущественные обязанности возложены на государственные органы (учреждения или иных субъектов). Такая специфика отношений требует вполне определенного сочетания юридических приемов воздействия на поведение их участников (дозволений, запретов, предписаний).

Право социального обеспечения не предусматривает автоматического назначения денежных выплат или оказания услуг. Физическому лицу предоставляется возможность оценить свое положение и потребность в социальной защите со стороны государства, выбрать наиболее выгодный для себя вид социального обеспечения (например, при наличии права на трудовую пенсию по старости и по инвалидности). Без волеизъявления физического лица субъективное право не будет реализовано и останется в потенциальном состоянии.

Свобода выбора физического лица отражена и в нормах о сроках обращения за конкретным видом социального обеспечения. Так, воспользоваться правом на пожизненные и долгосрочные выплаты (пенсии по старости, по случаю потери кормильца) физическое лицо может в любое время, когда сочтет нужным, а правом на единовременные и периодические выплаты (пособие по беременности и родам, пособие на погребение и др.) – в установленные законом сроки. Для обращения за услугами никаких временных рамок не существует, физические лица пользуются ими при возникновении необходимости.

Такой отличительный признак метода правового регулирования, как недоговорный характер установления прав и обязанностей субъектов, в какой-то мере утратил свою универсальность, т.е. распространение на все без исключения виды общественных отношений в области социального обеспечения. В настоящее время медицинская помощь и социальные услуги оказываются на договорной основе. В подтверждение заключения договора обязательного медицинского страхования каждому застрахованному лицу выдается страховой медицинский полис. Типовая форма договора утверждена Правительством РФ.

При заключении договора о предоставлении стандартных социальных услуг в пределах государственного перечня свобода волеизъявления сторон ограничена типовой формой, утвержденной компетентным государственным органом. Отступление от типовой формы договора практически невозможно еще и потому, что средства, предназначенные для социального обеспечения, ограничены и имеют строго целевой характер. В данном случае договор не определяет по существу содержания прав и обязанностей сторон, которые установлены типовой формой, а является лишь юридическим фактом, необходимым для возникновения правоотношений по оказанию бесплатной для получателя медицинской помощи или социальных услуг.

Но большинство отношений по социальному обеспечению по-прежнему существуют на не договорной основе.

Поскольку предмет права социального обеспечения составляют имущественные отношения публично-правового характера, ответственность также имеет имущественный характер. При этом существенным недостатком и

пробелом правового регулирования является отсутствие норм об ответственности государственных органов (или учреждений) за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей. Так, до настоящего времени не в полном объеме погашена задолженность по выплате трудовых пенсий, возникшая на рубеже веков; периодически имеет место несвоевременная выплата пенсий; необоснованно задерживается назначение пенсий. Однако ни ПФР, ни органы государственной власти никакой материальной ответственности за совершение указанных правонарушений не несут. Исключение составляют отношения по выплате страхового обеспечения в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями. При задержке страховых выплат страховщик обязан выплатить застрахованному лицу или иждивенцам умершего кормильца пеню в размере 0,5% от невыплаченной суммы страховых выплат за каждый день просрочки.

До пенсионной реформы 2001 г. к правонарушителям – физическим лицам применялись санкции двух видов. Санкции первого вида принято называть *восстановительными*, т.к. они имеют целью возмещение материальных потерь, причиненных нарушением. К ним относятся: удержание излишне выплаченной по вине получателя пенсии или пособия, возмещение стоимости оказанной социальной услуги и др.

Санкции второго вида являются *правоограничительными*, т.к. они направлены на уменьшение объема правомочий физического лица, не соблюдающего требования закона. В частности, не выплачивается пособие по временной нетрудоспособности лицу, продолжавшему работать в период болезни и получавшему заработную плату, может быть снижен размер пособия лицу, нарушившему режим, предписанный врачом, или не явившемуся в назначенный срок на медицинское освидетельствование без уважительных причин и т.п. Лишаются пособия также лица, умышленно причинившие вред своему здоровью.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена в случае его получения обманным путем; приостановлена на срок до 3-х месяцев в случае отказа от двух вариантов подходящей работы, нарушения условий и сроков перерегистрации без уведомления органов занятости; сокращена на 25% на срок до одного месяца при неявке без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня получения направления органов занятости.

Лица, систематически нарушающие правила внутреннего распорядка стационарного учреждения (например, интерната) могут быть выписаны из него. При нарушении правил пользования протезно-ортопедическими изделиями не производится их досрочная замена.

Привлечение к ответственности виновного лица может осуществляться государственным органом, предоставляющим социальное обеспечение, или судом. Так, суммы, излишне выплаченные пенсионеру вследствие несвоевременного извещения о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты, удерживаются из пенсии по решению территориального органа ПФР.

Формулировка статьи не предполагает согласия пенсионера на взыскание излишне выплаченной пенсии.

В результате пенсионной реформы 2001 г. в праве социального обеспечения появились **штрафные санкции**. Неправомерное несообщение (несвоевременное сообщение) лицом сведений, которое это лицо должно было сообщить в орган Пенсионного фонда РФ влечет взыскание штрафа в размере 1000 руб. Те же деяния, совершенные повторно в течение календарного года, наказываются штрафом в размере 5000 руб.

В случае прекращения выплаты трудовой пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Санкции, содержащиеся в федеральном законодательстве о социальном обеспечении, не следует путать с привлечением правонарушителей к уголовной ответственности за незаконное получение государственной пенсии путем мошенничества. Кроме того, незаконно выплаченная вследствие злоупотреблений со стороны получателя пенсия подлежит взысканию с него в доход государства.

Действия должностных лиц, виновных в выдаче документов, содержащих заведомо ложные сведения, которые привели к излишним выплатам по социальному обеспечению, могут квалифицироваться по-разному в зависимости от обстоятельств дела и образовывать составы различных уголовных преступлений (пособничество в хищении, служебный подлог). В этих случаях применяются уголовные санкции, которые также не относятся к праву социального обеспечения.

Штрафные санкции в отношении страхователей (работодателей и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица) в случае неуплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды также выходят за рамки права социального обеспечения, поскольку связаны с формированием, а не с распределением указанных фондов.

Обжаловать решение государственного органа или должностного лица можно как в вышестоящий орган (или учреждение), так и в суд.

Еще одна особенность метода права социального обеспечения заключается в сочетании централизованного и регионального правового регулирования с муниципальным, поскольку эта сфера деятельности государства находится в совместном ведении РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В литературе высказана точка зрения о возникновении в 90-х годах прошлого века локального регулирования (Буянова М.О., Захаров М.Л., Рогачев Д.И., Тучкова Э.Г.). В качестве примеров локального регулирования обычно приводятся положения коллективных договоров, содержащие для работников дополнительные гарантии при наступлении социальных рисков (*Рогачев Д.И. Метод права социального обеспечения. М.: МАКС Пресс, 2002. С.137-138.*). Как уже отмечалось выше, возникающие на основе коллективных договоров отношений имеют частную природу, негосударственные источники финансирования, ограниченный круг субъектов и выходят за рамки государственной системы социального обеспечения.

На основании изложенного, метод права социального обеспечения можно назвать **методом позитивного обязывания (предписания)**, адресованного государственным органам, учреждениям или иным субъектам (публичным агентам) в целях предоставления социального обеспечения лицам, пострадавшим от социальных рисков. Следует подчеркнуть, что это *обязывание* имеет встречный характер и корреспондирует **притязанию (требованию)** управомоченного физического лица. Конкретные комбинации дозволения и позитивного обязывания определяются организационно-правовой формой социального обеспечения.

3. Система права социального обеспечения

Современной наукой системность рассматривается в качестве одного из фундаментальных свойств объективного мира. Как метод научного познания, системный подход включает в себя ряд взаимосвязанных аспектов изучения объекта (компонентный, структурный, функциональный), которые позволяют в совокупности дать более глубокое представление о системе в целом.

Центральное место в системном подходе занимает *компонентный* аспект исследования, отвечающий на вопрос, из каких частей состоит системное целое.

Другой важный аспект системного подхода связан с изучением внутренней организации содержания системы, т.е. ее структуры. Применительно к праву *структурный* анализ означает выявление отраслевого состава, установление места конкретных отраслей в общей системе права, изучение взаимодействия отраслей друг с другом и системой в целом. А на уровне отрасли права его применение позволяет определить состав ее институтов, их соотношение и характер воздействия друг на друга.

Функциональный аспект заключается в установлении способов проявления активности системы и ее компонентов. Право занимает ведущее место в механизме социального регулирования.

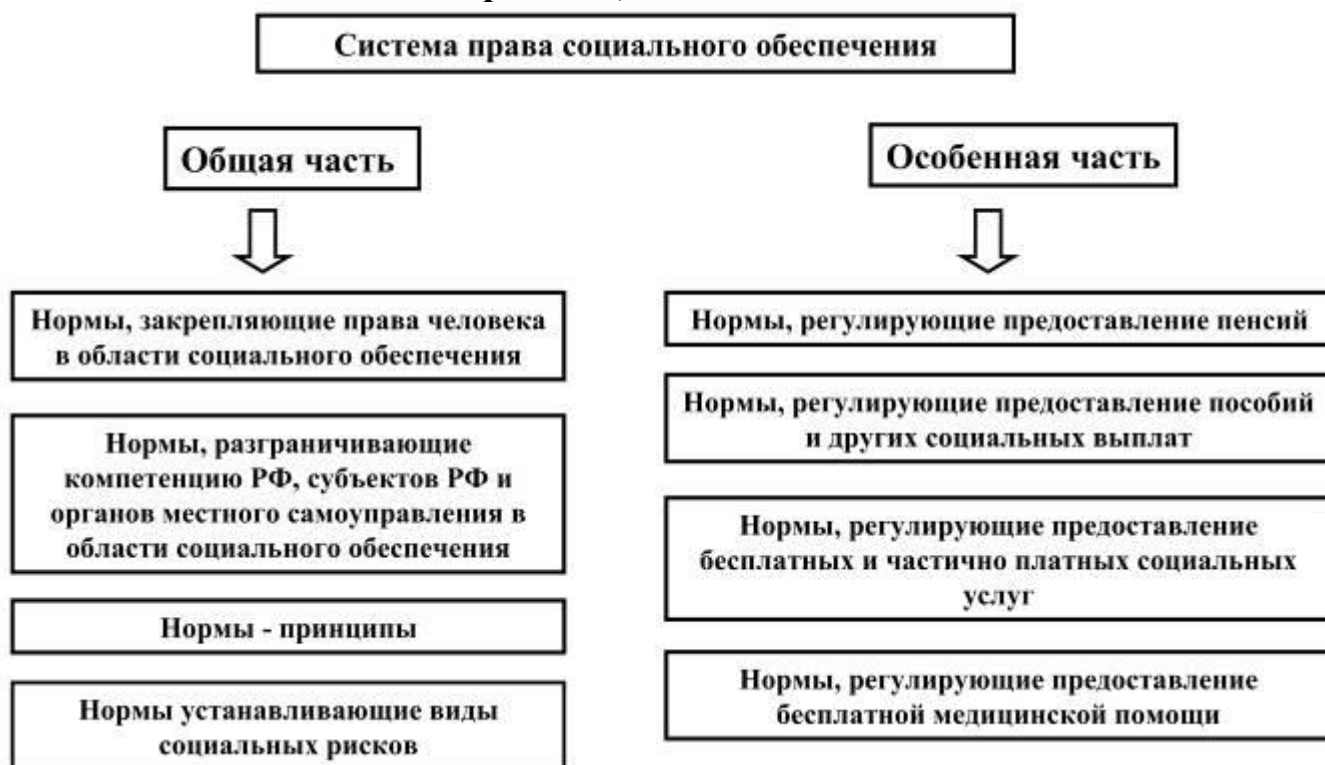
Компонентами системы права являются: отрасли, институты, нормы права и иные образования, занимающие промежуточное положение (подотрасли, подинституты). Они проявляют свое регулятивное свойство лишь в определенных пределах и формах. В частности, отрасль обеспечивает регламентацию в пределах конкретной группы общественных отношений, а правовая норма затрагивает лишь отдельные стороны определенного общественного отношения.

Норма может выражать общие, принципиальные положения, относящиеся в равной степени ко всему комплексу общественных отношений в целом, либо закреплять правило, касающееся только одного вида отношений, входящих в предмет отрасли. Руководствуясь этим критерием, нормы отрасли можно группировать на общую и особенную части.

Система права социального обеспечения представляет собой совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной структурированной последовательности в соответствии со

спецификой регулируемых общественных отношений, в которой можно выделить общую и особенную части

Система права социального обеспечения



К **Общей части** отрасли права социального обеспечения относятся нормы, выражающие цели и задачи правового регулирования, основные права человека в области социального обеспечения, принципы правового регулирования, разграничение компетенции РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения, виды социальных рисков.

Особенную часть составляют нормы, определяющие условия предоставления отдельных видов обеспечения. Эти группы норм образуют институты отрасли права. В качестве примера можно назвать следующие институты: пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пособий по безработице, по временной нетрудоспособности и пр.

Внутри институтов нормы права также располагаются по определенной системе с учетом дифференциации условий обеспечения. В частности, внутри института трудовых пенсий по старости можно выделить: 1) общие нормы, определяющие субъектов и содержание пенсионных правоотношений, юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие действие данных правоотношений, перерасчет и индексацию трудовых пенсий, процедуру их назначения и выплаты. Действие указанных норм распространяется на все группы лиц, если они не имеют права на получение трудовых пенсий по старости на основании специальных норм; 2) специальные нормы, закрепляющие право на досрочное обеспечение трудовыми пенсиями по старости с учетом вредности, тяжести, природно-климатических условий труда.

Комплексными институтами в праве социального обеспечения можно назвать институты пенсионного обеспечения, обеспечения пособиями,

бесплатной и частично-платной медицинской помощи, бесплатного и частично-платного социального обслуживания. Указанные комплексные институты охватывают несколько блоков самостоятельных институтов (например, трудовых пенсий и социальных пенсий).

В 70-х годах прошлого века В.С.Андреев обратил внимание на то, что совокупность норм, регулирующих пенсионные отношения, представляет собой более мощное, чем институт структурное образование, и назвал его *подотраслью* права социального обеспечения (Андреев В.С. *Право социального обеспечения в СССР*. М., 1980. С.40.). Сегодня эту идею поддерживает и развивает В.С.Аракчеев (Аракчеев В.С. *Указ. Соч.* С.76-114.).

Большинство норм права социального обеспечения имеют управомочивающий характер, что обусловливается природой опосредуемых ими общественных отношений. Они создают реальные предпосылки для удовлетворения жизненно необходимых потребностей граждан в старости, при нетрудоспособности, потере кормильца и при наступлении других социальных рисков. При этом используется разрешительное регулирование: субъектам правоотношений дозволяется только то, что прямо предусмотрено нормами.

Систему отрасли права необходимо отличать от системы законодательства. Система законодательства с разной степенью обобщения оформляет и закрепляет систему отрасли. Систему законодательства можно определить как совокупность нормативных актов о социальном обеспечении, обладающих внутренним единством и взаимосвязью, отражающей структуру отрасли права.

Наиболее последовательное выражение структура отрасли получает в едином, консолидированном нормативном акте типа Основ законодательства или кодекса. К сожалению, такого нормативного акта в области социального обеспечения до сих пор не принято. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. являются кодифицированным законом, но они содержат лишь нормы, определяющие условия и порядок оказания медицинской помощи.

Основные понятия: предмет права социального обеспечения, процедурные отношения, материальные отношения, процессуальные отношения, социально-обеспечительные отношения, метод социального обеспечения, санкции, система социального обеспечения.

Литература:

1. Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебное пособие. М., 1998.
2. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ.учреждений сред.проф. образования. – М.: Академия, 2012.
3. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: практикум: учебное пособие. – М.: Академия, 2012.
4. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е издание, М., 2002.
5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2012.

Тема 1.3. Принципы права социального обеспечения.

Теоретическое занятие (2 ч.)

Студент должен знать:

-понятие и принципы социального обеспечения;

Студент должен уметь:

-разграничивать принципы права, принципы правотворчества и правоприменения;

-понимать сущность принципов права;

- раскрыть содержание каждого принципа.

План занятия

1. Понятие принципов права социального обеспечения.
2. Всеобщность права на социальное обеспечение.
3. Дифференциация условий, определяющих право на социальное обеспечение.
4. Гарантированность социального обеспечения при наступлении социального риска.
5. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни

1.Понятие принципов права социального обеспечения

Принципы права – это основополагающие идеи, руководящие начала, определяющие сущность и направление развития правовых норм в конкретной сфере общественных отношений, которые либо непосредственно закрепляются в правовых нормах, либо прямо следуют из их содержания.

К принципам правотворчества относятся: законность, демократизм, гуманизм, научность, профессионализм, своевременность, исполнимость и др. В качестве принципов правоприменения в юридической литературе выделяют: законность, обоснованность, целесообразность, справедливость, эффективность (Бабаев В.К., Баранов В.М., Толстик В.А. *Теория права и государства в схемах и определениях*. М., 2003. С.41, 69, 151.).

По сфере действия принципы права принято классифицировать на: общеправовые, свойственные всем отраслям права; межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей; отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли; внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов.

Общеправовые принципы представляют собой основные начала, определяющие наиболее существенные черты права конкретной страны. К их числу обычно относят принципы социальной справедливости, гуманизма, равноправия, законности и др. Эти принципы формируются под воздействием общепризнанных принципов и норм международного права.

Отраслевые принципы характеризуют наиболее существенные черты конкретной отрасли права. Через них преломляются общеправовые и межотраслевые принципы права.

Обобщенное выражение принципов советского права социального обеспечения содержится в трудах В.С.Андреева, А.Н.Егорова, А.Д.Зайкина, Р.И.Ивановой, В.А.Тарасовой. В качестве отраслевых принципов права социального обеспечения они указывали: всеобщность социального обеспечения; всесторонность и многообразие видов социального обеспечения; обеспечение за счет государственных и общественных средств; высокий уровень обеспечения; единство и дифференциация условий и правовых норм о социальном обеспечении; участие трудящихся в осуществлении социального обеспечения (*Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1987. С.60-73; Егоров А.Н. Основные принципы советского права социального обеспечения. М., 1984. С.68-73; Зайкин А.Д. (ред.). Советское право социального обеспечения. Учебник. М., 1982. С.54-66.*).

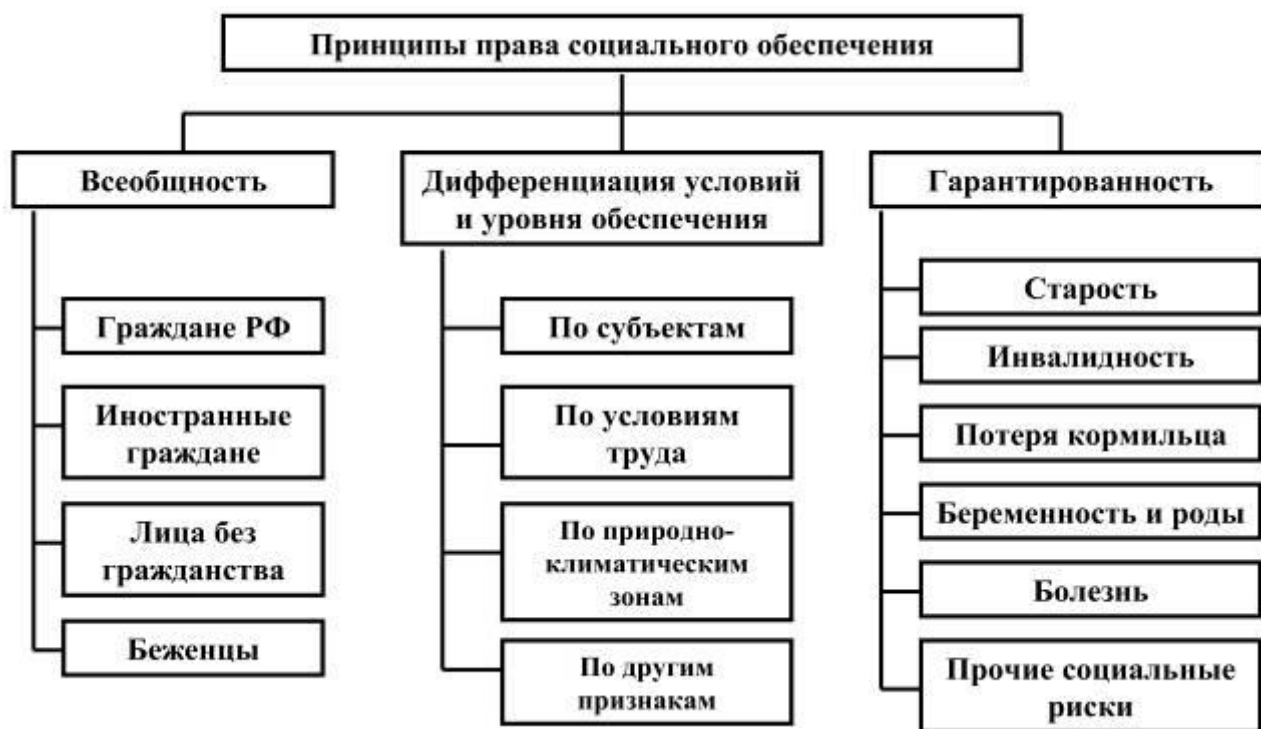
В постсоветский период формулировка принципов стала одним из направлений законотворческой деятельности в сфере социального обеспечения. В частности, в Федеральном Законе от 10.12.1995 г. «Об основах социального обслуживания в РФ» закреплены принципы предоставления социальных услуг. В нем указаны следующие принципы социального обслуживания: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации; конфиденциальность; профилактическая направленность. До принятия названного закона перечисленные принципы формулировались в виде основных прав граждан пожилого возраста и инвалидов при получении социальных услуг (ст.5-8 ФЗ от 02.08.1995 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»).

Ученые, занимающиеся исследованиями в области социального обеспечения, по-разному формулируют отраслевые принципы права социального обеспечения (*Захаров М.Л., Тучкова Э. г. Право социального обеспечения России. Учебник. М:Волтерс Клувер, 2004. С.114-126; Филиппова М.В.(ред.). Право социального обеспечения. Учебник. М: «Юрист», 2006. С.88-111.; Гусов К.Н. (отв. ред.). Право социального обеспечения России. Учебник. М: ООО «Издательство Проспект», 2007. С.79-97 и др.*).

Анализ различных позиций позволяет отнести к отраслевым принципам права социального обеспечения:

- всеобщность социального обеспечения;
- дифференциацию правового регулирования в зависимости от условий труда (вредные, тяжелые и пр.), природно-климатической зоны, продолжительности трудового (страхового) стажа, причин нуждаемости и других факторов;
- гарантированность социального обеспечения при наступлении социальных рисков, установленных законом;
- ориентацию социального обеспечения на достойный уровень жизни.

Принципы права социального обеспечения



Кроме общих принципов, есть принципы, специфические для разных организационно-правовых форм социального обеспечения – социального страхования и социальной помощи. В частности, в ст.4 Федерального Закона от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» закреплены основные принципы его осуществления, большинство из которых отражает особенности финансирования и управления обязательным социальным страхованием. К принципам права социального обеспечения можно отнести лишь всеобщий обязательный характер социального страхования и государственную гарантию исполнения обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика.

2. Всеобщность социального обеспечения

Всеобщность социального обеспечения выражается в том, что Конституция РФ устанавливает равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении объективных социально-значимых обстоятельств (социальных рисков) получать определенные виды социальных выплат или услуг и не ограничивает ее по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и другими условиями.

На равных основаниях с гражданами РФ право на социальное обеспечение имеют постоянно проживающие в России иностранные граждане и лица без гражданства, если международным договором или федеральным законом не предусмотрено иное. Постоянно проживающими считаются лица, получившие в установленном законом порядке вид на жительство.

Иностранные граждане, временно находящиеся на территории России, имеют право на социальное обеспечение при наличии соответствующих международных договоров. Беженцам предоставляются лишь отдельные виды обеспечения.

Принцип всеобщности служит базой для реализации права на медицинскую помощь и лечение, на государственную помощь в содержании и воспитании детей.

Но принцип всеобщности нельзя понимать как безусловное право на выплаты, медицинские или социальные услуги. Законодательство определяет условия их предоставления. В частности, право на трудовую пенсию по старости возникает только у лиц, достигших пенсионного возраста при наличии установленного страхового стажа.

При анализе принципа всеобщности большое значение имеет вопрос о круге лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию.

В советский период государственное социальное страхование распространялось только на рабочих и служащих, работавших по трудовому договору, и не охватывало лиц, выполнявших работы и услуги по гражданско-правовым договорам. Поэтому они не имели права на пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам и др.

В статье 1 ФЗ от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» говорится, что обязательное социальное страхование предназначено для компенсации или минимизации «последствий изменения материального и(или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными...и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков...».

Обязательное социальное страхование распространяется не только на наемных работников, но и на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и иные категории граждан при условии уплаты ими или за них страховых взносов на соответствующие виды обязательного социального страхования. Так, индивидуальные предприниматели и адвокаты не подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов и др. Но они могут зарегистрироваться в территориальных отделениях ПФР и ФСС, уплачивать взносы в добровольном порядке и в этом случае будут иметь право на указанные пособия. Лица, выполняющие работы или оказывающие услуги по гражданско-правовым договорам, могут быть застрахованы от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с указанным договором (ст.5 ФЗ от 24.07.1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»). Граждане РФ, работающие за границей, могут добровольно уплачивать взносы на обязательное пенсионное страхование и, таким образом, приобрести право на трудовую пенсию (ст. 29 ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»).

Работа по приведению законодательства в соответствие с принципом всеобщности ведется постоянно.

В частности, федеральные законы от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не предусматривают возможности приостановления выплаты назначенной пенсии лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, что допускалось прежним законодательством.

Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 г. №11-П в стаж профессиональной деятельности должны засчитываться периоды педагогической, лечебной и творческой деятельности, проходившей не только в государственных или муниципальных учреждениях, как это установлено в ст. 28 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», но и в частных организациях. Необходимые изменения должны быть внесены в Списки соответствующих учреждений (организаций).

Федеральным законом от 03.06.2006 г. №77 во исполнение Определения Конституционного Суда РФ от 27.06.2005 г. № 231 установлено право отцов инвалидов с детства, воспитавших их до восьмилетнего возраста без матери, на досрочное трудовую пенсию. Ранее такое право имели только матери.

Еще одним примером развития данного принципа может служить совершенствование системы государственных пособий гражданам, имеющим детей. С 1995 г. право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) до достижения им возраста полутора лет имеют не только матери, но и отцы, бабушки, дедушки и другие родственники или опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и подлежащие государственному социальному страхованию.

Принцип всеобщности является базовым и при реализации права на государственную социальную помощь малоимущими лицами. Но при этом во внимание принимается уровень индивидуального дохода или среднедушевого дохода семьи

Порядок социального обеспечения неработающих граждан определяется федеральными законами о конкретных видах пенсий, пособий и услуг. Так, в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» право на пособие по безработице имеют и граждане, ранее не работавшие и впервые ищущие работу.

3. Дифференциация условий, определяющих право на социальное обеспечение

Система общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, является сложной и многообразной. Социальное обеспечение не может игнорировать такие факторы, как пол, возраст, условия прошлого труда, состояние здоровья и прочие обстоятельства, влияющие на трудоспособность и во многих случаях приводящие к утрате источника средств существования. Они непосредственно отражаются в содержании конкретных институтов и норм, обуславливают их дифференциацию. Критерии дифференциации могут не иметь никакой связи с субъектом отношений, т.е. носить объективный

характер: природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия прошлого труда, либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например, физиологических особенностей и состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды).

Нормы, освобождающие от исполнения части материальных обязанностей или устанавливающие дополнительные права для отдельных категорий населения, либо для лиц, имеющих особые заслуги перед государством, являются специальными нормами (льготами). В юридической литературе льготы обычно рассматривают как исключение из общих правил, отклонение от единых требований, способ юридической дифференциации либо в качестве средства наиболее полного удовлетворения потребностей субъектов-получателей.

С помощью льгот физические лица, являющиеся субъектами права социального обеспечения, получают дополнительные права или освобождаются от исполнения части обязанностей (например, бесплатный проезд на городском транспорте, бесплатная выдача лекарств и т.п.).

Льготы можно классифицировать по:

- субъектам (пенсионеры, инвалиды, Герои СССР и РФ, ликвидаторы аварии на ЧАЭС и пр.);
- содержанию (досрочная трудовая пенсия, 50% оплата жилья и коммунальных услуг, внеочередная установка телефона и др.);
- источникам финансирования (страховые взносы, бюджеты различных уровней) и другим признакам.

Дифференциация объективно необходима в целях выравнивания материального положения различных групп социально незащищенных граждан и восстановления их статуса как полноценных членов общества. Однако дифференциация не должна быть чрезмерной, не должна возлагать на систему социального обеспечения слишком большую финансовую нагрузку.

Вместе с тем, досрочное пенсионное обеспечение должно быть сохранено для работников тех отраслей экономики, в которых улучшение условий труда невозможно по объективным причинам. В дальнейшем дифференциация пенсионного обеспечения в связи с условиями труда будет осуществляться с помощью профессионального пенсионного страхования, законопроект о котором находится в стадии разработки.

Условия предоставления социальной помощи дифференцируются в зависимости от среднедушевого дохода, возраста, состояния здоровья и других факторов.

В 2004 г. на основе мониторинга системы льгот произведено их упорядочение. Вместо предоставления льгот в натуральной форме правительство осуществило их монетизацию. Основным направлением оказания социальной помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и некоторым другим категориям населения становится предоставление набора социальных услуг. При этом разрешено

заменять набор социальных услуг денежной компенсацией установленного размера по заявлению получателя.

Финансирование большинства прежних льгот и введение новых передано на уровень субъектов РФ и муниципальных образований (ФЗ от 22.08.2004 г. № 122).

4. Гарантированность социального обеспечения при наступлении социального риска

Принцип гарантированности социального обеспечения выражает идею об обеспечении при наступлении любого из общепризнанных социальных рисков: болезнь, безработица, старость, трудовое увечье или профессиональное заболевание, многодетность, беременность и роды, инвалидность, потеря кормильца, бедность, потребность в медицинской помощи.

Новые экономические условия привели к возникновению новых для нашей страны социальных рисков. Одним из них является безработица.

Бедность также стала повседневной реальностью. Показатели уровня жизни населения, соотношение между минимальными размерами оплаты труда, пенсий, других социальных выплат и прожиточным минимумом, находится на социально опасном уровне. Борьба с бедностью является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Перед Правительством поставлена задача повышения размера базовой части трудовых пенсий до величины прожиточного минимума в 2008-2009г г. Успешное решение этой Задачи требует комплексного подхода и, прежде всего, реформы системы оплаты труда, выведения ее «из тени».

В условиях сложной политической обстановки в России постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают средства существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в краткосрочной социальной помощи.

В 90-х годах в России вновь появились беспризорные дети, количество которых точно неизвестно. По оценкам экспертов, в стране насчитывается около 2 миллионов бездомных детей. Для их социальной реабилитации создаются специализированные учреждения: центры для несовершеннолетних; социальные приюты для детей и подростков; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей и др.

Законодательство о социальном обеспечении быстро изменяется, чутко реагируя на новые виды социального неблагополучия, которые обусловлены объективными причинами и не зависят от воли физических лиц. Так, в целях социальной поддержки семей военнослужащих по призыву в 2007 г. введены новые виды пособий – единовременное пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего (ФЗ от 25.10.2007 г. № 233).

5. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни

Конституция РФ 1993 г. провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих

достойную жизнь и свободное развитие человека. Достойная жизнь предполагает наличие средств, необходимых для удовлетворения не только минимальных физиологических потребностей, но и социальных и духовных интересов личности.

Однако сегодня не достигают величины прожиточного минимума не только минимальные размеры пенсий, но и средние. Это означает, что отечественная пенсионная система находится в кризисе. Пытаясь его преодолеть, правительство лечит следствие, а не причину, поскольку изменяет лишь механизм исчисления пенсий. Однако любая методика расчета пенсий имеет как достоинства, так и недостатки. В мировой практике встречается несколько способов исчисления пенсий по старости. В частности, пенсия по старости может рассчитываться в процентном отношении от прежнего среднего заработка пенсионера за весь период трудовой деятельности, либо за любые 5-10 лет стажа с наиболее высоким заработком по выбору пенсионера или непосредственно перед уходом на пенсию. Такой способ исчисления пенсий по старости применяется в Бельгии, Италии, Португалии, Франции. При этом заработок, как правило, ограничивается максимальной суммой. Но обязательной нормой является использование одних и тех же пределов заработка для исчисления пенсий и уплаты пенсионных взносов.

В некоторых странах (Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Нидерланды) пенсия по старости складывается из двух частей – базовой и дополнительной (корпоративной или профессиональной). Размер базовой части устанавливается в фиксированной сумме, а дополнительной – в процентах от прежнего заработка.

Соотношение между прежним заработком пенсионера и средней заработной платой в стране используется при исчислении пенсий в Германии.

Пенсии по инвалидности определяются в процентах от прежнего заработка инвалида с учетом степени утраты трудоспособности и наличия иждивенцев. Пенсии по случаю потери кормильца в большинстве стран пропорциональны размеру пенсии по старости, право на которую приобрел бы кормилец по достижении пенсионного возраста. Их размеры повышаются при наличии нетрудоспособных иждивенцев.

Пособия по безработице, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам рассчитываются в процентном отношении от прежнего заработка.

Размеры социальных пенсий и пособий устанавливаются на уровне прожиточного минимума, величина которого зависит от многих факторов. Но в любом случае она позволяет удовлетворять не только физиологические, но и социальные, и духовные потребности человека. Кроме того, при наличии особых потребностей (например, у инвалидов) к социальным пенсиям и пособиям могут выплачиваться надбавки за счет средств местных бюджетов.

Что касается России, то размеры пенсий и пособий остаются низкими. Одним из исключений с 1918 г. являлось пособие по беременности и родам, которое достигало 100% утраченного среднего заработка. Однако с 2003 г. его

размер ограничивается максимальной суммой независимо от величины заработка.

Пособие по безработице рассчитывается в процентах от прежнего заработка (75%, 60%, 40%), но не может быть ниже или выше установленных законом пределов.

Возможность одновременного получения различных видов социального обеспечения всегда рассматривалось как достоинство отечественной системы. Это относится к ситуации, когда одно и то же обстоятельство влечет возникновение права на различные виды пособий, услуг и льгот. В частности, установление инвалидности II или III степени дает право на получение базовой части трудовой пенсии по инвалидности в повышенном размере с учетом иждивенцев, бесплатное протезирование, бесплатное или льготное приобретение лекарств, льготы по оплате коммунальных услуг и пр. В связи с рождением ребенка мать приобретает право на единовременное пособие, на пособие по беременности и родам, на пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет. В совокупности с пенсиями и пособиями, предоставление бесплатных или частично-платных услуг увеличивает реальные доходы их получателей. Именно низкий уровень социального обеспечения привел к созданию в нашей стране разветвленной системы льгот, не имеющей аналогов в мире.

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум предназначается для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.

Однако содержание Федерального закона от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» свидетельствует о том, что величина прожиточного минимума учитывается при определении размера трудовой пенсии лишь косвенно. В целях поэтапного приближения к прожиточному минимуму размеры базовой части трудовой пенсии могут повышаться федеральными законами одновременно с утверждением федерального бюджета на соответствующий финансовый год. Правительство РФ поставило задачу увеличения базовой части трудовой пенсии до федерального прожиточного минимума к 2009 г.

Государство пытается стимулировать граждан к повышению собственного благосостояния за счет личного участия в создании финансовой базы пенсионного обеспечения. Эта идея заложена в пенсионное страхование в виде накопительной части трудовой пенсии. Однако нет никаких гарантий, что размер накопленной части пенсии будет достаточным для обеспечения достойной жизни. Сегодня можно лишь весьма приблизительно предсказать темпы инфляции и уровень цен к 01.01.2013 г., когда возникнет право на эту часть пенсии. По данным статистики за 2007г., ни одна управляющая компания, инвестирующая пенсионные накопления, не получила доходности на уровне инфляции. Предыдущие годы были более успешными. Что касается Государственной управляющей компании (Внешэкономбанка), то в его управлении находятся более 360млрд. руб. пенсионных накоплений. По состоянию на 01.01.2008 г. доходность от их инвестирования составила лишь

5,98 процентов (*«Российская газета»* 26.04.2008. №92(4649). С.3.). Поэтому проблема защиты средств пенсионных накоплений от обесценивания в связи с инфляцией является чрезвычайно актуальной. Аналогичная проблема стоит и перед негосударственными пенсионными фондами. Одним из возможных вариантов решения может быть расширение инвестиционного портфеля, который в настоящее время прорабатывается Правительством РФ.

Прошел третье чтение в Государственной Думе РФ проект федерального закона о добровольных пенсионных накоплениях, который предусматривает государственное софинансирование в пределах 12 тыс. рублей.

Механизм соизмерения всех видов краткосрочных пособий (по безработице, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и других) с прежней заработной платой (трудовым доходом) является вполне приемлемым, поскольку именно она формирует уровень жизни человека и при нормально функционирующей экономике позволяет удовлетворять необходимые потребности человека.

Помимо прежней заработной платы на уровень жизни лиц, пострадавших от социального риска, существенное влияние оказывают индивидуальные потребности, связанные с состоянием здоровья, наличием детей и другими факторами. Указанные обстоятельства должны находить отражение в правовом регулировании. На достижение этой цели направлена система надбавок к базовой части трудовых пенсий, а также льготы по оплате различных видов услуг. Однако действующие надбавки установлены в твердых суммах, не зависящих от реальных потребностей нетрудоспособных иждивенцев.

Для сохранения покупательной способности пенсий в мировой практике не создано никаких других способов, кроме их индексации в соответствии с ростом цен или средней заработной платы в стране. Эти механизмы закреплены и в российском законодательстве. Поэтому задачей государства является неукоснительное соблюдение им же установленных правил, прекращение практики занижения темпов инфляции и сдерживания роста заработной платы в стране.

Основные понятия: принципы права социального обеспечения, всеобщность, гарантированность, беженцы, лица без гражданства, прожиточный минимум, социальный стандарт, прожиточная корзина.

Литература:

1. Федеральный закон от 16.07.1999 г. №165 «Об основах обязательного социального страхования»
2. Федеральный закон от 10.12.1995 г. №195 «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 02.08.1995 г. №122 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»
4. Федеральный закон от 17.12.2001 г. №173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 22.08.2004 г. №122 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу

некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

6. Закон РФ от 19.02.1993 г. №4528-1 «О беженцах»
7. Закон РФ от 19.02.1993 г. №4530-1 «О вынужденных переселенцах»
8. Закон РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 19.05.1995 г. №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
10. Федеральный закон от 24.10.1997 г. №134 «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 31.03.2006 г. №44 «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
12. Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 г. «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации»
13. Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебное пособие. М., 1998.
14. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования. – М.: Академия, 2012.
15. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: практикум: учебное пособие. – М.: Академия, 2012.
16. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е издание, М., 2002.
17. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2012.

Семинарское занятие (4ч.)

Цель семинарского занятия – углубление и закрепление полученных знаний по теме.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и сущность принципов права социального обеспечения.
2. Классификация принципов права социального обеспечения.
3. Содержание принципов права социального обеспечения.

Тема 1.4. История развития права социального обеспечения.

Студент должен знать:

- историю зарождения социального обеспечения в России;
- историю международного социального обеспечения;
- изменения в законодательстве о социальном обеспечении в России.

Студент должен уметь:

- сопоставлять этапы становления социального обеспечения в России и западных странах;

-прослеживать становление первых форм социального обеспечения и сопоставлять их с современными аналогами.

Теоретическое занятие (2 ч.)

Возникновение социального обеспечения в России. История международного права социального обеспечения. Развитие права социального обеспечения после Великой Отечественной войны. Пенсионная реформа 1990 года. Становление современной системы социального обеспечения. Изменения в законодательстве о социальном обеспечении в России.

Право социального обеспечения выделилось в самостоятельную отрасль сравнительно недавно (в середине 70- х годов). До этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового, а также колхозного права.

В период образования СССР (1922 г.) и позднее (в 30- х годах) социальное обеспечение считалось составной частью права социальной культуры и входило в отрасль административного права.

В 50- х годах с появлением нового пенсионного законодательства социальное обеспечение рабочих и служащих стало рассматриваться в рамках предмета трудового права, а социальное обеспечение колхозников — в рамках предмета колхозного права.

Впервые вопрос о самостоятельности права социального обеспечения был поднят и обсужден на международном симпозиуме в Праге в 1966 г. Чехословацкие ученые-юристы Я. Клоушек, К. Пинц, И. Томеш и В. Вергайнер в своем докладе обратили внимание на специфику отношений по социальному обеспечению, на особенности приемов и способов их регулирования и пришли к выводу о самостоятельности этой

отрасли права. Позиция чешских юристов была поддержана В.С. Андреевым, В. В. Караваевым и А. В. Левшиным.

Основоположником советского права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права стал заслуженный деятель науки профессор В. С. Андреев. Он впервые в нашей стране разработал учение о предмете и методе этой правовой отрасли, обосновал систему ее норм, сформулировал принципы социального обеспечения.

На протяжении развития человеческого общества люди сталкивались с проблемой содержания стариков, инвалидов, детей. В условиях первобытно-общинного строя немощные и больные члены рода были обречены на смерть, т.к. человек еще с трудом добывал себе пищу, а содержать больных община была не в состоянии. Однако привилегией в этом смысле пользовались беременные женщины и малолетние дети.

Ученые объясняют этот факт инстинктом сохранения рода.

В рабовл. период содержание стариков, женщин и детей осуществлялось главным образом семьей (взрослые дети обязаны были содержать своих престарелых родителей, а родители — своих малолетних детей). Однако, как утверждает историч. наука, в I веке до н.э. в Риме уже появляются прообразы отдельных элементов соц. обеспечения. Здесь существовали так называемые

коллегии самопомощи для средних и бедных слоев свободных граждан Рима. За счет средств этих орг-ций выделялось денеж. содержание больным, старикам и лицам, получившим увечья. Однако эти коллегии основывались на личном обеспечении самих работников и рабовладельцы не принимали в них никакого участия.

Ни в период первобытно-общинного строя, ни в период рабовладения ни один из существовавших прообразов современного социального обеспечения не был формально закреплен в каком-либо правовом источнике.

Лишь в эпоху развития феодальных отношений появляются правовые акты, относящиеся к вопросам социального обеспечения. В России первым таким источником явился Судебник Ивана IV (1589 г.). В нем указывалось, что бездетная вдова после смерти мужа имела право на получение обратно приданого и пенсии («полетное») — «две гривны в год».

Соборное уложение 1649 г. содержит уже значит. большее количество статей, посвященных соц. обеспечению. В нем закреплялось Право на прожиток, т.е. часть поместья, выделяемого после смерти его владельца на содержание вдовы, детей и престарелых родителей.

С развитием цехового производства в России появляется так называемое цеховое страхование. Суть его состояла в обеспечении ремесленников в случае их болезни, инвалидности, старости, производственного увечья, смерти кормильца.

В условиях развития капитализма в России буржуазия старается по-прежнему переложить на плечи самих работников бремя их содержания в случае старости, инвалидности, увечья, потери кормильца. Появляются кассы рабочей взаимопомощи. В России появились «обязательные» кассы для гос. служащих, средства которых создавались за счет обязательных отчислений из жалованья гос. служащих. Из этих касс осуществлялось пенсионирование гос. служащих, уволенных в отставку, а также выплачивались пособия вдовам и сиротам. Социальное обеспечение низших служивых людей осуществлялось через «эмерительные» кассы

В соответствии с Законом Российской империи от 8 марта 1861 г. на горных казенных заводах стали создаваться горнозаводские товарищества обеспечения (кассы взаимопомощи), из средств которых осуществлялось обеспечение рабочих в случае получения ими увечья на производстве, а также обеспечивались семьи погибших рабочих.

Свод Законов Российской империи содержал аналогичные нормы об ответственности работодателя за увечье, причиненное работнику.

В период развития капитализма в России сложились и функционировали следующие виды соц. обеспечения: пособия по беременности и родам; по временной нетрудоспособности; пенсии по инвалидности (от трудового увечья); по случаю потери кормильца. Для военнослужащих и чиновников предусматривалась пенсия в случае их выхода в отставку. Кроме того, начинает развиваться система медицинской помощи и лечения. Однако единой гос. системы соц. страхования в России в тот период не существовало.

С победой Великой Октябрьской революции проект гос. системы соц. страхования, куда входила программа о страховании рабочих, стала последовательно проводиться в жизнь, при этом существенно изменились принципы соц. обеспечения. Отныне рабочие должны были обеспечивать во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность, беременность и роды, вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика) или в случае потери заработка вследствие безработицы. Обеспечению подлежали все лица наемного труда и их семьи; застрахованные должны были обеспечиваться по принципу возмещения полного заработка, причем расходы по страхованию падали на предприятие и гос-во. Всеми видами страхования должны были ведать страх. орг-ции построенные по терр. принципу и на началах полного самоуправления застрахованных. Эти принципы вошли в историю под названием « ленинских ». Все последующее законодательство о социальном обеспечении в СССР развивалось на их основе.

В Положении о соц. обеспечении трудящихся, утвержденном Советом Народных Комиссаров 31 октября 1918г., устанавливались следующие виды обеспечения: по случаю временной нетрудоспособности; постоянной нетрудоспособности, вызванной увечьем, болезнью, старостью и т. п.; в случае безработицы. Обеспечению подлежали все лица наемного труда.

В первый послереволюционный год правительство России издало ряд декретов, которые заложили программную юр. основу для создания в будущем всей системы соц. обеспечения трудящихся, однако в первых декретах о соц. страховании и обеспечении излагались главным образом программные положения политики гос-ва по этим вопросам, т.к. гарантировать реальное обеспечение граждан в размерах и формах, провозглашаемых декретами, молодое советское государство в то время еще не могло.

Первым актом видовой кодификации явилась Сводка правил о выдаче пособий и пенсий трудящимся подотделами соц. обеспечения и охраны труда отделов труда, утвержденная Наркомом труда 15 августа 1919 г.

27 июля 1920 г. был издан второй кодиф-й акт — Сводка правил по выдаче пособий и пенсий, утвержденная Наркомсобесом.

Т.о., в 1917—1922 гг. были заложены основы республиканской системы социального обеспечения трудящихся, издано новое законодательство о социальном обеспечении и страховании.

Новый этап развития источников права социального обеспечения связан с образованием СССР. С 1925 г. нормативные акты по применению законов СССР и постановлений Правительства СССР по вопросам пенсионного обеспечения рабочих и служащих и их семей стали издаваться СССР. Его постановления и правила заняли значительное место в пенсионном законодательстве. В этот период продолжает проводиться работа над кодификацией законодательства о пенсиях рабочих и служащих.

В конце 20-х годов была осуществлена деятельность по межвидовой кодификации подзаконных общесоюзных актов о пенсиях и пособиях по социальному страхованию. Эта работа по сравнению с первыми актами

кодификации была проведена на более высоком уровне, в значительно большем объеме и затронула сразу несколько видов и форм обеспечения.

Поворотным пунктом в развитии всей системы социального обеспечения явилась передача функций по управлению социальным страхованием из НКТ СССР в профсоюзы.

В Конституции СССР 1936 г. были закреплены и гарантированы широкие социальные права граждан (право на материальное обеспечение граждан СССР в старости, при нетрудоспособности, в случае болезни).

Тяжелое экономическое положение страны, вызванное Великой Отечественной войной, не изменило существенно условий и норм обеспечения. Более того, размеры отдельных видов пенсий и пособий были повышены. Для этого периода весьма характерной была строгая централизация правотворческого процесса вообще и по социальному обеспечению в частности. Почти все нормативные правовые акты

издавались в то время Советом Народных Комиссаров, а после 1945 г. — Советом Министров СССР.

В 50-е годы завершилось создание системы социального обеспечения рабочих и служащих. 5 февраля 1955 г. Президиум ВЦСПС утвердил Положение «О порядке назначения и выплаты пособий по гос. соц. страхованию». 14 июля 1956 г. был принят Закон «О гос. пенсиях». В 1955 г. при Совете Министров СССР был образован Государственный комитет по труду и заработной плате.

Завершением создания целостной системы соц. обеспечения граждан явилось распространение соц. страхования и пенсионного обеспечения на колхозников. Принятые Закон о пенсиях и пособиях членам колхоза (1964 г.) и Положение о порядке назначения и выплаты пособий по соц. страхованию членов колхозов (1970 г.) в значительной мере отразили — и по содержанию и по форме — влияние Закона о государственных пенсиях, а также Положения о порядке назначения и выплаты пособий по гос. соц. страхованию.

Принятая в 1977 г. Конституция СССР закрепила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Более того, в Конституции устанавливались организационные и юридические гарантии осуществления этого права.

Довольно интенсивно развивалась в этот период система социальной реабилитации для инвалидов.

На момент распада СССР сформировались практически все основные виды соц. обеспечения граждан, которые продолжают развиваться в новой России с учетом изменившейся социально-экономической ситуации, новых соц. приоритетов, перспектив социального развития на ближайшие годы, не отступая от позитивных начал, заложенных прежним законодательством о социальном обеспечении.

В условиях формирования российской государственности существенно меняются подходы к социальному обеспечению граждан.

Важным этапом в развитии российской системы пенсионного обеспечения явился Закон РФ «О гос. пенсиях в РФ» от 20 ноября 1990 г. Впервые законодательно было закреплено право граждан на соц. пенсии. Коренным образом были изменены условия назначения пенсий и порядок определения их размеров. Так, размеры пенсий увязывались со стоимостью жизни и оплатой труда.

Особые условия назначения пенсий для военнослужащих, работников органов внутр. дел, КГБ, ФСК, ФСБ были установлены Законом РФ «О пенс. обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Существенным шагом в развитии российской системы соц. обеспечения явилось страхование целого ряда компенсационных выплат:

- ☐ ☐ за время вынужденного отпуска без сохранения заработной платы;
- ☐ ☐ матерям или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком;
- ☐ ☐ лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы;
- ☐ ☐ лицам, достигшим 80-летнего возраста;
- ☐ ☐ престарелым гражданам, нуждающимся в уходе по заключению врача;
- ☐ ☐ студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;
- ☐ ☐ неработающим женам военнослужащих, проживающим вместе с мужьями в местностях, где они не могут трудоустроиться;
- ☐ ☐ на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье;
- ☐ ☐ беженцам и вынужденным переселенцам;
- ☐ ☐ на питание детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

С 1993 г. начинает создаваться реальная база для закрепления права граждан РФ на охрану здоровья. Так, 22 июля 1993 г. были приняты Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан».

Правовой статус инвалидов определяется ФЗ «О соц. защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г.

Однако, несмотря на такое бурное развитие, законодательство о соц. обеспечении до сих пор, к сожалению, не соответствует должным образом реалиям сегодняшнего дня (инфляция, рост числа безработных, обнищание большей части населения, демографическая ситуация и т. д.), поэтому назрела необходимость в его реформировании. Так, разработанная Концепция пенсионной реформы предполагает создание в России пенсионной системы, которая будет состоять из трех уровней. Первый — базовая (государственная) пенсия, которая заменит социальную. Второй — трудовая (страховая) пенсия, которая будет ядром пенсионной системы. Размер пенсии будет поставлен в зависимость от продолжительности уплаты страховых взносов и их величины. Третий — негос. пенсии. Речь идет о доп. пенсионных системах отдельных организаций или территорий или о личном накоплении гражданина на свое дополнительное пенсионное обеспечение.

Вопросы для обсуждения:

1. Возникновение социального обеспечения в России.

2. История международного права социального обеспечения.
3. Развитие права социального обеспечения после Великой Отечественной войны.
4. Пенсионная реформа 1990 года.
5. Становление современной системы социального обеспечения.
6. Изменения в законодательстве о социальном обеспечении в России.

Тема 1.5. Правовая база права социального обеспечения.

Студент должен знать:

- понятие и виды источников права социального обеспечения;
- общепризнанные нормы социального обеспечения.

Студент должен уметь:

- определять разницу между материальными и формально-юридическими источниками права;
- понимать сущность современных теоретических взглядов на систему источников российского права.

Теоретическое занятие (2 ч.)

План занятия

1. Понятие и виды источников права социального обеспечения.
2. Международно-правовые акты.
3. Классификация нормативно-правовых актов.

1. Понятие и виды источников права социального обеспечения

Понятие «источник права» является многозначным. В юридическом смысле этим понятием обозначают «способ выражения государственной воли», способ, с помощью которого правилу поведения государственной властью придается общеобязательная сила. В данном аспекте оно практически совпадает по содержанию с термином «внешняя форма права» и рассматривается в настоящей главе.

В теории права выделяют следующие виды источников: правовой обычай, нормативный договор, нормативно-правовой акт, прецедент (судебный или административный). Состав источников конкретной отрасли права определяется природой регулируемых ею отношений.

Источники права социального обеспечения



Важнейшей функцией современного государства является функция социальной защиты населения. В целях сохранения социальной стабильности государство выделяет на социальное обеспечение средства с учетом своих экономических возможностей и создает соответствующие государственные структуры. Именно поэтому веления государственных органов относительно видов социального обеспечения, условий их предоставления и размеров облакаются в форму **нормативно-правовых актов**, которые служат основным источником права социального обеспечения. В советский период они были не только основным, но и единственным источником права социального обеспечения. Изменение социально-экономической и политической ситуации в стране привело к расширению состава источников.

Правовая база для этого заложена Конституцией РФ, в соответствии с которой **общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры РФ** являются составной частью правовой системы страны (часть 4 ст. 15).

Понятие общепризнанных принципов и норм международного права раскрыто в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». Общепризнанные принципы – это основополагающие императивные нормы, т.е. юридически обязательные правила поведения, принимаемые и признаваемые всем международным сообществом государств, отклонение от которых недопустимо. Основным источником таких норм и принципов считается Устав ООН.

Положения официально опубликованных международных договоров могут действовать в Российской Федерации непосредственно, если для их

применения не требуется издания внутригосударственных актов, либо после совершения компетентными органами власти установленных законом действий. К таким действиям относятся: подписание, обмен документами, ратификация, утверждение, принятие, присоединение и другие, о которых условились договаривающиеся стороны (ст.6 ФЗ от 15.07.1995 г. «О международных договорах Российской Федерации»).

Нормы международных договоров имеют преимущественную силу перед российскими законами, если они содержат иные правила поведения. Они обязательны для судов при рассмотрении гражданских, уголовных и административных и других дел.

В последние годы в научной и учебной литературе в качестве источника права социального обеспечения указываются **локальные акты**, принимаемые непосредственно в организации, в том числе, локальные нормы, включаемые в коллективные договоры (Захаров М.Л., Тучкова Э. г. *Право социального обеспечения России. Учебник. М., 2004. С.141*; Гусов К.Н. (отв.ред.). *Право социального обеспечения России. Учебник. М., 2004. С.93.*).

В теории права коллективные договоры признаются **нормативными договорами**, содержащими общеобязательные правила поведения. Коллективный договор – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей (ст.40 Трудового кодекса РФ 2001г.). Следовательно, сторонами этого договора и возникающих на его основе правоотношений являются работники и работодатель, а источником финансирования дополнительных выплат (например, единовременные пособия в связи с рождением ребенка, вступлением в брак и др.) – средства работодателя. Определить отраслевую принадлежность указанных отношений с помощью устоявшихся теоретических концепций не представляется возможным. Но очевидно, что они имеют частную, а не публичную природу. Решение вопроса о включении локальных актов в круг источников права социального обеспечения прямо зависит от концептуального подхода к предмету данной отрасли права.

Что касается **судебного прецедента**, то он официально не включается в число источников российского права. Классическое определение судебного прецедента как правила, сформулированного при разрешении конкретного дела и обязательного для применения при последующем рассмотрении аналогичных дел, действительно не дает для этого оснований.

Однако следует согласиться с большинством отечественных авторов в том, что судебная власть в лице Конституционного Суда РФ уже фактически осуществляет правотворческие функции. Решения Конституционного Суда (в форме постановлений и определений) принимаются по вопросам о соответствии Конституции РФ законов и других правовых актов, по спорам о разграничении компетенции между органами государственной власти, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и другим. Они являются обязательными для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

В деятельности Конституционного Суда РФ рассмотрение обращений, касающихся социального обеспечения, занимает значительное место. В качестве примера можно привести Постановление от 10.07.2007 № 9-П « По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 10 и пункта 2 статьи 13 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и абзаца третьего пункта 7 Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал» и др.

Правовые позиции Конституционного Суда представляют собой обобщенные выводы, содержащие толкование конституционного смысла положений отраслевых законов и иных нормативно-правовых актов. Они обогащают конституционную основу для отраслевого правотворчества, что в полной мере касается и социального обеспечения.

Нельзя не отметить и особое значение для правоприменительной практики постановлений Пленума Верховного Суда РФ, решений Верховного Суда РФ по отдельным делам принципиального характера и решений нижестоящих судов, одобренных Верховным Судом РФ при кассационном рассмотрении дел и составлении обзоров судебной практики, опубликованных в официальных изданиях.

Довольно часто постановления Пленума Верховного Суда РФ содержат положения, фактически восполняющие пробелы действующего законодательства. В качестве иллюстрации можно привести постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.12.2000 г. «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел, связанных с реализацией инвалидами прав, гарантированных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В соответствии с ним суд вправе удовлетворить требование истца об индексации сумм возмещения вреда, нанесенного здоровью вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, с учетом индекса роста потребительских цен, рассчитанного государственными органами статистики РФ.

2. Международно-правовые акты

Международно-правовое регулирование выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспечения. Его задачами являются также гармонизация и координация законодательства разных стран по вопросам сохранения приобретаемых прав при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности, а также сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия в случаях изменения страны постоянного местожительства.

Международные акты, содержащие нормы социального обеспечения, принято классифицировать по различным признакам: географической сфере действия, по кругу лиц, по юридической силе и др.

По **географической сфере** действия международные нормы о социальном обеспечении можно объединить в следующие группы: универсальные, которые должны выполняться во всех государствах мира; региональные, действующие

только в пределах конкретного региона; двухсторонние, обязательные только для стран-участников.

В основе разделения международных актов по **кругу лиц** лежат особенности субъектов. Субъектная дифференциация наглядно проявляется в Конвенциях МОТ (№ 156 (1981 г.) о трудящихся с семейными обязанностями; № 143 (1975 г.) о трудящихся-мигрантах; № 169 (1989 г.) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни) и актах других международных организаций.

По **юридической силе** международные источники права социального обеспечения можно классифицировать на: 1) акты, обязательные для исполнения государствами-участниками международной организаций, без ратификации; 2) акты, обязательные для исполнения после совершения компетентным государственным органом установленных национальным законодательством действий (подписания, ратификации и т.п.); 3) акты, не подлежащие ратификации и не обязательные для исполнения.

К первой группе относятся учредительные документы международных организаций. Нормы, содержащиеся в учредительных договорах, имеют прямое действие, т.е. не нуждаются в ратификации. Они имеют приоритет по отношению к внутригосударственному праву и порождают юридические обязательства для государств-членов международной организации, приводят в действие средства международного контроля и предусматривают ответственность за неисполнение.

Ко второй группе относятся документы ООН, МОТ, акты региональных международных организаций, включая международные договоры, обязательные для соблюдения только после ратификации компетентным государственным органом. Ратификация международного документа – это юридический акт, совершая который государство заявляет о его полном признании и берет на себя обязательство привести в соответствие с ним внутреннее законодательство страны и практику. Международные договоры РФ, предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина, а также требующие изменения действующего законодательства, подлежат обязательной ратификации.

С момента вступления в силу договора у государства, как субъекта международного права, возникает юридическая обязанность исполнения договора.

В эту группу входит Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., в котором правам в области социального обеспечения посвящено несколько статей. Участвующие в нем государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст.9); право на достаточный жизненный уровень, включая право на свободу от голода (ст.11); на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст.12).

Среди важнейших актов ООН следует выделить Конвенцию ООН о правах ребенка 1989 г., ратифицированную СССР 13.06.1990 г. Конвенция касается широкого круга гражданских и социально-экономических прав ребенка. В

частности, государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья (ст.24), право на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст.26), право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка (ст.27) и т.п.

В качестве примера двусторонних договоров можно привести Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении от 11.04.1994 г. Этот Договор распространяется на пособия по временной нетрудоспособности, семейные пособия, пособия в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Третью группу составляют документы, не являющиеся международными договорами. Они содержат в основном нормы рекомендательного характера. Наиболее важными из них являются декларации ООН и рекомендации МОТ по вопросам социального обеспечения, например, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Декларация социального прогресса и развития 1969 г. и др.

Интегрируясь в мировую экономическую систему, Россия ведет активную работу по ратификации и подготовке к ратификации международных договоров в области труда и социального обеспечения. Начиная с 1998 г., Российская Федерация уже ратифицировала 6 конвенций МОТ. Перечень конвенций, ратификации которых придается первостепенное значение, является приложением к Генеральному Соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2008-2010г г. В нем указаны такие основополагающие конвенции МОТ по вопросам социального обеспечения как: Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.); Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962); Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982); Конвенция № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988).

Характеризуя международные акты, содержащие нормы социального обеспечения, нельзя не отметить Европейскую социальную хартию (Пересмотренную) 1996 г., подписанную Россией 14.09.2000 г. В Хартии проводится четкое разграничение между правом на социальное обеспечение (ст.12) и правом на социальную помощь (ст.13). Кроме того, ст.30 закрепляет право на защиту от нищеты и социального отторжения.

Особое место среди международных источников права социального обеспечения занимают акты стран-участников СНГ. Правам человека в области социального обеспечения посвящена Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26.05.1995 г.

Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29.03.1996 г. между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией закрепляет в качестве главной перспективной цели – создание Сообщества интегрированных государств.

Реализация указанной цели невозможна без расширения процесса миграции рабочей силы. Правовое регулирование миграции трудоспособного населения в рамках СНГ, обеспечение социальной защиты мигрантов и членов их семей осуществляется на основе Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15.04.1994 г.

Первым шагом на пути гармонизации национального законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992г., которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим, а также будущим законодательством.

Государства СНГ подписали уже целый ряд Соглашений по вопросам социального обеспечения: Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых государств от 24.12.93г., Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых государств 1996 г. и др.

Большой круг вопросов социального обеспечения регулируется межправительственными соглашениями государств-участников СНГ: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур от 27.04.1996 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 10.02.1995 г. и др.

3. Классификация нормативно - правовых актов

Источники права социального обеспечения, как и других отраслей права, можно классифицировать по следующим признакам: по юридической силе; по сфере их действия; по форме акта; по правовым институтам.

В основе самой распространенной классификации нормативно-правовых актов лежит их **юридическая сила**, которая определяется компетенцией и положением органа, его издавшего, в системе правотворческих органов. По данному признаку все нормативно-правовые акты делятся на законы и подзаконные акты.

Закон — это нормативный акт, принятый высшим законодательным органом государства с соблюдением особой процедуры. Законы являются основным источником права социального обеспечения.

Среди законов особое место принадлежит Конституции РФ, которая РФ является юридической базой для всего законодательства страны, в том числе и в области социального обеспечения. Первостепенное значение имеет ст.7, характеризующая основы конституционного строя РФ по целевой направленности социальной политики. Права человека в сфере социального обеспечения изложены в ряде статей Конституции РФ (ст.ст.37-41).

Осуществление названных прав производится путем перевода конституционных предписаний в плоскость отраслевого законодательства о социальном обеспечении, разработки процедурных форм их реализации и способов защиты. Запрещено издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека. Последние могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55 Конституции РФ).

Важнейшей юридической гарантией права человека на социальное обеспечение является право обжаловать действия государственных органов и учреждений, предоставляющих социальное обеспечение, в суд. Это право получило воплощение в отраслевых законах под влиянием ст.46 Конституции РФ. Следует напомнить, что в советский период споры по вопросам социального обеспечения рассматривались только вышестоящими органами в порядке подчиненности.

С точки зрения организации содержания законы принято делить на кодифицированные и обыкновенные (или текущие).

Единого кодифицированного закона (типа кодекса или Основ), охватывающего всю совокупность отношений, в сфере социального обеспечения до сих пор не принято, хотя эта проблема остается чрезвычайно актуальной. Разработка Основ законодательства о социальном обеспечении или Кодекса социального обеспечения (КСО РФ) позволила бы не только упорядочить правовое регулирование и устранить противоречия, порождаемые отсутствием системного подхода, но и поднять на более высокий качественный уровень содержание нормативного материала.

Кодекс социального обеспечения нельзя заменить отдельными кодифицированными законами, т.к. это не решает проблемы в целом и касаются лишь определенных групп отношений. Такими законами являются: ФЗ от 19.05.1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ФЗ от 10.12.1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», ФЗ от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования». Более точно было бы характеризовать их как рамочные законы, поскольку они закрепляют лишь основы правового регулирования, тогда как кодифицированный акт предполагает всестороннее и полное регулирование (*Филлипова М.В. (ред.). Право социального обеспечения. Учебник. М: «Юристъ», 2006. С.122.*).

Среди источников права социального обеспечения необходимо назвать и рамочные законы смешанного типа, регулирующие общественные отношения, входящие в предметы различных отраслей. В частности, нормы социального обеспечения содержатся в Основах законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993г., Законе РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» и др.

Не отрицая актуальности кодификации законодательства о социальном обеспечении, ученые занимают различные позиции по поводу его формы –

Основы или кодекс (Миронова Т.К. *Право и социальная защита*. М: Издательство «Права человека», 2006. С.206-207.). Очевидно, что разработка такого акта пока остается лишь перспективной задачей. Для перевода ее в практическую плоскость необходимо: разработать единую концепцию регулирования социально-обеспечительных отношений; завершить реформирование основных сфер социального обеспечения; устранить внутренние противоречия действующего законодательства (Филлипова М.В. Там же. С.121.).

Текущие законы касаются отдельных видов социального обеспечения (например, трудовых пенсий, пенсий за выслугу лет и пр.)

Сфера действия законов обуславливается федеративным устройством государства. В соответствии со ст.72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Это означает, что нормативно-правовые акты по вопросам социального обеспечения могут приниматься на федеральной и региональном уровне. К исключительной компетенции федерации относится определение основ федеральной политики и принятие федеральных программ в области социального развития, утверждение федерального бюджета, введение федеральных налогов и сборов, служащих источником финансирования государственных пенсий, пособий, субсидий, льгот и оплаты медицинских и социальных услуг.

Определенной компетенцией в области социального обеспечения обладают и органы местного самоуправления. Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены организация оказания скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи беременным женщинам и матерям, предоставление жилых помещений малоимущим лицам, организация ритуальных услуг и др.

Согласно ст.85 Бюджетного кодекса РФ меры социальной защиты населения финансируются совместно за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований. Поэтому правотворческая активность законодательных органов всех уровней в данной сфере отношений ограничивается бюджетными возможностями.

В случае расхождения федеральных законов с законами субъектов РФ действуют федеральные законы. Согласно ст.76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения РФ или же предметам совместного ведения РФ и субъектов федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Это же правило применяется и в отношении актов органов местного самоуправления.

Региональное законотворчество в сфере социального обеспечения динамично развивается. Законами субъектов РФ регулируются условия предоставления адресной социальной помощи; утверждается состав потребительской корзины и величина прожиточного минимума; закрепляются стандарты максимально допустимой доли расходов на оплату жилищных и коммунальных услуги в совокупном доходе семьи; вводятся дополнительные пенсии для престарелых граждан и пособия в связи с рождением детей; определяется порядок исчисления выслуги лет государственных служащих в органах власти субъектов РФ и решаются другие вопросы.

Разновидностью классификации по сфере действия является объединение источников **по кругу лиц**.

Речь идет о дифференциации социального обеспечения с учетом субъектов, нуждающихся в особой социальной защите (женщины, дети, инвалиды, престарелые) и их материального положения. Дифференциация осуществляется с помощью специальных законов и норм, которыми устанавливаются различные льготы.

Иные нормативные правовые акты по социальному обеспечению имеют форму: указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, правил, инструкций, приказов и других нормативных актов министерств, ведомств и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Указы Президента РФ, имеющие нормативный характер, устраняют противоречия и восполняют пробелы федерального законодательства, вводят дополнительные виды обеспечения.

Указом Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» государственная система пенсионного обеспечения была кардинальным образом реорганизована. Полномочия по выплате трудовых пенсий были закреплены за Пенсионным фондом Российской Федерации (ПФР) и его территориальными органами, которые не входят в систему органов исполнительной власти.

Указы Президент РФ касаются широкого круга вопросов социального обеспечения. В частности, Указом Президента РФ от 17.12.2002 г. утвержден перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих; Указом Президента РФ от 26.06.2001 г. повышен размер компенсационной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными; Указом Президента РФ от 25.09.1999 г. утверждено Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» и т.п.

Постановления Правительства РФ не только координируют деятельность органов государственной власти по реализации принятых федеральных законов и Указов Президента РФ, но и определяют стратегию социальной защиты отдельных категорий граждан.

Правительством РФ установлены многочисленные списки, перечни видов работ, профессий и должностей, с учетом которых назначаются досрочные трудовые пенсии.

Ежеквартально Правительство РФ утверждает величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации и для основных социально-демографических групп, с учетом которой предоставляется государственная социальная помощь.

Довольно активное участие в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции принимают министерства и ведомства. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство по обеспечению единой государственной политики в области здравоохранения, социальной защиты пенсионеров, инвалидов, семей с детьми, женщин и детей, а также нуждающихся в государственной поддержке других групп населения. В ведении этого министерства находится разработка предложений по совершенствованию законодательства о социальном обеспечении, подготовка по поручениям Правительства РФ заключений по проектам законов, а также нормативных актов министерств и ведомств РФ, обобщение практики применения законодательства и обеспечение единообразного его применения на всей территории РФ.

Большое количество нормативных правовых актов принимается органами исполнительной власти (например, Правительством РФ, Министерством финансов РФ) совместно с государственными внебюджетными фондами – Пенсионным фондом, Фондом обязательного социального страхования, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Основные понятия: источник права, общепризнанные нормы, ратификация, международный договор, судебный прецедент.

Литература:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
2. Декларация социального прогресса и развития 1969 г.
3. Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
4. Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.
5. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.)
6. Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962)
7. Конвенция МОТ № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982)
8. Конвенция МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988)
9. Европейская социальная хартия (Пересмотренная) 1996 г.

10. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26.05.1995 г.
11. Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией от 29.03.1996 г.
12. Соглашение Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15.04.1994 г.
13. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 г.
14. Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых государств от 24.12.93 г.
15. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых государств 1996 г.
16. Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении от 11.04.1994 г.
17. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур от 27.04.1996 г.
18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 10.02.1995г.
19. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 г. по делу о проверке конституционности абзаца 6 пункта 1 ст.28 Закона РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации»
20. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 г. по делу о проверке конституционности положений подпунктов 10,11,12 пункта 1 ст.28, пунктов 1 и 2 ст.31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
21. Определение Конституционного Суда РФ от 15.02.2005 г. по жалобе гражданки Енборисовой П.Ф. на нарушение ее конституционных прав пунктом 8 ст.14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
22. Определение Конституционного Суда РФ от 12.04.2005. по жалобе гражданина Ефимова В.А. на нарушение его конституционных прав частью 3 ст.23 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»
23. Определение Конституционного Суда РФ от 04.03.2004 г. по жалобе гражданина Каленова А.Ф. на нарушение его конституционных прав положением подпункта «и» пункта 7 Правил исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по

государственному социальному страхованию и абзаца второго пункта 16 Постановления ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС от 13.12.1979 г. №1117 «О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве»

24. Постановление от 10.07.2007 г. по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 10 и пункта 2 статьи 13 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и абзаца третьего пункта 7 Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал

25. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.12.2000 г. «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел, связанных с реализацией инвалидами прав, гарантированных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

26. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»

27. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.2005 г. «О некоторых вопросах, возникших у судов при рассмотрении дел, связанных с реализацией гражданами права на трудовые пенсии»

28. Конституция РФ. М., 1993

29. Закон РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

30. Закон РФ от 02.07.1993 г. «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»

31. Федеральный закон от 15.07.1995 г. №101 «О международных договорах Российской Федерации»

32. Федеральный закон от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

33. Федеральный закон от 12.01.1996 г. №88-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

34. Указ Президента РФ от 27.09.2000 г. №1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации»

35. Указ Президента РФ от 30.03.2005 г. №363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945»

36. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. №321 «Об утверждении Положения о министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»

37. Постановление Правительства РФ от 05.03.2003 г. №144 «О порядке добровольной уплаты в Фонд социального страхования Российской Федерации отдельными категориями страхователей страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

38. Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 г. №789 «Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»
39. Постановление Правительства РФ от 05.02.2008 г. №47 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2007г.»
40. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 г. №328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»
41. Приказ ФСБ РФ от 01.05.2003 г. №302 «Об организации пенсионного обеспечения в органах Федеральной Службы Безопасности»
42. Приказ ГКТ РФ от 25.01.2001 г. №85 «Об утверждении Инструкции о порядке пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов Российской Федерации и членов их семей»
43. Постановление Пенсионного фонда РФ № 15п, Минтруда РФ №18 от 16.02.2004 г. «Об утверждении Правил выплаты пенсий в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Практическое занятие (4ч.)

Работа и анализ нормативных документов по теме источники права социального обеспечения.

Тема 1.6. Финансовая основа социального обеспечения.

Студент должен знать:

- понятие и сущность финансовой основы социального обеспечения;
- распределение денежных средств между фондами.

Студент должен уметь:

- разграничивать фонды по социальному обеспечению.

Теоретическое занятие (2 ч.)

Общее понятие финансовой основы социального обеспечения. Правовые основы финансирования социального обеспечения. Пенсионный фонд Российской Федерации. Фонды социального страхования РФ. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Средства государственного бюджета РФ.

Основные понятия: бюджет, ПФР, ФСС, ФОМС, НПФ, УК.

Непосредственной экономической гарантией осуществления человеком права на социальное обеспечение является специально для этого предназначенные финансовые источники (средства). В Конституции РФ 1993г. Нет конкретного упоминания о таких средствах, не указывается на порядок их образования и распределения. Это вытекает из содержащейся в Основном законе России идеи социальной функции собственности. При этом важную роль играют принципы, на которых основывается функционирование

отечественной экономической системы. К основным из принципов относятся: использование национальных богатств и ресурсов с учетом интересов всех собственников и общества в целом; возможность интересов всех собственников общества в целом; возможность государственного регулирования экономических отношений (ст. 8, 9, 34-36 Конституции РФ).

В литературе советского периода финансовые средства, направляемые на нужды социального обеспечения, именовались фондом социального обеспечения. В последние годы данный термин вышел как из обихода в научной литературе, так и из делового оборота. Применительно к современному периоду развития страны представляется вполне возможным его условное использование с учетом происходящих перемен.

Под фондом социального обеспечения мы понимаем следующее. Во-первых, в его состав входят специально предназначенные для нужд социального обеспечения внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ (в дальнейшем - ПФР), Фонд социального страхования РФ (в дальнейшем - ФСС РФ), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (в дальнейшем - ФФОМС).

Во-вторых, та часть государственного бюджета (имеется в виду иерархия бюджетов по вертикали бюджетной классификации – федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты), которая непосредственно направляется на социальное обеспечение граждан, не подлежащих прямому обязательному социальному страхованию. К ним относятся: дети, граждане, имеющие детей; военнослужащие и члены их семей; государственные служащие и члены их семей; некоторые категории безработных и иных граждан в случаях, установленных законом.

По российскому законодательству названные социальные внебюджетные фонды, как и средства из государственного бюджета, выделяемые на нужды социального обеспечения, организационно не объединены в одном государственном фонде социального обеспечения. Поэтому о нем можно говорить как об экономической категории. Фонд социального обеспечения является главным фактором, определяющим материальное и социальное положение еще, временно и уже нетрудоспособных, безработных и иных категорий граждан.

Социальные внебюджетные фонды на федеральном уровне организационно также не объединены. Фактически общее руководство и управление ими осуществляет Правительство РФ.

Состав средств социальных внебюджетных фондов свидетельствует, прежде всего, о воплощении принципа обязательного участия трудящихся в формировании и участии в финансировании средств на социальное обеспечение, а также о целевом расходовании указанных средств. Неуплата работодателями за своих наемных работников страховых взносов не должна лишать их права на обеспечение по системе социального страхования.

Данное предписание следует рассматривать как гарантию предоставления социального обеспечения. Надо полагать, законодатель учитывает негативные последствия проводимых экономических реформ для граждан, пытающихся

способом самозанятости решать вопросы собственного материального, а зачастую и физического выживания. Поясним это на примере. В условиях спада промышленного производства многие работники предприятий регистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Нечеткость правовой регламентации, а в отдельных случаях неурегулированность и пробелы в финансовом и налоговом законодательстве позволяют им заведомо существенно занижать или утаивать реальные доходы. А это ведет к снижению размера вносимых страховых взносов в социальные внебюджетные фонды. Получается так, что расходы на отдельные виды обеспечения по обязательному социальному страхованию могут превышать доходы социальных внебюджетных фондов, направляемые на социальное обеспечение.

Таким образом, государственный бюджет экономически объединяет все источники финансирования социального обеспечения в одну систему. Тем самым государство гарантирует фактическое осуществление гражданами права на социальное обеспечение. Конечно, уровни экономического, духовного и политического развития страны оказывают непосредственное влияние на возможности как всего права, так и правового регулирования отношений по социальному обеспечению. Чем выше уровень их развития, тем стабильнее положение дел в социальной сфере государства.

Как мы видим, основными источниками социального обеспечения являются средства социальных внебюджетных фондов и ассигнования из государственного бюджета.

В качестве главного принципа осуществления обязательного социального страхования в Законе 1999 г. об основах социального страхования выделяется принцип автономности финансовой системы названного страхования. Поэтому бюджеты социальных внебюджетных фондов не должны входить в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов. Одновременно надо отметить еще одну особенность бюджетов социальных фондов – они не должны подлежать изъятию.

Бюджеты социальных фондов конкретных видов обязательного социального страхования на очередной финансовый год утверждаются федеральными законами (см. ст. 15 Закона об основах социального страхования).

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) благотворительные взносы и пожертвования;
- 3) средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;
- 4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

2. Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством

Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

3. Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

4. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

5. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации вправе привлекать иные источники финансирования социального обслуживания, в том числе для реализации совместных проектов в данной сфере.

6. Порядок расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, устанавливается:

1) федеральным органом исполнительной власти - для организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

2) уполномоченным органом субъекта Российской Федерации - для организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации.

7. Порядок расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, должен предусматривать возможность использования этих средств на текущую деятельность, развитие организации социального обслуживания, стимулирование ее работников.

8. Если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

9. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных

услуг в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Практическое занятие (4ч.)

Работа с нормативными документами, регламентирующими деятельность фондов по социальному обеспечению.

Тема 1.7. Правоотношения по социальному обеспечению.

Студент должен знать:

- понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению;
- состав и содержания правоотношений по социальному обеспечению.

Студент должен уметь:

- определять особенности правоотношений по социальному обеспечению;
- классифицировать их по видам.

Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Понятие и виды правоотношений.
2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.
3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.
4. Содержание социально-обеспечительных правоотношений.

1. Понятие и виды правоотношений

Правоотношения в сфере социального обеспечения – это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями и иными уполномоченными государством лицами) и физическими лицами, имеющими на них право.

Ядро системы правоотношений составляют **материальные правоотношения**, поскольку именно в них удовлетворяются потребности лиц, пострадавших от социального риска, в денежных средствах, в охране здоровья, в содержании нетрудоспособных членов общества. Указанные правоотношения являются относительными, т.к. правами и обязанностями наделяются оба их субъекта.

Материальные правоотношения по социальному обеспечению



Отличительная особенность социально-обеспечительных правоотношений заключается в том, что участвующий в них гражданин (или семья) при соблюдении установленных законом условий наделен субъективным правом на получение пенсии, пособия, субсидии, услуги или льготы, а государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо) обязан ее предоставить.

Материальные правоотношения по социальному обеспечению являются **имущественными**, поскольку они возникают по поводу предоставления физическим лицам **материальных благ** в виде пенсий, пособий и услуг г. Эти правоотношения складываются в рамках трех организационно-правовых форм: обязательного социального страхования, государственного социального обеспечения и государственной социальной помощи.

Внутри указанных форм материальные правоотношения можно классифицировать по объектам (т.е. видам обеспечения) на:

- пенсионные;
- по поводу пособий и иных социальных выплат;
- по оказанию бесплатной медицинской помощи, бесплатному и льготному лекарственному обеспечению;
- по бесплатному и льготному социальному обслуживанию.

Однако приведенная классификация является слишком обобщенной и требует конкретизации. В частности, в зависимости от специфики юридических фактов, а также с учетом источников финансирования пенсионные правоотношения можно объединить в следующие группы: по выплате трудовых (страховых) пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери

кормильца); по выплате пенсий за выслугу лет и других видов государственных пенсий за счет средств федерального бюджета; по выплате социальных пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Правоотношения по поводу выплаты пособий очень разнообразны. Их также можно классифицировать по объектам. Например, правоотношения в связи со страховыми пособиями: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; при рождении ребенка; на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и др.

При заболевании, утрате трудоспособности и в других случаях ухудшения здоровья возникают материальные правоотношения по оказанию различных видов бесплатной для населения медико-социальной помощи: диспансерного наблюдения; первичной медико-санитарной помощи; скорой медицинской помощи; лечения на дому, в стационарных учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, а также в частных клиниках за счет средств ОМС, по предоставлению лекарств и изделий медицинского назначения бесплатно или по льготным тарифам и др.

Большим многообразием отличаются и правоотношения по социальному обслуживанию: бесплатное или льготное (со скидкой) социальное обслуживание на дому; содержание в стационарных учреждениях социальной защиты; профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов; обеспечение инвалидов транспортными средствами; протезирование и т.д.

В реальной действительности не существует единого правоотношения по социальному обеспечению, позволяющего физическому лицу реализовать свое субъективное право сразу на все виды выплат и услуг. Но при наступлении определенных юридических фактов физическое лицо может быть субъектом нескольких правоотношений, существующих в одно и то же время. Так, инвалиды Великой Отечественной войны могут одновременно являться субъектами нескольких правоотношений – по поводу выплаты трудовой пенсии по старости, пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению, а также по социальному обслуживанию.

Материальные правоотношения различаются по юридическим фактам, срокам действия, субъектам, объектам, содержанию.

Большинство правоотношений по социальному обеспечению возникают, изменяются или прекращаются при наличии сложного юридического состава, т.е. совокупности установленных законом юридических фактов (событий и действий). Это значит, что отсутствие хотя бы одного из необходимых фактов в юридическом составе препятствует возникновению или изменению правоотношения. Прекращаются правоотношения могут и при наступлении единичного юридического факта (например, смерти получателя).

По срокам действия правоотношения по социальному обеспечению принято делить на три группы:

- правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий; правоотношения по протезированию; по поводу экспертизы трудоспособности и др.);

- правоотношения с абсолютно известным сроком существования во времени (пенсионные правоотношения по случаю потери кормильца – до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся 23 лет; все виды правоотношений по поводу назначения пособий на детей и др.);

- правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсионные правоотношения по старости, по инвалидности; правоотношения в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности; правоотношения по содержанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах и др.)

По своей юридической природе правоотношения по поводу предоставления денежных выплат (пенсий, пособий и др.) являются **социально-обязательственными правоотношениями**. Большинство из них не связано с заключением договора. Исключение будут составлять с 2013 г. правоотношения по выплате накопительной части трудовой пенсии между пенсионером и негосударственным пенсионным фондом.

В отличие от выплат медицинские и социальные услуги оказываются только на основании заключенных договоров, порождающих соответствующие социально-обязательственные правоотношения.

Обе группы правоотношений отличаются четкой правовой регламентацией, т.к. все права и обязанности их субъектов определены законом и не могут быть изменены по соглашению сторон. Даже в тех случаях, когда применяется договорная форма или допускается усмотрение государственного органа, рамки договорной свободы и дозволенной меры усмотрения жестко очерчены законом.

В рассматриваемых правоотношениях стороны равноправны. Элемент власти-подчинения в них отсутствует, хотя одним из субъектов выступает государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо). Этим они отличаются от административных правоотношений.

Реализации материальных правоотношений предшествуют или возникают одновременно с ними **процедурные правоотношения**:

- по установлению юридических фактов (например, продолжительности стажа, экспертизе временной нетрудоспособности, медико-социальной экспертизе степени ограничения способности к трудовой деятельности, группы и причины инвалидности и пр.);

- по вынесению решений о назначении или об отказе в предоставлении конкретных видов социального обеспечения.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, связанными с реализацией материальных отношений. Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение заинтересованного лица или его представителей с просьбой удостоверить конкретный факт. При этом гражданин имеет не только право требовать от компетентных государственных органов рассмотрения своей просьбы, но несет обязанности по предъявлению доказательств наступления необходимых юридических фактов.

Процедурные правоотношения являются длящимися. Они прекращаются вынесением решения о наличии или об отсутствии обстоятельств, имеющих юридическое значение, о назначении пенсии или отказе в этом.

Важнейшую роль в процедурных правоотношениях играют сроки, в течение которых должны выполняться юридические действия. Пропуск сроков без уважительных причин влечет отказ в предоставлении соответствующего вида социального обеспечения.

При несогласии с решением компетентного государственного органа гражданин вправе обратиться за разрешением спора в вышестоящий орган или в суд. При рассмотрении спора вышестоящим органом государственного управления (например, органом социальной защиты или органом здравоохранения) возникают административно-процессуальные, а при рассмотрении спора судом – гражданско-процессуальные правоотношения, которые регулируются соответствующими отраслями права.

Правоотношения по урегулированию споров вышестоящими органами ПФР являются **процессуальными правоотношениями** в сфере социального обеспечения.

2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются физическое лицо и государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо), выступающие носителями субъективных прав и обязанностей.

В качестве физических лиц в указанных правоотношениях могут участвовать граждане РФ, лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы, иностранцы, постоянно проживающие на территории РФ. Иностранцы, временно находящиеся на территории РФ, могут быть субъектами рассматриваемых правоотношений только при наличии соответствующих межгосударственных соглашений.

Субъектом пенсионного правоотношения по случаю потери кормильца является семья.

Чтобы быть участником правоотношений по социальному обеспечению гражданин должен обладать правоспособностью и дееспособностью. В зависимости от специфики общественных отношений эти элементы правосубъектности могут возникать как одновременно, так и не совпадать по времени возникновения. В частности, ребенок-инвалид до 18 лет, являясь субъектом правоотношений по получению социальной пенсии, обладает только правоспособностью. От его имени в этих правоотношениях выступают родители, опекун или попечитель. Если физическое лицо признано недееспособным вследствие душевной болезни, то от его имени в правоотношениях по социальному обеспечению также участвует представитель.

С 14 лет дети могут самостоятельно обращаться в территориальные органы ПФР за выделением своей доли трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

При решении вопроса о дееспособности физических лиц до 18 лет следует руководствоваться нормами гражданского права. В частности, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (ст.21 ГК РФ).

Правоспособность физических лиц на участие в правоотношениях по медицинскому обслуживанию и лечению возникает с момента рождения. В соответствии со ст.24 Основ законодательства об охране здоровья 1993 г. несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него. Исходя из этого, можно сделать вывод, что дееспособность на получение бесплатной медицинской помощи возникает по достижении 15 лет.

В теории права социального обеспечения распространена точка зрения о наличии помимо отраслевой, специальной правоспособности в ее многообразных видовых и подвидовых проявлениях. Сторонники данной позиции разграничивают, в частности, специальную подвидовую пенсионную правоспособность при обеспечении по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и др. Следовательно, способность быть носителем конкретных прав и обязанностей в конкретном социально-обеспечительном правоотношении возникает у физического лица в разное время и при наступлении различных фактов, а не с момента рождения. Однако данная конструкция правоспособности представляется слишком сложной, что затрудняет ее практическое использование.

Заслуживает внимания точка зрения Ю.С.Мацулевича (*Мацулевич Ю.С. Граждане как субъекты советского права социального обеспечения. Автореф. дис. к.ю.н. М.,1990. С.11.*), который выделяет в содержании отраслевой правоспособности две группы юридических возможностей – постоянную и переменную. Содержание постоянной части правоспособности образует совокупность юридических возможностей быть носителем прав и обязанностей на все без исключения виды социального обеспечения. Объем содержания постоянной части правоспособности одинаков у всех граждан независимо от каких-либо других обстоятельств.

Поскольку Конституция РФ относит права в области социального обеспечения к основным правам человека, которые принадлежат каждому от рождения, то любого человека с момента рождения можно рассматривать в качестве потенциального субъекта правоотношений по социальному обеспечению. В данном случае речь идет о *постоянном элементе отраслевой правоспособности*.

Содержание *переменной части правоспособности* граждан в социальном обеспечении персонифицировано в зависимости от состояния здоровья, возраста, уровня доходов, наличия детей и других личных обстоятельств. Объем ее содержания меняется на протяжении жизни человека. С помощью переменной части правоспособности за конкретным лицом закрепляется совокупность юридических возможностей быть носителем субъективных прав на стадии конкретного обладания (индивидуальный правовой статус в социальном обеспечении). Например, для вступления в пенсионное

правоотношение по старости необходимо достигнуть установленного возраста. При этом наступление постоянной и переменной части отраслевой правоспособности не совпадает во времени: первая возникает с рождения, а вторая – по достижении пенсионного возраста.

Дееспособность физических лиц в социальном обеспечении характеризуется рядом особенностей. Во-первых, в отдельных правоотношениях (например, пенсионных) у различных групп населения она возникает в разное время. Во-вторых, в рамках одного типа правоотношений у разных лиц объем содержания дееспособности может быть разным.

Общая дееспособность складывается из следующих юридических возможностей: приобретать своими действиями права на отдельные виды социального обеспечения; осуществлять своими действиями права и обязанности в социальном обеспечении; нести ответственность за неправомерное поведение.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступают различные государственные органы, учреждения или иные уполномоченные государством лица. К их числу относятся:

- территориальные отделения ПФР и территориальные отделения ФСС;
- органы министерства здравоохранения и социального развития;
- органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел и др.);
- учреждения здравоохранения и социального обслуживания и др.

3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению понимают конкретное **материальное благо**, по поводу которого они возникают, т.е. конкретный вид социального обеспечения (пенсия, пособие, медицинская помощь, протезирование и пр.).

В последние годы в литературе высказана и иная точка зрения. В частности, М.В.Лушникова и А.М.Лушников считают, что основным признаком социально-обеспечительных отношений является его особый предмет – социальные блага, которые объединяют как материальные, так и нематериальные блага. Нематериальные блага в комплексе с материальными социальными благами направлены на реализацию адаптационной (реабилитационно-интеграционной) функции права социального обеспечения, а равно защиту человеческого достоинства. Речь идет о восстановлении социального статуса лица. В первом случае нематериальные социальные блага выражаются в обеспечении условий для социальной реабилитации, адаптации человека, его интеграции в общество, обеспечивают право на защиту от социального отторжения. Во втором случае обеспечивается охранительное право лица на защиту человеческого достоинства. Авторы уточняют, что нематериальные социальные блага сопровождают социальное обслуживание (социальная реабилитация инвалидов, социальное обслуживание семей с детьми и др.). В их число они включают и социальные льготы (Лушникова М.В., Лушников А.М. *Курс права социального обеспечения*. М: Юстицинформ, 2008. С.498-502.).

«Материальные социально-обеспечительные блага (пенсии, пособия и т.д.) призваны компенсировать, восстановить имущественную сферу жизнедеятельности лица, его материальное положение, нематериальные социально-обеспечительные блага – неимущественную социальную сферу, т.е. обеспечивают условия восстановления социального статуса лица» *(Там же. С.502.)*.

Однако с такой позицией трудно согласиться. В соответствии со ст. 150 ГК РФ к нематериальным благам относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и др. Они принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

Право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, личную и семейную тайну и другие личные неимущественные права закреплены в Конституции РФ и составляют основу правового статуса личности. Но для реализации этих прав необходимо создание таких условий, при которых право не нарушается и свободно осуществляется каждым. Этому способствуют конституционные гарантии, направленные на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, государственную поддержку малообеспеченных граждан и иные гарантии социальной защиты, в частности, право на социальное обеспечение (ст. 39); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42) и т.д.

В материальных правоотношениях по социальному обеспечению создаются условия для свободного осуществления права каждого человека на жизнь, здоровье и достоинство личности. Но объектом этих правоотношений являются именно материальные блага. Очевидно, что в современных условиях преждевременно говорить о наличии в нашей стране адекватных условий для достойной жизни, поскольку ничто так не унижает человеческое достоинство как крайне низкие размеры трудовых пенсий, не достигающие величины прожиточного минимума пенсионера. Никакие социально-педагогические, социально-психологические и другие услуги, являющиеся по своей социально-экономической сути материальными благами, не могут этого компенсировать, а тем более восстановить социальный статус лица, пострадавшего от социального риска. Кроме того, социальный статус лица, т.е. его положение в обществе определяется материальными условиями его жизни, которые прямо зависят от наличия собственности и рода занятий (работа по найму, индивидуальная предпринимательская деятельность, государственная служба и т.п.).

В процедурных правоотношениях объектом выступают **действия** – решения государственных органов (учреждений или иных уполномоченных государством лиц) об установлении юридических фактов, о назначении конкретного вида социального обеспечения и т.п.

Каждый вид социального обеспечения (пенсия, пособие, компенсация, услуга) имеет ряд характерных особенностей, которые позволяют ограничивать их от выплат и услуг, имеющих иную правовую природу.

Отличительные признаки пенсий достаточно подробно изучены отечественными специалистами.

Пенсия – это ежемесячная выплата, назначаемая лицам, достигшим установленного возраста, инвалидам, потерявшим кормильца в качестве основного источника средств существования с учетом или без учета трудового и страхового стажа и уплаченных страховых взносов.

Это определение характеризует пенсии как родовой объект. Объектами видовых пенсионных правоотношений выступают трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); пенсии за выслугу лет; социальные пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Понятия «трудовая пенсия» и «пенсия по государственному пенсионному обеспечению» сформулированы в Федеральных законах от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Важное место в системе социального обеспечения принадлежит пособиям. Пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются с целью частичного возмещения заработка, утраченного по уважительной причине (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице), другие – с целью социальной поддержки (единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на ребенка, единовременное пособие на погребение и др.)

Продолжительность выплаты пособий ограничивается временными рамками. В зависимости от сроков выплаты пособия можно разделить на единовременные, ежемесячные и периодические.

Система пособий динамично развивается. В частности, в связи с появлением безработицы были введены пособия по безработице; малоимущим предоставляются социальные пособия и т.п.

Пособия можно определить как единовременные, ежемесячные или периодические выплаты, назначаемые в целях временной частичной компенсации утраченного заработка, либо в целях оказания социальной поддержки.

Источником финансирования компенсационных выплат являются средства бюджетов различных уровней.

Удовлетворение потребностей физических лиц, пострадавших в результате наступления социального риска, осуществляется не только с помощью назначения различных видов выплат, но и путем оказания услуг. **Услуга** – это полезное действие по удовлетворению потребностей населения в медицинской или социальной помощи бесплатно или на условиях частичной оплаты.

Отличительными признаками услуг в области социального обеспечения является их бесплатность для индивидуальных потребителей в пределах утвержденных государством минимальных стандартов или оплата по льготным тарифам. Виды услуг могут быть самыми разными: 1) полезные действия (медицинская помощь, лекарственное обеспечение, протезирование, социальное обслуживание на дому и пр.); 2) натуральное содержание (детей – в

детских дошкольных учреждениях, престарелых и инвалидов – в домах-интернатах, лиц, не имеющих места жительства,- в домах ночного пребывания и пр.).

Льготы также являются объектами материальных правоотношений по социальному обеспечению. В научной и учебной литературе нет единого подхода к определению понятия льгот. Обобщение различных высказываний позволяет предложить следующую формулировку. **Льгота** – это предоставление дополнительных прав или освобождение субъектов социального обеспечения (физических лиц) от исполнения части обязанностей. В качестве примеров можно привести: бесплатный проезд на транспорте, снижение или освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг и др.

Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ действовавшая система льгот была реформирована. Преобразования состояли главным образом в перераспределении обязанностей по финансированию льгот между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. В результате произошло разделение получателей льгот на «федеральных и региональных льготников», которое вызвало их резкое недовольство среди населения, а также критику со стороны специалистов.

Кроме того, прежние льготы были фактически разделены на две группы. В первую группу вошли льготы материального (например, по оплате жилья и коммунальных услуг) и организационного характера (например, преимущественные права на некоторые виды социальных услуг). Вторая группа льгот была заменена денежной компенсацией в виде ежемесячной денежной выплаты, которая далеко не эквивалентна их реальной стоимости.

В ряде нормативных правовых актов термин «льготы» заменен понятием «меры социальной поддержки», что отнюдь не одно и то же.

По мнению М.В.Филипповой, социальные льготы предоставляются в тех случаях, когда «реализация конституционного права на социальное обеспечение в полном объеме невозможна в силу объективных причин, связанных с личностными особенностями получателя...А это означает, что льгота может иметь только организационный характер, направленный на облегчение доступа к социальному благу, процедуры реализации права на социальное обеспечение» (Филиппова М.В. *Право социального обеспечения России. Учебник. М: Юристъ, 2006. С.411-412.*).

Однако с такой позицией нельзя согласиться, поскольку законодательство устанавливает как организационные, так и материальные льготы (например, скидки для инвалидов по оплате жилья и коммунальных услуг).

4. Содержание правоотношений

В соответствии с общей теорией права юридическое (формальное) содержание правоотношения образует совокупность прав и обязанностей его субъектов. Материальное содержание правоотношения выражается в их фактическом поведении.

Субъективное право – это вид и мера возможного поведения участника правоотношения. Оно складывается из следующих возможностей: совершать определенные действия лично; требовать совершения определенных действий от третьих лиц; обращаться за защитой своего нарушенного права.

Субъективная обязанность – это вид и мера должного поведения участника правоотношения. Она проявляется в необходимости: совершить определенные действия лично; воздержаться от совершения определенных действий; претерпеть неблагоприятные последствия в виде ответственности при совершении противоправных действий или уклонении от исполнения установленных законом требований.

Основная особенность материальных правоотношений по социальному обеспечению заключается в том, что их содержание составляет субъективное право физического лица на получение конкретного вида социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) его предоставить. Вместе с тем при реализации своего субъективного права физическое лицо должно выполнять возложенные на него законом обязанности. В частности, оно обязано: предъявлять содержащие достоверные сведения документы, служащие основанием для предоставления выплат и услуг; сообщать обо всех изменениях, влияющих на условия социального обеспечения и размеры выплат и выполнять другие обязанности.

В свою очередь, государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо) несет не только обязанности, но и обладает значительным объемом прав. Так, он вправе: требовать от физического лица представления документов, необходимых для назначения или перерасчета выплат; производить удержания из выплат; приостанавливать выплату пенсии или пособия и пользоваться иными правами в рамках, определенных законом.

Содержание процедурного правоотношения составляет субъективное право физического лица на установление юридических фактов, необходимых для подтверждения права на конкретный вид социального обеспечения, и соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) произвести проверку и вынести акт-решение об удовлетворении обращения физического лица или об отказе в этом.

Материальные правоотношения по предоставлению ежемесячных и периодических выплат, оказанию медицинских и социальных услуг имеют длящийся характер.

Без глубокого изучения теоретических понятий данной темы невозможна квалифицированная практическая деятельность юристов в области социального обеспечения.

Основные понятия: правоотношение по социальному обеспечению, субъект правоотношения, объект правоотношения.

Литература:

1. Конституция РФ. М., 1993.
2. Основы законодательства РФ от 22.07.1993 г. «Об охране здоровья граждан»
3. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»
7. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
8. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
9. Закон РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»

Практическое занятие (2ч.)

Решение ситуационных задач:

1. Грачев (участник Великой Отечественной войны) получает трудовую пенсию по старости.

Субъектом каких правоотношений по социальному обеспечению он является?

Определите их объект и содержание.

2. Жданова, работающая по трудовому договору бухгалтером ООО «Алмаз», находится в отпуске по беременности и родам.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению она состоит? Определите их объект и содержание.

3. Вольжанский (II степень ограничения способности к трудовой деятельности) обратился в органы социальной защиты за заменой протеза в связи с истечением срока годности старого. Его положили в стационар протезно-ортопедического предприятия.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению он состоит? Определите их объект и содержание.

4. 11-летнего Сережу Иванова сняли с поезда, следовавшего по маршруту Москва-Самара. Из детского приемника-распределителя его направили в детский приют временного содержания.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению он состоит? Определите их объект и содержание.

Обладает ли он правосубъектностью?

5. После окончания школы 17-летний Андреев обратился в государственную службу занятости с целью трудоустройства и представил паспорт, аттестат о среднем образовании.

В какие правоотношения со службой занятости он вступил? Определите их объект и содержание.

6. В июне 2008 г. Бойко была установлена III степень утраты способности к трудовой деятельности. Не согласившись с решением Бюро медико-социальной экспертизы он обратился с жалобой в Главное бюро МСЭ.

В какие правоотношения он вступил?

Определите их объект и содержание.

7. Миша Кедров (5 лет) является ребенком-инвалидом и получает социальную пенсию.

Является ли он субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

Обладает ли он правосубъектностью?

8. Горбатко, страдающему психическим заболеванием, 22 июля 2008 г. назначили социальную пенсию. Обладает ли он правосубъектностью для вступления правоотношения по социальному обеспечению?

9. Лейтенант милиции Девяткин погиб при исполнении служебного долга.

Может ли его 9-летний сын быть субъектом правоотношения по пенсионному обеспечению?

10. Лисицын обратился в органы социальной защиты за социальной помощью и представил документы о составе семьи, доходах и имуществе на праве собственности всех членов семьи. Орган социальной защиты установил 30-дневный срок для проведения комиссионной проверки имущественного положения семьи Лисицына.

Какие правоотношения возникли у Лисицына с органом социальной защиты?

Определите их объект и содержание.

11. Согласно коллективному договору на пенсионное страхование менеджера Кузькина уплачивались взносы в негосударственный пенсионный фонд «Гарантия». 20.09.2007 г. Кузькину исполнилось 60 лет, и он обратился в НПФ за назначением пенсии.

В какие правоотношения вступил Кузькин?

Определите их объект и содержание.

Раздел 2. Особенная часть.

Тема 2.1. Понятие и виды стажа.

Студент должен знать:

- значение стажа для социального обеспечения;
- периоды, которые включаются в разные виды стажа;
- периоды, которые подлежат учету при определении продолжительности ОТС;
- процедуру открытия индивидуальных пенсионных счетов (СНИЛС) в Пенсионном фонде РФ, правила их ведения, перечень сведений, хранящихся на них.

Студент должен уметь:

- формулировать понятия разных видов стажа;
- разбираться в механизме оценки пенсионных прав и исчисления величины расчетного пенсионного капитала;
- понимать, как профессиональный стаж и выслуга лет влияют на условия пенсионного обеспечения.

Теоретическое занятие (2 ч.)

План занятия

1. Понятие и виды страхового стажа.
2. Общий трудовой стаж.
3. Специальный (профессиональный) страховой стаж.
4. Выслуга лет.
5. Исчисление стажа.
6. Подтверждение стажа.

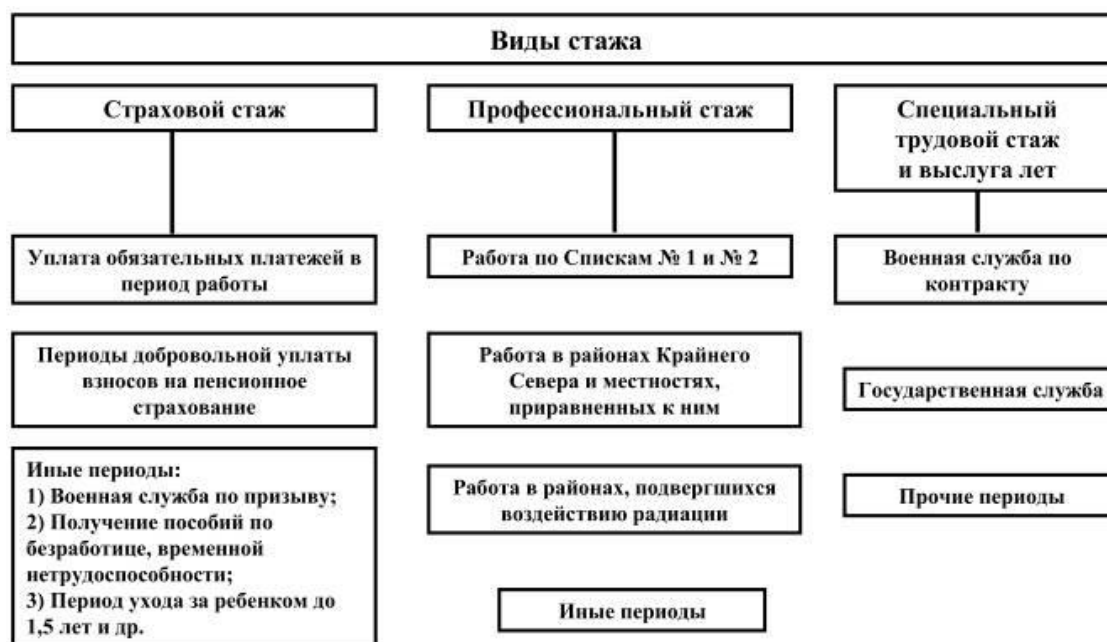
1. Понятие и значение страхового стажа

Стаж является юридическим фактом в сложном составе, порождающем возникновение или изменение правоотношений в связи с назначением и выплатой всех видов трудовых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, а также некоторых других правоотношений в социальном обеспечении.

В законодательстве упоминаются следующие виды стажа:

- страховой стаж;
- общий трудовой стаж (ОТС);
- специальный страховой (профессиональный) стаж;
- выслуга лет.

Виды стажа



Право на многие виды социального обеспечения прямо зависит от участия гражданина в трудовой деятельности и уплаты ЕСН и страховых взносов, т.е. от **страхового стажа**.

Определение страхового стажа содержится в нескольких федеральных законах. Так, в статье 3 Федерального закона от 16.07.1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» говорится, что страховой стаж – это суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов. А в статье 2 Федерального закона от 17.12.2001 г. «О трудовых

пенсиях в Российской Федерации» указывается, что страховой стаж – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов.

Очевидно, что между этими формулировками существует принципиальная разница, которую студенты должны понимать. В первом случае уплата взносов никак не связана с трудовой деятельностью, что противоречит основополагающей идее социального страхования. Вторая формулировка является более точной, но и она не исключает возможности в качестве исключения из общего правила зачета в стаж периодов, в течение которых трудовая деятельность не осуществлялась, а взносы не уплачивались. Кроме того, Федеральный закон от 15.12.2001 г. допускает уплату взносов без занятия какой-либо трудовой деятельностью (ст. 29).

Страховой стаж имеет количественную и качественную характеристики. Продолжительность в годах отражает количественную сторону. Качественная сторона выражается в особенностях производственных условий (вредные, тяжелые и др.), климатических зон и территорий, в которых осуществлялась трудовая деятельность (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним). С учетом указанных характеристик различается **и специальный (профессиональный) страховой стаж**.

Причем специальный (профессиональный) стаж является частью общего страхового стажа.

Общий страховой стаж – это общая суммарная продолжительность трудовой и иной деятельности, при выполнении которой уплачивались страховые взносы или ЕСН, а также иных периодов, указанных в законе. Этот вид стажа имеет юридическое значение при определении права на трудовую пенсию, а с 01.01.2007 г. после отмены непрерывного трудового стажа – при исчислении размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

В общий страховой стаж для приобретения права на трудовую пенсию, помимо периодов трудовой деятельности, включаются также периоды, когда гражданин не работал по объективным причинам, признанным государством уважительными (например, в связи с военной службой по призыву, безработицей и др.). Они засчитываются в страховой, если им предшествовали или за ними следовали периоды трудовой деятельности.

Специальный (профессиональный) страховой стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности на рабочих местах с тяжелыми или вредными условиями труда, в особых природно-климатических или территориях с особым статусом с уплатой страховых взносов.

2. Общий трудовой стаж

После пенсионной реформы 2001 г. роль общего трудового стажа в социальном обеспечении существенно изменилась. Сегодня ОТС учитывается при оценке пенсионных прав застрахованных лиц, приобретенных до 01.01.2002г., т.е. до введения в действие ФЗ от 17.12.2001 г. № 173 «О трудовых

пенсиях в Российской Федерации». Под **общим трудовым стажем** понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности до 01.01.2002г., а также других социально-значимых периодов, установленных законом.

Периоды, включаемые в ОТС, перечислены в пункте 4 ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Прежде всего, в ОТС входит любая работа по трудовому договору, работа в качестве члена колхоза или другого кооперативного предприятия; иная работа, на которой работник подлежал государственному пенсионному страхованию. Период творческой деятельности членов творческих союзов, а также литераторов и художников, не состоявших в таких союзах, приравнивается к указанной работе.

К иной общественно-полезной деятельности, засчитываемой в ОТС, относится служба в Вооруженных Силах РФ и иных воинских формированиях, в органах внутренних дел РФ, внешней разведки, федеральной службы безопасности и другая приравненная к военной служба. С 1993 г. военную службу в РФ проходят по призыву и по контракту.

В ОТС включаются периоды временной нетрудоспособности работающих лиц, инвалидности I и II группы вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела, получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах и переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Важно отметить, что в отличие от прежнего законодательства Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливает, что продолжительность ОТС определяется только в календарном порядке.

Продолжительность ОТС прямо влияет на расчетный размер трудовой пенсии и величину расчетного пенсионного капитала, который отражается на индивидуальном лицевом счете (ИЛС) застрахованного лица по состоянию на 01.01.2002 г.

ОТС также принимается во внимание при определении права на пенсию по старости граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, по Федеральному закону от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Право на пенсию по старости имеют граждане:

- ставшие инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС, по достижении возраста 50 лет (муж.) и 45 лет (жен.) при наличии ОТС не менее пяти лет;
- получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на ЧАЭС или работами по ликвидации ее последствий, а также занятые на эксплуатации ЧАЭС и работах в зоне отчуждения.

Другим категориям граждан трудовая пенсия по старости назначается при наличии ОТС не менее пяти лет с уменьшением нормального пенсионного возраста в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения в порядке,

предусмотренном Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

3. Специальный (профессиональный) страховой стаж

В соответствии со ст.27 Федерального закона от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости сохранено для лиц, работавших в течение установленного срока на подземных работах, на работах с вредными условиями труда, в горячих цехах и на других работах. При этом применяются Списки № 1 и № 2 производств, цехов, профессий и должностей, утвержденные Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 г. № 10, а также иные Списки согласно Постановлению Правительства РФ от 18.07.2002 г. № 537. Для приобретения права на досрочную пенсию они должны иметь страховой стаж от 15 до 25 лет.

В отношении каждого вида работ применяются свои Списки. В качестве примера можно привести Постановления Правительства РФ: «Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в производствах и профессиях не менее 20 лет» от 01.03.1992 г. № 130; «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» от 24.04.1992 г. № 272 и др.

Трудовая пенсия по старости назначается досрочно, если застрахованное лицо проработало на указанных в Списках работах не менее половины требуемого срока по состоянию на 01.01.2003 г. Для лиц, отработавших менее половины требуемого срока, а также принятых на работу после 01.01.2003г., было запланировано введение профессиональных пенсий. Для реализации этого положения был разработан и прошел первое чтение в Государственной Думе РФ проект федерального закона о профессиональных пенсионных системах. Однако до настоящего времени этот закон не принят, что значительно увеличивает финансовую нагрузку на бюджет ПФР, поскольку финансирование досрочных пенсий производится за счет части ЕСН, перечисляемой в ПФР.

Своеобразным основанием, определяющим право на досрочную пенсию, является территория, на которой осуществлялась трудовая деятельность. К таким территориям относятся районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также местности, подвергшиеся радиоактивному загрязнению. Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей утвержден постановлением СМ СССР от 10.11.1967 г. № 1029, которое действует и сегодня с внесенными в него изменениям. Что касается Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, то он содержится в постановлении Правительства РФ от 18.12.1997 г. № 1582. Границы радиоактивных зон и перечень находящихся в них населенных пунктов

устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматриваются Правительством РФ не реже чем один раз в пять лет. Хотя период работы в указанных территориях не отнесен Федеральным законом от 01.04.1996 г. к профессиональному стажу, думается, что для этого есть все основания.

Лицам, проработавшим 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или 20 лет в приравненных к ним местностях, трудовые пенсии по старости назначаются ранее достижения обычного пенсионного возраста при наличии страхового стажа – 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин.

Право на досрочную пенсию на равных основаниях с лицами, работавшими на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, имеют граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и на работах в зоне отчуждения. Досрочные пенсии назначаются гражданам постоянно проживающим (работающим) на территории: зоны проживания с правом на отселения; зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, а также гражданам, работающим в зоне отселения, но не проживающим в этой зоне.

В целях социально оправданной дифференциации пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда другой альтернативы, кроме создания профессиональных пенсионных систем, не существует. Поэтому специальный (профессиональный) страховой стаж будет служить одним из необходимых юридических фактов в сложном составе, порождающем право на профессиональную пенсию до достижения обычного пенсионного возраста – 60 лет (муж.) и 55 лет (жен.).

4. Выслуга лет

Особым видом профессионального стажа является **выслуга лет**. Она служит юридическим фактом, дающим право на пенсию независимо от возраста либо по достижении установленного законом возраста.

Круг субъектов, имеющих право на пенсию за выслугу лет, довольно широк. В него входят:

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие по контракту;
- профессиональные спасатели;
- лица, работавшие с осужденными в качестве рабочих и служащих в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- лица, осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей;
- и другие.

Условия назначения пенсий федеральным государственным служащим регламентированы ст.7 Федерального закона от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Что касается пенсий за выслугу лет государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим, то условия их предоставления регулируются

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

Военнослужащим по контракту пенсии за выслугу лет назначаются в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». По этому закону в выслугу лет для приобретения права на пенсию, помимо службы на должностях рядового и начальствующего состава, засчитывается: время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины; время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных и впоследствии реабилитированных; время учебы до определения на службу (но не более 5 лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Наиболее сложные вопросы при определении права на пенсию за выслугу лет связаны с исчислением выслуги лет. Помимо федеральных законов, они регламентируются многочисленными подзаконными актами, большинство из которых принято Правительством РФ.

Как правило, пенсия за выслугу лет назначается только после прекращения профессиональной деятельности, в связи с которой она назначена. Для некоторых категорий работников сделано исключение – им предоставлено право на получение пенсии за выслугу лет независимо от оставления данной работы. Это относится, в частности, к лицам, занятым педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности и некоторым другим.

5. Исчисление стажа

В результате пенсионной реформы 2001 г. кратное исчисление стажа в большинстве случаев отменено.

Периоды, включаемые в страховой стаж для приобретения права на трудовую пенсию, подсчитываются по их фактической календарной продолжительности. Единственным исключением является работа в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, которая засчитывается как полный календарный год. Перечень сезонных отраслей промышленности утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 04.07.1991 г. № 381.

Время работы граждан, занятых на эксплуатации ЧАЭС и в зоне отчуждения включается в ОТС и в профессиональный стаж в полуторном размере.

Применяются особые правила для исчисления выслуги лет военнослужащих и приравненных к ним лиц. Так в выслугу лет на льготных условиях засчитывается:

1) один месяц службы за шесть месяцев – в постоянном составе штрафных частей действующей армии в период Великой Отечественной войны;

2) один месяц службы за три месяца:

- в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, в советских партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий;

- в воинских частях, штабах и учреждениях, не входивших в состав действующей армии, и органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, находившихся в период Великой Отечественной войны в городах-героях: Одессе – с 10 августа по 16 октября 1941г., Ленинграде – с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944г., Севастополе – с 5 ноября 1941 г. по 4 июля 1942 г. и Сталинграде – с 12 июля по 19 ноября 1942 г.;

- время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и другие периоды.

6. Подтверждение стажа

Доказательствами страхового стажа признаются документы и свидетельские показания.

К документам приравниваются данные индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования».

Работа за пределами РФ подтверждается документом территориального органа ПФР об уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, если иное не предусмотрено законодательством или международным договором РФ. К уплате страховых взносов приравнивается уплата ЕСН и единого налога на вмененный доход.

Периоды работы до регистрации в ПФР в качестве застрахованного лица устанавливаются по документам о работе, службе, учебе и другой общественно-полезной деятельности. Документы должны быть оформлены надлежащим образом, иметь подписи руководителей, печати и пр.

Основным документом для подтверждения трудового стажа является **трудовая книжка**. При ее отсутствии или неточных записях для доказывания трудового стажа могут приниматься другие документы: письменные трудовые договоры, справки, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выплату заработной платы.

Время работы лиц, занимавшихся индивидуальной трудовой деятельностью на основании регистрационных удостоверений или патентов,

устанавливается по справкам финансовых органов или архивных учреждений; а лиц, работавших на условиях индивидуальной или групповой аренды, – по справкам государственного фонда социального страхования. С 01.01.1991 г. время работы указанных лиц подтверждается по справкам об уплате страховых взносов в ПФР.

Время ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим 80 лет, определяется на основании: заявления, паспорта лица, осуществляющего уход, документов, удостоверяющих продолжительность нахождения на инвалидности и возраст и др. Время ухода за ребенком до трех лет устанавливается по свидетельству о рождении, выписке из паспорта, свидетельству о браке и другим документам.

Содержание под стражей, пребывание в местах заключения, ссылке (спецпоселении) реабилитированных граждан подтверждается справками управлений внутренних дел.

Периоды творческой деятельности членов творческих союзов, не состоящих в штате организаций, подтверждаются справкой организации-заказчика произведения об уплате с суммы гонорара обязательных платежей в ПФР.

Периоды деятельности частных детективов, нотариусов, адвокатов и других лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, устанавливаются по документам ПФР или налогового органа об уплате ЕСН и взносов в ПФР.

При отсутствии документов страховой стаж может определяться на основании показаний двух или более свидетелей, работавших с заявителем у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и т.п.) и восстановить их невозможно. Порядок установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Минтруда РФ от 24.06.1994 г. № 50.

К заявлению об установлении страхового стажа по свидетельским показаниям должны быть приложены:

- документ государственного (муниципального) органа, подтверждающий дату, место и характер стихийного бедствия;
- документ работодателя или государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи с указанным стихийным бедствием и невозможность их восстановления;
- справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом по свидетельским показаниям.

Если причиной утраты документов о работе является их небрежное хранение, умышленное уничтожение или другие подобные причины, то страховой стаж устанавливается по показаниям двух или более свидетелей, работавших с заявителем у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за указанный период. Продолжительность страхового стажа в данном случае не может превышать половины стажа, необходимого для назначения трудовой пенсии.

Основные понятия: стаж, общий трудовой стаж, страховой стаж, специальный (профессиональный) стаж, непрерывный стаж, выслуга лет.

Литература:

1. Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
2. Федеральный Закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
3. Федеральный Закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
4. Федеральный Закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»
5. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
6. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
7. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».
8. Указ Президента РФ от 05.11.1992 г. № 1335 «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций»
9. Закон РФ от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Семинарское занятие (4ч.)

Цель семинарского занятия – закрепление и углубление знаний, полученных при изучении темы.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и значение страхового стажа.
2. Периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне с работой.
3. Общий трудовой стаж.
4. Характеристика непрерывного трудового стажа.
5. Значение стажа на соответствующих видах работ (специальный трудовой стаж) для досрочного назначения трудовой пенсии.

Тема 2.2. Общая характеристика пенсионной системы России.

Теоретическое занятие (1 ч.)

Общая характеристика пенсионного обеспечения. Понятие пенсий и их классификация: трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по

инвалидности, трудовая пенсия по потере кормильца, пенсия за выслугу лет, социальная пенсия. Обязательное пенсионное страхование. Государственное пенсионное страхование. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования. Негосударственный пенсионный фонд России.

Основные понятия: пенсия, трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по потере кормильца, пенсия за выслугу лет, социальная пенсия.

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Тема 2.3.Трудовая пенсия по старости.

Студент должен знать:

- определение трудовой пенсии;
- условия приобретения права на трудовую пенсию по старости;

Студент должен уметь:

- понимать причины, вызывающие необходимость изменения пенсионного возраста, и проблемы, связанные с этим;
- использовать знания и правила назначения досрочных пенсий и условия.

Теоретическое занятие (1 ч.)

План занятия

1. Понятие трудовой пенсии по старости.
2. Право на досрочную трудовую пенсию.
3. Исчисление трудовой пенсии по старости.

1. Понятие трудовой пенсии по старости

Трудовая пенсия по старости имеет ряд отличительных признаков по сравнению с другими выплатами по социальному обеспечению. Во-первых, право на нее возникает только по достижении установленного в законе возраста. Во-вторых, она предоставляется только лицам, имеющим страховой стаж определенной продолжительности. В-третьих, она назначается пожизненно.

Категории застрахованных лиц

Круг лиц, подлежащих обязательному пенсионному страхованию (ст.7)* :

-лица, работающие по трудовому договору;
 - по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг;
 - по авторскому договору;

-лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, нотариусы и адвокаты, занимающиеся частной практикой);

- лица, являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

-иные категории граждан, обязанные в соответствии с законодательством уплачивать страховые взносы в ПФР (например, священнослужители);

* - ФЗ-167 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 года.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами РФ, если федеральным законом или международным договором РФ не предусмотрено иное.

Очевидно, что определяющим основанием является наступление социального риска, т.е. **достижение пенсионного возраста**. Все остальные условия следует считать производными, хотя для возникновения пенсионных правоотношений по старости необходима их совокупность.

Понятие трудовой пенсии закреплено в ст.2 ФЗ от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». **Трудовая пенсия** – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, который получали застрахованные лица перед ее назначением либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи с их смертью.

Приведенное родовое понятие не исключает научной разработки видовых понятий – «трудовая пенсия по старости», «трудовая пенсия по инвалидности», «трудовая пенсия по случаю потери кормильца».

Трудовая пенсия по старости – это пожизненная ежемесячная выплата, назначаемая в целях частичной компенсации утраченного заработка или трудового дохода лицам, достигшим пенсионного возраста и имеющим установленный страховой стаж.

На общих основаниях право на трудовую пенсию имеют мужчины, достигшие 60 лет, и женщины, достигшие 55 лет, при наличии у них не менее пяти лет страхового стажа

Трудовые пенсии по старости



При отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, либо сокращением численности или штата работников, с их согласия может назначаться пенсия на период до достижения нормального пенсионного возраста, но не ранее чем за два года. Это правило распространяется и на досрочные пенсии (ст. 32 Закона РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в РФ»). Дополнительным условием является наличие страхового стажа продолжительностью не менее 25 (для мужчин) и 20 лет (для женщин) или стажа, дающего право на досрочную пенсию в соответствии со ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Одновременно с трудовой пенсией в данном случае может назначаться и пенсия за выслугу лет в соответствии со ст.7 ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». При заключении безработным трудового договора или возобновлении иной деятельности, включаемой в страховой стаж, выплата пенсии прекращается.

Снижение в 2005 г. ставки ЕСН привело к возникновению дефицита средств во всех внебюджетных фондах. Сначала Пенсионный фонд РФ покрывал его за счет сформированного ранее резерва, но монетизация льгот с 1 января 2005г., повлекшая незапланированные расходы, полностью поглотила резервные средства. В связи с этим специалисты вновь поднимают вопрос о повышении пенсионного возраста. К выводу о неизбежности принятия такого решения пришли и эксперты Всемирного банка в докладе «Система пенсионного обеспечения в России» 2005г., рекомендовавшие увеличить его до 65 лет. Правда, они предлагают делать это постепенно, например, повышая пенсионный возраст на месяц ежегодно.

Нормальным пенсионным возрастом согласно Конвенции МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.) считается 65 и более лет.

Старение населения – это проблема, стоящая перед многими экономически развитыми странами. В 90-х годах в целях финансовой стабилизации пенсионной системы в ряде стран ЕЭС пенсионный возраст был повышен (например, в Греции для мужчин и женщин до 65 лет с 1992г., в Италии с 1995 г. с 55 лет до 57 лет для женщин, с 60 до 62 лет – для мужчин и др.). В Великобритании постепенное увеличение возраста ухода на пенсию для женщин с 60 до 65 лет запланировано поэтапно с 2010 г. до 2020 г. В Германии повышение для мужчин с 63 лет до 65, для женщин с 60 лет до 65 будет осуществляться с 2001 г. по 2012 г.

Таким образом, в большинстве экономически развитых стран пенсионный возраст на 5-7 лет выше, чем в России. Однако установление императивной нормы, увеличивающей пенсионный возраст, приведет к тому, что многие граждане России фактически не смогут реализовать свое право на пенсию в связи с сокращением средней продолжительности жизни в стране. В частности, средняя продолжительность жизни мужчин составляет только 58 лет. Чтобы изменить ситуацию, с 2007 г. Правительство РФ предпринимает беспрецедентные меры по стимулированию рождаемости и сокращению уровня смертности в стране (в частности, материнский капитал на второго и последующих детей, профилактика заболеваемости, высокотехнологическая медицинская помощь, экстренная медицинская помощь лицам, пострадавшим в автокатастрофах, и др.). Но эти меры приведут к реальному улучшению демографической ситуации через десятилетия, а проблему дефицита текущих поступлений в ПФР необходимо решать сегодня.

Что касается повышения пенсионного возраста, то это предложение является крайне непопулярным среди населения России. Поэтому руководство страны рассматривает его как самый последний способ финансовой стабилизации бюджета ПФР, когда другие возможности будут исчерпаны.

В этой связи заслуживает внимания и детального изучения опыт тех стран, в которых действует гибкий пенсионный возраст. Он позволяет уходить на пенсию в установленном временном промежутке, например, от 60 до 65 лет с сокращением размера пенсии пропорционально количеству недоработанных лет.

С учетом средней продолжительности жизни мужчин наиболее приемлемым решением для нашей страны может быть постепенное увеличение пенсионного возраста женщин до 60 лет, отложенное во времени, например, с 2020 г.

2. Право на досрочную трудовую пенсию

Федеральным законом от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» сохранено право на досрочное назначение трудовой пенсии для лиц, работавших:

- 1) в особых условиях труда (ст.27, пп.7-12 п.1 ст.28);

2) в особых природно-климатических условиях (пп. 6, 13 п.1 ст. 28).

Это означает, что право на **досрочные пенсии** предоставляется только лицам, имеющим специальный трудовой и страховой стаж требуемой продолжительности к моменту достижения установленного законом возраста

Существенные особенности сохранены для назначения пенсии по подпунктам 1 и 2 пункта 1 ст.27 Федерального закона от 17.12.2001 г. Как и прежде, возможно получение пенсии при неполном специальном страховом стаже со снижением обычного пенсионного возраста. Так, при наличии не менее половины специального стажа на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и продолжительности общего страхового стажа – 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин трудовая пенсия назначается с уменьшением обычного пенсионного возраста на один год за каждый год такой работы.

Большинство оснований досрочного пенсионного обеспечения, указанных в ст.27, относится как к мужчинам, так и к женщинам. Исключения составляют лишь пп.3 и 4, касающиеся только женщин и п.11, поскольку женский труд на подземных и открытых горных работах не применяется. Специальный стаж, как правило, составляет половину общего страхового стажа. Возраст для женщин во всех случаях на пять лет ниже, чем для мужчин.

Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия, и правила исчисления стажа работы утверждаются Правительством РФ. В основном действуют дореформенные списки, принятые до 01.01.2002 г. Они перечислены в постановлении Правительства от 18.07.2002 г. № 537.

В соответствии с пунктом 3 ст.27 ФЗ от 17.12.2001 г. условия назначения досрочной пенсии должны были применяться только к тем лицам, которые проработали на соответствующих видах работ не менее половины требуемого срока по состоянию на 1 января 2003 г. Во всех остальных случаях было запланировано предоставление профессиональных пенсий, законопроект о которых прошел первое чтение в Государственной Думе. Однако до настоящего времени закон о профессиональных пенсионных системах не принят, поэтому досрочные пенсии в связи с вредными или тяжелыми условиями труда назначаются на основании ст. 27 ФЗ от 17.12.2001 г.

Досрочные пенсии назначаются также при наличии инвалидности в вследствие военной травмы и определенных заболеваний (пп. 3-5 п.1 ст. 28), а также в связи с обстоятельствами, имеющими важное социальное значение (например, наличие детей), безотносительно к производственным и природно-климатическим условиям труда (пп. 1, 2 п.1 ст. 28).

До 2006 г. пункт 1 ст.28 исключал возможность досрочного назначения трудовой пенсии по старости отцам инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения восьмилетнего возраста без матерей. Определением Конституционного Суда РФ от 27.06.2005 г. № 231-О по жалобе гражданина Галеева К.А. эта норма была признана не соответствующей Конституции РФ. Во исполнение решения КС РФ Федеральным законом от 03.06.2006 г. № 77-ФЗ в нее были внесены изменения.

В подпунктах 7, 10, 11 пункта 1 ст.28 не содержится никаких требований к возрасту. Следовательно, это типичные пенсии за выслугу лет, хотя и называются досрочными пенсиями.

Положения указанных подпунктов признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они не позволяют засчитывать в стаж, дающий право на досрочную пенсию в связи с педагогической, лечебной и творческой деятельностью в учреждениях, не являющихся государственными или муниципальными (постановление Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 г. № 11-П). Согласно части 3 ст.79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» они утратили силу. Поэтому до установления надлежащего правового регулирования периоды работы в таких учреждениях подлежат зачету в стаж профессиональной деятельности.

Среди досрочных пенсий, указанных в ст.28, следует выделить пенсии в связи с работой в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним. Снижение пенсионного возраста для лиц, работающих в особых природно-климатических зонах, – традиция России, не характерная для других стран.

Досрочная пенсия назначается мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, трудовая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Лицам, имеющим не менее половины специального стажа, обычный пенсионный возраст снижается на 4 месяца за каждый полный календарный год работы на Крайнем Севере.

Дополнительная льгота предусмотрена для женщин, имеющих двух и более детей. Они приобретают право на досрочную пенсию по достижении 50 лет при страховом стаже 20 лет, если проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера или не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях. Наряду с родными детьми, во внимание принимаются и усыновленные дети. Возраст детей юридического значения не имеет.

Применяется Перечень районов Крайнего Севера, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 10.11.1967 г. № 1029.

Суммирование периодов работы в разных условиях труда производится на основании постановления Правительства РФ от 11.07.2002 г. № 516.

Право на снижение пенсионного возраста имеют также граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф (п.2 ст.10 ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). Их пенсионный возраст сокращается в зависимости от того, к какой категории пострадавших они относятся (п.1 ст. 10 ФЗ от

15.12.2001 г.). Уменьшение возраста выхода на пенсию не может превышать 10 лет. Следовательно, пенсионный возраст для указанных категорий не может быть ниже 50 лет (муж.) и 45 лет (жен.)

Исчисление трудовой пенсии по старости. Перечень документов на назначение трудовой пенсии по старости.

Основные понятия: трудовая пенсия по старости, досрочная трудовая пенсия.

Литература:

1. Федеральный закон от 14.02.2005 г. № 3 «О внесении изменений в Федеральный закон « О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с установлением базовых частей трудовых пенсий и порядка индексации базовой и страховой частей трудовой пенсии в 2005 году»
2. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5 «О ветеранах»
3. Федеральный Закон от 01.11.2007 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан»
4. Указ Президента РФ от 30.03.2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» – в гл.11.
5. Постановление Правительства от 11.07.2002 г. «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Тема 2.4. Трудовая пенсия за выслугу лет.

Теоретическое занятие (2 ч.)

Понятие пенсии за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим. Пенсии за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям. Перечень документов на назначение пенсии за выслугу лет.

Основные понятия: выслуга лет, государственные служащие, государственная гражданская служба, военнослужащие.

Литература:

1. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. 20 декабря.
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» с послед, изм. и доп.
3. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»
4. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
5. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект,

2009.

Тема 2.5. Пенсия по инвалидности.

Студент должен знать:

- изменения, которые произошли в действующем законодательстве;
- процедуру проведения медико-социальной экспертизы и права инвалидов.

Студент должен уметь:

- понимать сущность концепции инвалидности;
- понимать разницу между группой инвалидности и степенью ограничения способности к трудовой деятельности;
- рассчитывать размер трудовой пенсии по инвалидности.

Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Понятие и установление инвалидности.
2. Исчисление трудовой пенсии по инвалидности.
3. Назначение трудовой пенсии по инвалидности.

1. Понятие и установление инвалидности

В соответствии со ст.8 Федерального Закона от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия по инвалидности устанавливается при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II, или I степени, определяемой по медицинским показаниям.

Понятие «инвалид» содержится в Федеральном законе от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». **Инвалидом** признается лицо, имеющее нарушение здоровья человека со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст.1). Под ограничением жизнедеятельности понимают полную или частичную утрату лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Правила признания лица инвалидом утверждены постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95. Признание лица инвалидом производится территориальными бюро государственной службы медико-социальной экспертизы (БМСЭ) по месту жительства либо по месту прикрепления к государственному или муниципальному лечебно-профилактическому учреждению. По установленным нормам одно бюро обслуживает 70-90тыс. человек, в год проходят освидетельствование 1,8-2тыс. человек.

Основными функциями Бюро являются:

- освидетельствование граждан для установления степени ограничения жизнедеятельности (в том числе степени ограничения способности к трудовой деятельности) и их реабилитационного потенциала;

- разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида;
- установление причины, срока и времени наступления инвалидности;
- ведение банка данных о гражданах, прошедших медико-социальную экспертизу, государственное статистическое наблюдение за демографическим составом инвалидов, проживающих на обслуживаемой территории;
- сообщение в военные комиссариаты сведений о признании инвалидами военнообязанных и граждан призывного возраста и др.

Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу учреждением здравоохранения или органом социальной защиты населения. Экспертиза проводится по его письменному заявлению либо по письменному заявлению его законного представителя. Заявление подается на имя руководителя БМСЭ. К заявлению прилагаются направление, медицинские документы, подтверждающие нарушение здоровья.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.08.2005 г. №535 утверждены Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы, в соответствии с которыми устанавливаются степени ограничения способности к трудовой деятельности, группы и причины инвалидности.

Оценка показателей способности к трудовой деятельности производится с учетом имеющихся профессиональных знаний, умений и навыков.

При проведении медико-социальной экспертизы под ограничением способности к трудовой деятельности понимают снижение способности осуществлять трудовую деятельность в соответствии с требованиями к содержанию, объему и условиям выполнения работы. Способность к трудовой деятельности включает в себя:

- способность человека к воспроизведению специальных профессиональных знаний, умений и навыков в виде продуктивного и эффективного труда;
- способность человека осуществлять трудовую деятельность на рабочем месте, не требующем изменений санитарно-гигиенических условий труда, дополнительных мер по организации труда, специального оборудования и оснащения, сменности, темпов, объема и тяжести работы;
- способность человека взаимодействовать с другими людьми в социально-трудовых отношениях;
- способность к мотивации труда;
- способность соблюдать рабочий график;
- способность к организации рабочего дня (организации трудового процесса во временной последовательности).

Критерием установления *первой степени* ограничения способности к трудовой деятельности является нарушение здоровья со стойким умеренно выраженным расстройством функций организма, приводящее к снижению квалификации, объема, тяжести и напряженности выполняемой работы, невозможности продолжать работу по основной профессии при возможности выполнения других видов работ более низкой квалификации в обычных условиях труда. При этом для выполнения работы в обычных условиях труда

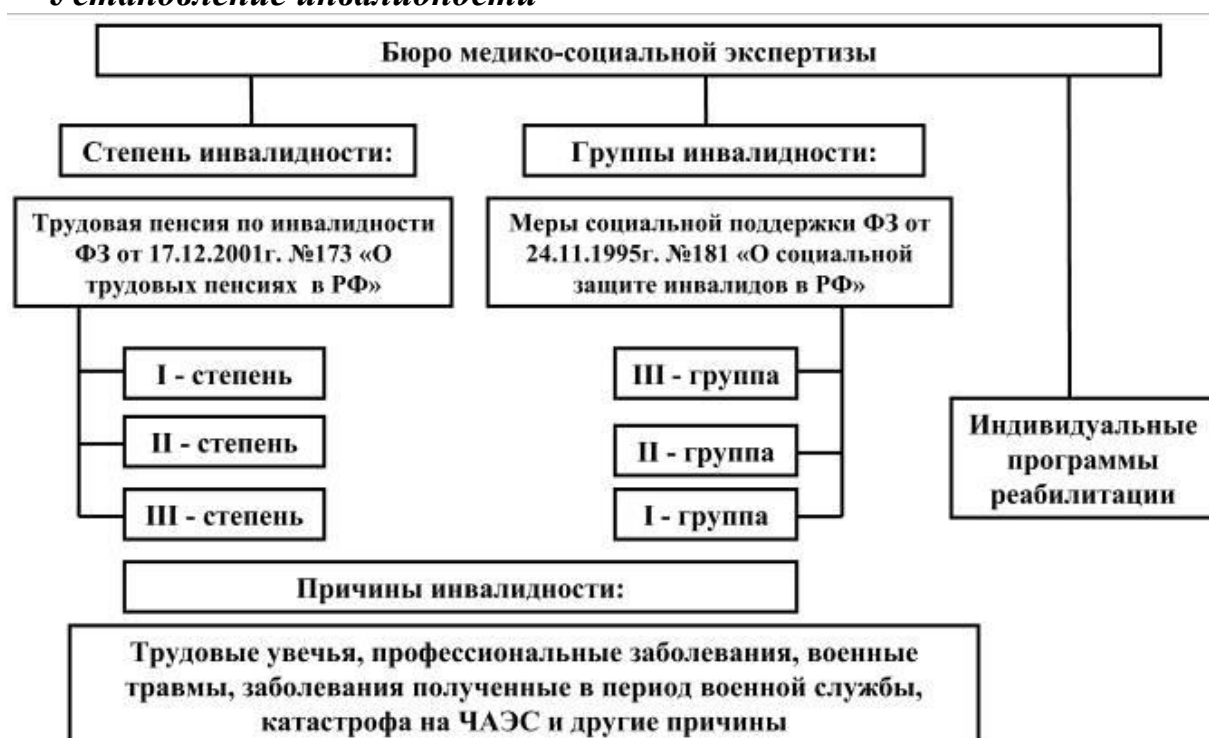
по основной профессии необходимо уменьшение объема производственной деятельности не менее чем в 2 раза, снижение тяжести труда не менее чем на два класса.

Вторая степень ограничения способности к трудовой деятельности устанавливается при нарушении здоровья со стойким выраженным расстройством функций организма, при котором возможно осуществление выполнения трудовой деятельности в специально созданных условиях труда, с использованием вспомогательных технических средств и (или) с помощью других лиц.

Для *третьей степени* ограничения способности к трудовой деятельности характерно нарушение здоровья со стойким значительно выраженным расстройством функций организма, приводящее к полной неспособности к трудовой деятельности, в том числе в специально созданных условиях, или противопоказанности трудовой деятельности.

Решением БМСЭ может быть определена одна из трех степеней ограничения способности к трудовой деятельности и групп инвалидности. Установление группы инвалидности без степени ограничения способности к трудовой деятельности не дает права на получение трудовой пенсии по инвалидности. При этом инвалид пользуется всеми правами, предоставленными ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Установление инвалидности



Инвалиды обязаны проходить переосвидетельствование в указанные БМСЭ сроки. Переосвидетельствование инвалидов I группы проводится один раз в 2 года, инвалидов II и III групп – один раз в год. Постановлением Правительства от 07.04.2008 г. № 247 утвержден перечень заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций

органов и систем организма, при которых группа инвалидности устанавливается без указания срока переосвидетельствования не позднее двух лет после первоначального признания инвалидом. В нем, в частности, указаны злокачественные новообразования, врожденное или приобретенное слабоумие, полная слепоглухота и т.п.

Лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Решение о признании лица инвалидом либо об отказе в этом принимается полным составом специалистов, проводивших освидетельствование, простым большинством голосов. Принятое решение объявляется и разъясняется гражданину или его законному представителю руководителем учреждения в присутствии всех специалистов, участвовавших в голосовании.

Датой установления инвалидности считается день поступления в учреждение заявления гражданина о признании его инвалидом с прилагаемыми к нему документами.

Данные медико-социальной экспертизы заносятся в протокол заседания и акт освидетельствования лица, которые подписываются руководителем учреждения, специалистами, принимавшими решение, и заверяются печатью. В акте указывается группа инвалидности, причина инвалидности, степень ограничения способности к трудовой деятельности, срок инвалидности, дата переосвидетельствования, трудовая рекомендация и другие необходимые сведения.

На руки инвалиду выдается справка об инвалидности и индивидуальная программа реабилитации, которая разрабатывается в месячный срок после признания лица инвалидом.

Выписка из акта освидетельствования направляется в орган пенсионного обеспечения в 3-дневный срок со дня принятия решения. Лицу, не признанному инвалидом, по его желанию выдается справка о результатах освидетельствования.

Решение БМСЭ может быть обжаловано в вышестоящий орган, а затем – в суд.

Решение БМСЭ является обязательным для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Причина инвалидности по Федеральному закону от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ для назначения пенсии юридического значения не имеет.

Основным средством жизнеобеспечения инвалидов служит пенсия по инвалидности. **Трудовая пенсия по инвалидности** – это ежемесячная выплата, назначаемая в целях частичной компенсации утраченного заработка или иного трудового дохода лицам, имеющим ограничение к трудовой деятельности, на период ее установления.

2. Исчисление трудовой пенсии по инвалидности

3. Назначение трудовой пенсии по инвалидности

Трудовая пенсия по инвалидности или ее часть устанавливается со дня признания лица инвалидом, если обращение за ней последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня. Трудовая пенсия по инвалидности назначается на срок, в течение которого лицо признается инвалидом, или бессрочно.

При пересмотре степени инвалидности перерасчет размера пенсии производится со дня принятия решения БМСЭ. Если инвалидность не определена, то пенсия выплачивается до конца месяца, в котором производилось переосвидетельствование, но не более чем до дня установления инвалидности.

При неявке на переосвидетельствование выплата пенсии приостанавливается на три месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок переосвидетельствования, а затем прекращается. Выплата возобновляется только со дня, когда гражданин вновь признан инвалидом.

Если срок переосвидетельствования пропущен по уважительной причине (пребывание в больнице, санаторно-курортном учреждении и т.п.), то выплата трудовой пенсии по инвалидности производится за пропущенное время.

Основные понятия: пенсия по инвалидности, инвалидность, медико-социальная экспертиза.

Литература:

1. Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
2. Федеральный Закон от 01.11.2007 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан»
3. Указ Президента РФ от 01.08.2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы»
4. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»
5. Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 г. № 247 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»
6. Постановление Правительства РФ от 16.12.2004 г. № 805 «О порядке организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы»
7. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие / Г.В. Сулейманова. - Изд. 3-е, доп. и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
8. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Практическое занятие (2 ч.)

Решение ситуационных задач.

1. После инсульта, случившегося в январе 2005 г. Зверева 4 месяца находилась на больничном листе. В июне ее направили на медико-социальную экспертизу для установления степени утраты способности к трудовой

деятельности. Зверева не способна к самообслуживанию и передвижению, она не может явиться на медицинское освидетельствование лично.

Как осуществляется медико-социальная экспертиза в данном случае?

2. 20 апреля 2005 г. Яблокова обратилась в БМСЭ по месту жительства с заявлением об установлении инвалидности и приложила необходимые медицинские документы. В связи с большим объемом работы медицинское освидетельствование было проведено только 11 сентября 2005 г. и установлена I степень ограничения способности к трудовой деятельности.

С какой даты Яблокова считается инвалидом?

Как принимается и оформляется решение в БМСЭ?

Какие документы ей должны выдать?

3. По дороге с работы домой 17.03.2005 г. Кудрина сбила машина. Ей установлена II степень ограничения способности к трудовой деятельности без трудовой рекомендации. Кудрину 46 лет, имеет ОТС 28 лет. У Кудрина двое несовершеннолетних детей. Средний заработок в 2000-2001г составлял 2600руб в месяц, в 2002 г. – 2800руб., в 2003 г. -3100руб., в 2004г – 3700руб., в 2005 г. – 4200 руб.

Имеет ли Кудрин право на трудовую пенсию по инвалидности?

Определите размер пенсии?

4. Рожин 3 года являлся инвалидом II группы в связи с профессиональным заболеванием. В апреле 2005 г. при переосвидетельствовании ему установлена III степень ограничения способности к трудовой деятельности.

Как причина инвалидности влияет на условия назначения пенсии?

Что понимается под ограничением способности к трудовой деятельности?

Будет ли изменен размер пенсии?

5. Пенсионер Хряпов (бывший военнослужащий) оказал содействие работникам милиции в задержании преступника и был ранен. БСЭ установила ему I степень ограничения способности к трудовой деятельности и III группу инвалидности.

Какая причина инвалидности должна быть указана в акте освидетельствования?

В чем разница между группой инвалидности и степенью ограничения способности к трудовой деятельности?

6. В результате несчастного случая учителю математики Петрову ампутировали правую ногу. БМСЭ установила ему II группу инвалидности без ограничения способности к трудовой деятельности.

Имеет ли Петров право на трудовую пенсию по инвалидности?

На какие виды социальной поддержки Петров имеет право?

7. Тарханов работал по трудовому договору. Работодатель своевременно уплачивал за него страховые взносы. В 2007 г. при попытке самоубийства он стал инвалидом 2 группы с ограничением способности к трудовой деятельности II степени.

Имеет ли он право на трудовую пенсию по инвалидности?

8. Арбенину установлена I степень ограничения способности к трудовой деятельности в связи с гипертонической болезнью. В июне 2008 г. он уехал в

Вологду навестить сестру. 8 июля 2008 г. у него случился инфаркт, и он был госпитализирован в муниципальную больницу. 20 июля он не явился на переосвидетельствование в Бюро медико-социальной экспертизы по месту жительства. Территориальное отделение ПФР приостановило выплату ему трудовой пенсии по инвалидности. 9 сентября 2008 г. он подал в БМСЭ заявление о пересмотре степени ограничения способности к трудовой деятельности. 21 октября ему была установлена II степень ограничения способности к трудовой деятельности.

Законны ли действия территориального отделения ПФР?

С какого времени ПФР должен произвести перерасчет пенсии?

Должна ли быть выплачена пенсия за прошлое время? Если да, то в каком размере?

9. Комаров (21) проживает в г. Новосибирске. 18 июня 2008 г. в результате аварии на работе стал инвалидом. Ему установлена II степень ограничения способности к трудовой деятельности. Страховой стаж Комарова составляет 2,5 года. Его среднемесячный заработок достигал в 2006 г. 12000руб., в 2007 г. 15000руб., в 2008 г. 17000 руб. Нетрудоспособных иждивенцев не имеет.

Определите размер трудовой пенсии по инвалидности.

Тема 2.6. Пенсия по случаю потери кормильца.

Студент должен знать:

-категорию граждан, которым предоставляется пенсия по случаю потери кормильца;

-основания для предоставления трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Студент должен уметь:

-определять юридические факты, необходимые для назначения пенсии;

-раскрывать понятия иждивенец;

-определять размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Теоретическое занятие (2 ч.)

План занятия

1. Понятие трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

2. Исчисление трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

3. Назначение и выплата трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца

Под **потерей кормильца** понимается его смерть или безвестное отсутствие, что должно быть подтверждено соответствующими документами. При отсутствии документов указанные факты могут устанавливаться судом в соответствии с ГК РФ.

Право на пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Субъектом пенсионного правоотношения по случаю потери кормильца является семья в целом, но сначала определяется право на нее каждого члена семьи в отдельности.

Установление степени родства осуществляется по нормам семейного законодательства. На равных основаниях с родными детьми право на пенсию имеют усыновленные дети, а также пасынки и падчерицы.

Понятие «нетрудоспособность» охватывает такие разнородные явления, как: ограничение трудоспособности, т.е. инвалидность одной из трех степеней; невозможность заниматься трудовой деятельностью в связи с необходимостью ухода за детьми до 14 лет; презумпция нетрудоспособности по возрасту – до 18 лет (учащиеся до 23 лет) и после достижения мужчинами 60 лет, женщинами 55 лет.

К категории учащихся относятся члены семьи моложе 23 лет, обучающиеся по *очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от организационно-правовой формы и формы собственности*, за исключением учреждений *дополнительного образования*.

Образовательным считается учреждение, осуществляющее обучение по одной или нескольким образовательным программам и (или) обеспечивающее содержание и воспитание. Законодательством установлено 4 типа образовательных учреждений:

- общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования;
- специальные (коррекционные) для лиц с отклонениями в развитии;
- для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей (законных представителей).

В структуре указанных типов учреждений создаются различные виды образовательных учреждений. Например, к учреждениям начального профессионального образования относятся: профессиональное училище, профессиональный лицей, вечернее (сменное) профессиональное училище.

Учреждениями *дополнительного образования* являются: курсы повышения квалификации, центры профессиональной ориентации, музыкальные и художественные школы, станции юных техников и натуралистов и т.п.

Тип и вид образовательного учреждения определяется на основании его Устава.

Получение образования по заочной или очно-заочной форме обучения права на пенсию не дает, даже если учащийся фактически не работает. Не считаются учащимися курсанты высших учебных заведений МВД РФ и Минобороны РФ, поскольку они являются военнослужащими.

Граждане РФ, не достигшие 18 лет, имеют право на пенсию и в случае обучения за границей независимо от регистрации по месту жительства. Граждане РФ старше 18 лет, обучающиеся в иностранных учебных заведениях (кроме государств – бывших республик СССР), имеют право на пенсию только при условии направления на учебу в соответствии с международным договором РФ. При обучении в бывших республиках СССР право на пенсию сохраняется.

Важно отметить, что братья, сестры и внуки умершего кормильца приобретают право на пенсию только в том случае, если не имеют

трудоспособных родителей, обязанных по закону их содержать. Согласно Семейному кодексу РФ лишение родительских прав, а также отбывание наказания в местах лишения свободы, не освобождает родителей от обязанности содержать своих детей.

Нетрудоспособность должна наступить до смерти кормильца, либо до объявления его судом умершим или безвестно отсутствующим.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Оценка размеров фактической помощи умершего кормильца производится территориальными органами ПФР на основании имеющихся документов (например, справки жилищных органов или органов МСУ о совместном проживании, справки о доходах членов семьи, квитанции о почтовых переводах и др.). При отсутствии документов факт иждивения может устанавливаться судом.

Продолжительность иждивения, как правило, значения не имеет. Исключение предусмотрено для отчима и мачехи. Они приобретают право на пенсию, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет.

Иждивение детей (в том числе усыновленных) предполагается и не требует доказательств. Например, для пенсионного обеспечения не имеет значения тот факт, что отец проживал отдельно от детей и фактически не оказывал им никакой помощи, что ребенок родился после смерти отца или что мать ребенка умерла при родах и др.

Но дети, объявленные полностью дееспособными, должны подтвердить факт иждивения.

Если смерть кормильца наступила в результате совершения им умышленного преступления или умышленного нанесения ущерба своему здоровью (т.е. самоубийства), то права на трудовую пенсию у его нетрудоспособных иждивенцев не возникает. Они могут претендовать лишь на социальную пенсию. Трудно согласиться с позицией представителей ПФР, считающих, что данная норма обусловлена страховым характером пенсионной системы (Зурабов М.Ю. (общ.ред.). *Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации*. М: Норма, 2007. С.451-453.). Вряд ли можно считать справедливым возникновение неблагоприятных имущественных последствий у лиц, не совершавших виновных действий. Кроме того, если умерший кормилец работал, и за него уплачивались взносы, служащие основой для расчета трудовой пенсии, то не ясно, почему законодатель лишил его иждивенцев права на трудовую пенсию, финансовые средства для выплаты которой уже сформированы.

Совершенно иная ситуация возникнет, если сами иждивенцы убьют кормильца. В этом случае лишение их трудовой пенсии будет социально оправданным.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная выплата, назначаемая нетрудоспособным иждивенцам умершего (безвестно

отсутствующего) кормильца в качестве частичной компенсации помощи, которая служила для них постоянным и основным источником средств существования.

2. Исчисление пенсии

3. Назначение и выплата пенсии

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца назначается со дня смерти кормильца, если обращение за ней последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня его смерти, а при превышении этого срока – на 12 месяцев раньше того дня обращения.

Пенсия выплачивается до тех пор, пока член семьи, имеющий на нее право, считается нетрудоспособным.

При изменении состава семьи размер пенсии пересматривается в соответствии с количеством членов семьи. В новом размере пенсия предоставляется с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили указанные обстоятельства. Это же правило применяется и при прекращении выплаты пенсии.

Семье предоставляется одна пенсия независимо от числа нетрудоспособных иждивенцев, имеющих на нее право. По требованию любого члена семьи, достигшего 14 лет, его доля может быть выделена с первого числа месяца, следующего за тем, в котором поступило заявление о разделе пенсии.

За несовершеннолетними право на пенсию сохраняется при усыновлении. Супруг умершего кормильца продолжает получать пенсию и при вступлении в новый брак.

Основные понятия: пенсия по случаю потери кормильца, иждивенец.

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Практическое занятие (2 ч.)

Решение ситуационных задач.

1. В октябре 2005 г. у Васильевой убили мужа, на иждивении которого находилось двое детей – 11 и 17 лет. ОТС Васильева на 01.01.2002 г. составлял 26 лет. Среднемесячный заработок: в 2000-2001 г. – 8200 руб. в месяц, в 2002 г. – 9700 руб. в месяц, 2003г.- 11900 руб. в месяц, 2004 г. – 13400 руб. в месяц, 2005 г. – 14000 руб. в месяц.

Кто из членов семьи имеет право на пенсию по случаю потери кормильца? Определите размер пенсии.

2. В семье Варягиных случилось большое горе. 17 октября 2006 г. от инфаркта скончался отец, а 5 марта 2007 г. в результате аварии в метро умерла мать. Осталось двое детей 4 и 10 лет. В настоящее время дети живут с бабушкой-пенсионеркой (матерью отца).

Определите круг членов семьи, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.

С какого момента возникает право на пенсию?

В каком размере будет назначена базовая часть пенсии после смерти отца и в каком – после смерти матери?

Как будут распределяться средства, учтенные в специальной части ИЛС при отсутствии заявления умершего кормильца?

3. Шофер Бахтеев вез председателя акционерного банка домой после окончания работы. По дороге машина была обстреляна. В результате ранения Бахтеев скончался. У него осталась мать 58 лет, получающая пенсию при неполном стаже. Она проживает в Рязани, родственников у нее нет.

Имеет ли она право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца?

4. В марте 2008 г. у Председателя ОАО «Вега» Лаврикова при родах второго ребенка скончалась жена, которая работала до рождения первого ребенка с января 2004 г. по июнь 2005 г. Среднемесячный заработок составлял в 2004 г. 7000 руб. в месяц, а в 2005 г. – 7600 руб. в месяц. Первому ребенку 1,5 года.

Кто из членов семьи имеет право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца?

Определите размер пенсии.

5. Антонова, получающая трудовую пенсию по случаю потери кормильца на ребенка, вступила в новый брак.

Муж хочет усыновить ребенка.

Сохранится ли у ребенка право на пенсию?

6. Дьяченко (1980г.рожд.) работала кассиром коммерческого банка и получала 20000 руб. в месяц. В течение года она нарушала правила ведения банковских операций. В марте 2008 г. была обнаружена недостача и возбуждено уголовное дело. Испугавшись привлечения к уголовной ответственности, она покончила жизнь самоубийством. Семья Дьяченко состояла из матери-пенсионерки (62 лет), получающей трудовую пенсию по старости в размере 3467 руб. и троих детей – 3, 6 и 8 лет. Муж Дьяченко работает водителем автобуса и получает 17000 руб. в месяц.

Кто из членов семьи имеет право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца?

Определите размер пенсии.

7. Павлов учился в вузе 5 лет, затем один год работал инженером. Последние три года не работал, т.к. получал пенсию по инвалидности. В возрасте 35 лет Павлов умер от инфаркта. Его семья состояла из матери (60 лет), неработающей жены, осуществляющей уход за двумя детьми (4 и 10 лет).

Кому из членов семьи и при каких условиях может быть назначена пенсия?

Определите вид пенсии (трудовая или социальная).

8. Маркова работала по трудовому договору в 1990-1992г., затем вышла замуж и занималась домашним хозяйством. В 2008 г. она скончалась от общего заболевания.

Может ли быть назначена трудовая пенсия по случаю потери кормильца ее детям – 17-летнему сыну и 15-летней дочери (школьнице)?

9. Козлов, имевший более 7 лет страхового стажа, погиб в авиакатастрофе 11 апреля 2008 г. Он состоял в браке, от которого имел ребенка 9 лет. 16 июня 2008 г. родился второй ребенок. Вдова оформила отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет. 30 августа 2008 г. она обратилась за пенсией по случаю потери кормильца.

Кто из членов семьи имеет право на пенсию?

С какой даты она будет выплачиваться?

Тема 2.7. Социальные пенсии.

Теоретическое занятие (2ч.)

Понятия социальной пенсии. Категории граждан, имеющих право на социальную пенсию. Размер социальных пенсий. Условия и порядок назначения. Пакет документов необходимый для назначения социальной пенсии.

Основные понятия: социальная пенсия.

Социальная пенсия — это государственная ежемесячная денежная выплата нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим на территории РФ. В отличие от страховой пенсии, которую получают граждане, достигшие пенсионного возраста и заработавшие необходимый стаж, социальная пенсия назначается при определенных условиях.

Социальные пенсии получают граждане, которые по разным причинам не имеют трудового стажа (дети — инвалиды) или его недостаточно для получения страховой пенсии.

Порядок назначения и выплаты социальной пенсии регулируется № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Социальная пенсия индексируется ежегодно 1 апреля с учетом прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год. В 2022 году пенсию планово проиндексировали с 1 апреля на 8,6% и внепланово — с 1 июня на 10%. Перерасчет социальной пенсии производится автоматически, никакие документы предоставлять для этого не нужно.

Виды социальной пенсии и кому она полагается.

Законом определены несколько видов социальной пенсии:

по старости;

по инвалидности;

по потере кормильца;

детям, чьи родители неизвестны.

В зависимости от основания назначения социальной пенсии, на нее могут рассчитывать следующие категории граждан:

Мужчины и женщины, достигшие возраста 70 и 65 лет соответственно (а также достигшие указанного возраста иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории страны не менее 15 лет).

Представители коренных малочисленных народов Севера, постоянно проживающие в регионе, мужчины с 55 и женщины с 50 лет.

Инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды. Несовершеннолетние дети, а также обучающиеся по очной форме до окончания обучения или достижения 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, дети умершей матери-одиночки.

Несовершеннолетние дети, а также обучающиеся по очной форме до окончания обучения или достижения 23 лет, оба родителя которых неизвестны.

При этом для назначения пенсии необходимо, чтобы одновременно соблюдались два условия:

Подтвержденный факт нетрудоспособности.

Постоянное проживание на территории России.

Размер социальной пенсии зависит от того, на каком основании она назначается, и от категории льготы.

Какие надбавки положены к социальной пенсии

Размер пенсии для неработающих граждан должен быть не ниже прожиточного минимума. С первого января текущего года прожиточный минимум для пенсионеров составляет 12 363 рубля. При этом в регионах устанавливается собственный прожиточный минимум, который может быть как выше, так и ниже федерального.

Если пенсия пенсионера меньше базового прожиточного минимума, ему положена федеральная социальная доплата, чтобы покрыть эту разницу. При этом, если в конкретном субъекте прожиточный минимум выше базового, доплата устанавливается по нему.

С 2022 года социальная доплата назначается автоматически.

Порядок получения социальной пенсии

Выплата любого вида социальной пенсии назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин за ней обратился, но не ранее дня, с которого наступило основание для ее получения.

Социальная пенсия по старости назначается по достижению установленного возраста и выплачивается пожизненно.

Пенсия по инвалидности назначается на срок действия свидетельства об инвалидности, в том числе и бессрочно.

Социальная пенсия по потере кормильца или при отсутствии обоих родителей выплачивается, пока льготник считается нетрудоспособным.

Граждане самостоятельно выбирают способ получения пенсии:

через «Почту России» с доставкой на дом или получением в кассе почтового отделения;

через выбранный банк наличными в кассе или зачислением на карту платежной системы «Мир»;

через социального работника или доверенное лицо.

Чтобы выбрать или изменить способ получения пенсии, надо подать заявление через отделение Пенсионного фонда, МФЦ либо дистанционно на Едином портале госуслуг.

Социальная пенсия по старости или инвалидности назначается автоматически.

В других случаях для назначения пенсии надо подавать заявление в Пенсионный фонд. Сделать это можно непосредственно через отделение ПФР,

в МФЦ или на портале госуслуг.

Помимо заявления о назначении пенсии понадобятся следующие документы: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; документы, подтверждающие обстоятельства наступления права на получение социальной пенсии: свидетельство о смерти кормильца, свидетельство о рождении или справка из отдела ЗАГС об отсутствии информации о родителях, справка о прохождении очной формы обучения и т. д.

Причиной отказа в назначении социальной пенсии могут стать некорректность или недостоверность переданных сведений и отсутствие права на ее получение. Если заявитель в момент подачи не смог предоставить полный пакет документов, ему дается три месяца, чтобы приложить недостающие.

Можно ли получать ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) вместе с социальной пенсией?

ЕДВ выплачивается этим льготным категориям:

- люди, которые получили инвалидность в ходе войны;
- ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий;
- члены семьи умерших инвалидов войны, ветеранов боевых действий;
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей;
- люди с инвалидностью I, II и III группы;
- дети с инвалидностью;
- чернобыльцы.

Кроме того, на ЕДВ, если не получают другие льготы в сферах ЖКУ, медицины, проезда и образования, имеют право:

Герои Советского Союза;

Герои России;

полные кавалеры ордена Славы;

члены семей умерших Героев России, Советского Союза и полных кавалеров ордена Славы;

Герои Социалистического Труда;

Герои Труда Российской Федерации;

полные кавалеры ордена Трудовой Славы.

Соответственно, если вы принадлежите одной из этих категорий, то вы сможете получить ЕДВ независимо от того, вы получаете страховую или социальную пенсию.

Чем отличается социальная пенсия от страховой?

Страховая пенсия выплачивается из взносов работодателя за сотрудника, а социальная выделяется за счет бюджета. Страховую пенсию получают граждане, достигшие пенсионного возраста и имеющие достаточный трудовой стаж. Социальная пенсия выплачивается нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на страховую пенсию. Социальные пенсии по старости назначаются на пять лет позже общеустановленного пенсионного возраста.

Можно ли получать страховую и социальную пенсии?

В общем случае нет. Назначение страховой пенсии по старости исключает одновременное получение социальной пенсии. Гражданам, имеющим право на различные виды пенсии, например на социальную и страховую по

инвалидности, устанавливается одна пенсия по их выбору.

Как формируется социальная пенсия?

Государство устанавливает фиксированный размер социальной пенсии для каждой группы получателей. Исходя из уровня инфляции, социальная пенсия ежегодно индексируется. Если размер социальной пенсии не покрывает прожиточный минимум, установленный в субъекте, льготник имеет право на региональную надбавку.

Практическое занятие (4ч.)

Работа с нормативными документами.

Используя Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» определите категории граждан, которые имеют право на социальную пенсию.

Тема 2.8. Назначение, выплата, перерасчет пенсий.

Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Назначение трудовых пенсий.
2. Перерасчет трудовых пенсий.
3. Выплата трудовых пенсий.
4. Методика расчета и перерасчета трудовой пенсии.

1. Назначение трудовых пенсий

Процедура обращения за трудовыми пенсиями, рассмотрения заявлений об их назначении установлена Федеральным законом от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и совместными постановлениями Минтруда РФ и ПФР от 27.02.2002г.

Назначение трудовых пенсий осуществляется территориальными органами ПФР по месту жительства или месту пребывания обратившегося лица на основании пенсионного дела и документов о регистрации. Граждане РФ, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания. Граждане РФ, выехавшие на постоянное жительство за пределы территории России, подают заявление непосредственно в ПФР.

Если лицо, имеющее право на пенсию, является несовершеннолетним или недееспособным, то заявление подается по месту жительства того представителя (родителя, опекуна или попечителя), с которым проживает ребенок. По достижении 14 лет несовершеннолетние могут самостоятельно обращаться за назначением пенсии.

Место жительства и место пребывания определяются в соответствии с Законом Российской Федерации от 25.06.1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Осужденные к лишению свободы обращаются за пенсией в территориальный орган ПФР по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения.

Перечень документов, необходимых для назначения трудовой пенсии, утвержден постановлением Минтруда и ПФР от 27.02.2002 г. Если к заявлению приложены не все необходимые документы, то территориальный орган ПФР сообщает заявителю, какие документы должны быть представлены дополнительно. При их представлении не позднее трех месяцев днем обращения считается день первоначальной подачи заявления.

При приеме заявления территориальный орган ПФР проверяет правильность оформления заявления, сличает подлинники документов с их копиями, регистрирует заявление и выдает расписку-уведомление, в которой указывается дата приема заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления, истребует от юридических и физических лиц необходимые документы, оформляет выписку из ИЛС застрахованного лица.

При рассмотрении представленных документов, территориальный орган ПФР дает оценку содержащимся в них сведениям, их соответствия данным индивидуального (персонифицированного) учета, проверяет в необходимых случаях обоснованность их выдачи, принимает меры по фактам представления документов, содержащих недостоверные сведения, принимает решения и распоряжения о назначении пенсии либо об отказе в этом.

Для разных видов пенсий требуются разные документы. Студенты должны знать, какие документы требуются в конкретных случаях (например, для назначения пенсии по инвалидности).

Все документы хранятся в пенсионном деле пенсионера.

По общему правилу все пенсии назначаются со дня обращения, т.е. со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами, а при отправлении его по почте – со дня, указанного на почтовом штемпеле. Но существует исключения, которые касаются трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Заявление о назначении пенсии, заявление о переводе с одной пенсии на другую рассматривается не позднее чем через 10 дней со дня его приема. В случае отказа в удовлетворении заявления территориальный орган ПФР не позднее чем через пять дней со дня вынесения решения извещает об этом заявителя с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращает все представленные документы.

Перевод с одного вида трудовой пенсии на другой производится с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором подано заявление о переводе со всеми необходимыми документами, если они отсутствуют в пенсионном деле.

Гражданам, имеющим право на разные виды трудовых пенсий (например, на трудовые пенсии по старости и по инвалидности) назначается одна пенсия по их выбору. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в

Российской Федерации» (ст.3), могут назначаться и выплачиваться две пенсии – трудовая пенсия и пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, указанных в документах, а работодатели – за достоверность сведений, представляемых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета.

Если представление недостоверных сведений повлекло за собой перерасход средств на выплату трудовых пенсий, виновные лица возмещают ПФР причиненный ущерб.

Юридические лица обязаны известить орган, выплачивающий пенсии, о приеме на работу пенсионера. В свою очередь, пенсионеры также должны сообщать об обстоятельствах, влияющих на размер и выплату пенсии.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержаний из пенсии, взыскания излишне выплаченных сумм пенсии рассматриваются вышестоящим органом в порядке подчиненности или в суде.

Знание процедуры назначения пенсий, обжалования решений ПФР и привлечения к ответственности лиц, виновных в перерасходе средств ПФР, имеет огромное значение для успешной работы юриста.

2. Перерасчет трудовых пенсий

3. Выплата трудовых пенсий

Выплата трудовой пенсии производится территориальным органом ПФР, организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера. Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера осуществляется за счет источников, из которых она финансируется.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности. Если срок действия доверенности превышает один год, то пенсионер должен ежегодно подтверждать факт своей регистрации по месту получения трудовой пенсии

Выплата трудовой пенсии или ее части приостанавливается в следующих случаях:

- при неполучении в течение шести месяцев подряд, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;
- при неявке инвалида на переосвидетельствование в орган Государственной службы медико-социальной экспертизы – на три месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении трех месяцев выплата пенсии прекращается.

В случае явки пенсионера выплата трудовой пенсии возобновляется по его заявлению в прежнем размере. При этом выплачивается также неполученная за время приостановки сумма.

Выплата трудовой пенсии прекращается:

- в случае смерти пенсионера, а также признания его умершим или безвестно отсутствующим – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение суда;

- по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

- в случае утраты пенсионером права на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) в связи с представлением недостоверных сведений, истечением срока инвалидности, приобретением трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца; поступлением на работу – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные обстоятельства.

Выплата трудовой пенсии восстанавливается:

- при отмене решения о признании пенсионера умершим или безвестно отсутствующим – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в силу соответствующее решение;

- при наступлении новых обстоятельств или надлежащего подтверждения обстоятельств, дающих право на трудовую пенсию или ее часть, если со дня прекращения ее выплаты прошло не более 10 лет, – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом ПФР получены заявление о восстановлении выплаты пенсии со всеми необходимыми документами.

Выплата трудовой пенсии производится за текущий месяц.

Начисленные суммы СЧ, выплата которых была приостановлена ПФР и которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за три года.

Трудовая пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине ПФР, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Суммы трудовой пенсии, не полученные в связи со смертью, не включаются в состав наследства и выплачиваются членам семьи умершего пенсионера, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца, если они проживали совместно с ним, и если обращение за указанными суммами последовало не позднее шести месяцев со дня его смерти. При обращении нескольких членов семьи причитающиеся им суммы делятся поровну.

Пенсионеру, выезжающему на постоянное жительство за пределы РФ, перед отъездом по его желанию выплачивается сумма назначенной ему трудовой пенсии или ее части в рублях за шесть месяцев вперед.

По заявлению пенсионера сумма назначенной ему трудовой пенсии может выплачиваться на территории РФ по доверенности, путем зачисления на его счет в банке или иной кредитной организации, либо может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения этой операции. Перевод производится со дня, до которого выплачена пенсия в рублях.

Порядок выплаты трудовых пенсий лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы РФ, установлен Федеральным законом от 06.03.2001 г. и Постановлением Правительства РФ от 08.07.2002 г.

В случае возвращения на постоянное жительство в Россию суммы назначенной им трудовой пенсии, не полученные за время проживания за границей, выплачиваются не более чем за три года.

Удержания из трудовой пенсии производятся на основании:

- исполнительных документов;
- решений органов ПФР о взыскании сумм трудовых пенсий, излишне выплаченных пенсионеру, в связи с нарушением п.4 ст. 23 ФЗ от 17.12.2001г.;
- решений судов о взыскании сумм трудовых пенсий, полученных путем злоупотреблений.

Не может быть удержано более 50%, а в установленных законодательством РФ случаях – более 70% трудовой пенсии.

По решению территориальных органов ПФР удержания не могут превышать 20% трудовой пенсии. В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности, производимой по решению органов ПФР, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

4. Методика расчета и перерасчета трудовой пенсии

Расчет трудовой пенсии состоит из пяти последовательных шагов:

- Шаг № 1** – установление пенсионных прав претендента на пенсию;
- Шаг № 2** – определение размера страховой части трудовой пенсии;
- Шаг № 3** – расчет размера накопительной части трудовой пенсии;
- Шаг № 4** – расчет размера трудовой пенсии.

Литература:

1. Закон Российской Федерации от 25.06.1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 06.03.2001 № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
4. Постановление Правительства РФ от 08.07.2002 г. № 510 «Об утверждении Положения о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»
5. Постановление Минтруда РФ №17 и Пенсионного фонда РФ №19пб от 27.02.2002 г. «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Семинарское занятие (6 ч.)

Цель семинарского занятия – закрепление и углубление знаний, полученных при изучении темы.

Вопросы для обсуждения:

1. Порядок исчисления пенсий и его правовое регулирование.
2. Исчисление пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Способы исчисления пенсий по государственному обеспечению.
3. Порядок исчисления заработка для пенсий. Определение размера пенсии в рублях.
4. Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Осуществление перерасчета назначения пенсии.
5. Исчисление трудовых пенсий. Установление способа исчисления составных частей трудовых пенсий. Определение базовой части трудовой пенсии. Исчисление размеров страховой части трудовых пенсий. Исчисление размеров накопительной части трудовых пенсий. Определение общего размера трудовой пенсии.
6. Порядок обращения за пенсией. Сроки, на которые устанавливаются трудовые пенсии.
7. общий порядок выплаты пенсий. Специальные правила выплаты пенсий.
8. Случаи прекращения и восстановления выплаты трудовой пенсии.

Тема 2.9. Дополнительное пенсионное страхование.

Теоретическое занятие (1 ч.)

План занятия

1. Понятие и цели дополнительного пенсионного страхования.
2. Реализация права на дополнительное пенсионное страхование.
3. Финансирование дополнительных пенсионных накоплений.
4. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений.

1. Понятие и цели дополнительного пенсионного страхования.

Пенсионная реформа, проведенная в 2001г., не привела к существенному повышению пенсий и улучшению благосостояния пенсионеров. Средний уровень трудовых пенсий ненамного превышает величину прожиточного минимума в целом по России. Индексация не соответствует уровню инфляции. По расчетам специалистов, существует устойчивая тенденция к дальнейшему снижению уровня трудовых пенсий.

В целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан государство создает механизм уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и обеспечивает поддержку формирования пенсионных накоплений. Основа правового регулирования дополнительного пенсионного страхования заложена Федеральным законом от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

Государственная поддержка заключается в уплате дополнительных взносов на софинансирование пенсионных накоплений за счет средств Фонда национального благосостояния, образованного в составе федерального бюджета. Взносы перечисляются в бюджет ПФР в пользу застрахованного лица, вносящего в добровольном порядке дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Работодатель также может платить добровольные взносы на счет застрахованного лица.

Дополнительное пенсионное страхование



2. Реализация права на дополнительное пенсионное страхование

Реализовать право на НЧ трудовой пенсии с учетом дополнительных взносов можно будет с 1 января 2009 года.

Дополнительное пенсионное страхование осуществляется на основании заявления застрахованного лица, которое может подаваться в территориальный орган ПФР лично гражданином по месту жительства или через работодателя.

Заявление также может быть подано иным способом, при этом установление личности и проверка подлинности подписи гражданина осуществляются в соответствии с п.4 ст.32 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

В заявлении должны быть указаны фамилия, имя, отчество, страховой номер индивидуального лицевого счета, место жительства. Форма заявления и инструкция по его заполнению утверждены ПФР.

Работодатель обязан в течение трех рабочих дней передать полученные заявления в территориальный орган ПФР по месту своей регистрации в качестве страхователя. Если среднесписочная численность работников превышает 100 человек, то работодатели представляют полученные заявления в территориальный орган ПФР в электронной форме, который должен рассмотреть их не позднее 10 рабочих дней и известить гражданина о принятом решении.

При отсутствии у гражданина индивидуального лицевого счета одновременно с подачей заявления представляются сведения, необходимые для регистрации в качестве застрахованного лица. Персональные данные застрахованных лиц, связанные с уплатой дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя и взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, являются

государственным информационным ресурсом, а ПФР выполняет функции его оператора.

3. Финансирование дополнительных пенсионных накоплений

Застрахованный гражданин самостоятельно определяет размер дополнительного страхового взноса на НЧ трудовой пенсии. В заявлении об уплате дополнительных взносов, подаваемом работодателю, должен быть указан их размер в твердой сумме или в процентах. Застрахованный гражданин имеет право в любое время изменить их размер.

В случае увольнения работника или прекращения гражданско-правового договора о выполнении работ или оказания услуг перечисление взносов прекращается автоматически.

Дополнительные страховые взносы на НЧ трудовой пенсии включаются в состав пенсионных накоплений застрахованного лица.

При самостоятельной уплате дополнительных страховых взносов застрахованное лицо не позднее 20 дней со дня окончания квартала должно представлять в территориальный орган ПФР копии платежных документов с отметками кредитной организации.

Исчисление дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии производится работодателем ежемесячно отдельно в отношении каждого застрахованного лица. Изменение размеров взносов, прекращение либо возобновление их уплаты производится по заявлению застрахованного лица с 1-го числа месяца, следующего за месяцем подачи заявления.

Работодатель имеет право производить уплату взносов на НЧ трудовой пенсии сверх дополнительных взносов работника. Соответствующее положение может включаться в коллективный или трудовой договор. Размер взносов работодателя рассчитывается ежемесячно в отношении каждого работника, в пользу которого они уплачиваются.

Дополнительные страховые взносы на НЧ трудовой пенсии и взносы работодателя перечисляются в бюджет ПФР в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом от 15.12.2007 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Дополнительные страховые взносы на НЧ трудовой пенсии и взносы работодателя зачисляются на отдельные банковские счета ПФР.

Одновременно с перечислением дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии работодатель формирует реестр застрахованных лиц (работников), в котором должны содержаться следующие сведения:

- общая сумма перечисляемых средств, в том числе дополнительные страховые взносы работника и работодателя;
- номер платежного поручения и дата его исполнения;
- фамилия, имя, отчество и страховой номер ИЛС работника;
- сумма дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии работника;
- сумма взносов работодателя, уплачиваемых в пользу работника.

Указанные сведения должны быть заверены кредитной организацией, через которую осуществлялось перечисление дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии.

Реестры застрахованных лиц представляются работодателем в территориальный орган ПФР не позднее 20 дней со дня окончания квартала, в течение которого производились перечисления. Форма реестра и порядок его представления утверждены ПФР.

Работодатель обязан информировать работника о произведенных в его пользу перечислениях.

Поступившие в ПФР суммы страховых взносов до их отражения в специальной части ИЛС застрахованного лица инвестируются в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

Суммы страховых взносов, отраженные в специальной части ИЛС, передаются управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам для инвестирования не позднее трех месяцев со дня получения территориальным органом ПФР реестров застрахованных лиц либо копий платежных документов за истекший квартал.

Застрахованные лица вправе выбрать инвестиционный портфель (управляющую компанию) либо перевести средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд в соответствии с Федеральными законами от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

Мужчины 1953-1966 года рождения и женщины 1957-1966 года рождения, в пользу которых страховые взносы на НЧ трудовой пенсии уплачивались с 2002 по 2004 год, также имеют право выбрать инвестиционного портфеля (управляющей компании) либо перевести средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

ПФР производит перевод средств пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд или управляющей компании не позднее трех месяцев со дня получения заявления застрахованного лица.

4. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений

Право на получение *государственной поддержки* формирования пенсионных накоплений имеют застрахованные лица, вступившие в правоотношения по уплате дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 года до 1 октября 2013 года.

Право на получение государственной поддержки приобретают застрахованные лица, которые уплатили в предыдущем календарном году дополнительные страховые взносы на НЧ трудовой пенсии в сумме не менее 2000 руб.

Размер вноса на софинансирование пенсионных накоплений определяется исходя из суммы дополнительных страховых взносов, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может превышать 12000 руб. в год. Если застрахованное лицо достигло пенсионного возраста, но не обратилось за назначением ни одной из частей трудовой пенсии, то размер государственной поддержки определяется исходя из суммы дополнительных страховых взносов, внесенной застрахованным лицом за истекший календарный год и увеличенной в четыре раза, но не может превышать 48000 руб. в год.

Размер вноса на софинансирование пенсионных накоплений рассчитывается ПФР в отношении каждого застрахованного лица на основании данных индивидуального персонифицированного учета. Взносы на софинансирование включаются в состав пенсионных накоплений застрахованных лиц.

До 20 апреля года, следующего за годом уплаты дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии, ПФР направляет заявку о переводе из федерального бюджета необходимой суммы. Указанный перевод должен быть произведен в течение 10 дней со дня получения заявки.

Средства федерального бюджета, поступившие в бюджет ПФР, передаются управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам не позднее 15 мая года их получения.

Государственная поддержка осуществляется в течение 10 лет с года, следующего за годом начала уплаты застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на НЧ трудовой пенсии.

Основные понятия: дополнительное пенсионное страхование.

Литература:

1. Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»
2. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»
4. Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»
5. Федеральный закон от 15.12.2007 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»

Тема 2.10. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Теоретическое занятие (1 ч.)

План занятия

1. Общая характеристика пенсий.
2. Пенсии федеральным государственным служащим
3. Пенсии военнослужащим.
4. Пенсии участникам Великой Отечественной войны.
5. Пенсии лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

1. Общая характеристика пенсий

Данная тема посвящена пенсиям, установленным Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В отличие от трудовых пенсий, финансируемых за счет ЕСН и страховых взносов, они выплачиваются из средств федерального бюджета.

Государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации



Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная денежная выплата, которая выполняет следующие Задачи:

- компенсация заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности);
- компенсация вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста;
- предоставление средств существования нетрудоспособным гражданам.

Из приведенного определения следует, что данным термином обозначаются очень разные по своему целевому назначению пенсионные выплаты. Единственным общим признаком является источник финансирования – федеральный бюджет.

Видами пенсий по государственному пенсионному обеспечению являются пенсии за выслугу лет, по старости, по инвалидности, а также социальная пенсия.

Право на перечисленные виды пенсий имеют:

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны и граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- нетрудоспособные лица.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют члены их семей.

На тех же основаниях, что и граждане РФ, право на пенсии по государственному пенсионному обеспечению предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории РФ.

Закон устанавливает категории лиц, которым могут выплачиваться **две пенсии** (ст.3):

- гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, – пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;
- участникам Великой Отечественной войны – пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости;
- родителям военнослужащих по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий – пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;
- вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак, – пенсия по случаю потери кормильца, и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца, и социальная пенсия;
- нетрудоспособным членам семей граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – пенсия по случаю потери кормильца и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия;
- гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости.

Пенсии, предусмотренные ФЗ от 15.12.2001 г., устанавливаются и выплачиваются независимо от получения накопительной части трудовой пенсии.

Лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, размеры указанных пенсий увеличиваются на величину районного коэффициента. В случае выезда из этих районов производится перерасчет.

Если размер ранее назначенной пенсии (сумма двух пенсий) превышает размер пенсии, полагающийся по нормам ФЗ от 15.12.2001г., то пенсия, выплачивается в прежнем размере.

2. Пенсии федеральным государственным служащим

Федеральные государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет. Дополнительным условием является увольнение с федеральной государственной службы по причинам, установленным в ст.7 ФЗ от 15.12.2001 г. К ним относятся:

1) ликвидация федеральных органов государственной власти, иных государственных органов или сокращение штатов федеральных государственных служащих в федеральных органах государственной власти, их аппаратах, иных государственных органах;

2) увольнение с должностей, утверждаемых в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;

3) достижение предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной государственной службы;

4) обнаружившееся несоответствие замещаемой должности федеральной государственной службы по состоянию здоровья, препятствующему продолжению государственной службы;

5) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию.

Граждане, уволенные с федеральной государственной службы по указанным выше причинам, за исключением ликвидации федерального органа государственной власти или сокращения штатов, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не менее 12 месяцев непосредственно перед увольнением.

Пенсия за выслугу лет назначается и выплачивается одновременно с трудовой пенсией по старости (инвалидности). Выплата пенсии прекращается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Для назначения пенсии за выслугу лет в стаж государственной службы включаются периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ.

Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет, утвержден Указом Президента РФ от 17.12.2002 г. № 1413.

Если для назначения указанной пенсии требуется трудовой стаж, то в него включаются периоды работы и другой общественно полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для приобретения права на трудовую пенсию по ФЗ от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

При наличии стажа государственной службы не менее 15 лет пенсия за выслугу лет назначается в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом БЧ и СЧ трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». За каждый год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. Но общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного служащего.

Размер пенсии за выслугу лет исчисляется из среднемесячного заработка за последние 12 месяцев федеральной государственной службы, предшествующих ее прекращению либо достижению возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости. При этом размер среднемесячного заработка не может превышать 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения) по должности федеральной государственной службы.

Условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

3. Пенсии военнослужащим и членам их семей

Прежде всего, следует отметить, что пенсионное обеспечение военнослужащих осуществляется на основании двух законов в зависимости от вида военной службы. Военнослужащим **по контракту** пенсии назначаются по Закону РФ от 12.02.1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», а военнослужащим **по призыву** – по ФЗ от 15.12.2001 г. Во втором случае речь идет только о пенсиях по инвалидности и по случаю потери кормильца, которые и рассматриваются в данной теме.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами:

- в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;
- не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы;
- по истечении трех месяцев после увольнения с военной службы, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

В случае смерти военнослужащего нетрудоспособным членам семьи, состоявшим на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца. Нетрудоспособными иждивенцами признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) военнослужащего, не достигшие возраста 18 лет (учащиеся до 23 лет), или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет. Братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей, супруг, дедушка или бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если они заняты уходом за детьми, братьями или сестрами умершего кормильца, не достигшими возраста 14 лет, и не работают;

3) отец, мать и супруг, если они достигли возраста 60 (муж.) и 55 (жен.) лет либо являются инвалидами;

4) родители военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 (муж.) и 50 (жен.) лет;

5) дедушка и бабушка, если они достигли возраста 60 (муж.) и 55 (жен.) лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством обязаны их содержать.

Если инвалидность или смерть кормильца наступили вследствие совершения им преступления, то нетрудоспособным иждивенцам назначается социальная пенсия.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы.

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Инвалидам III и II степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из БЧ трудовой пенсии по старости с учетом иждивенцев.

4. Пенсии участникам Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»

Право на государственную пенсию имеют участники Великой Отечественной войны и граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», являющиеся инвалидами с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степени независимо от причины инвалидности.

Государственные пенсии выплачиваются участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

5. Пенсии лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф

Право на пенсии имеют следующие лица:

- 1) получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы и нетрудоспособные члены их семей;
- 2) ставшие инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС и нетрудоспособные члены их семей;
- 3) принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС в зоне отчуждения и нетрудоспособные члены их семей;
- 4) занятые на эксплуатации ЧАЭС и работах в зоне отчуждения;
- 5) эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения;
- 6) проживающие в зоне проживания с правом на отселение;
- 7) проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;
- 8) проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы;
- 9) занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);
- 10) выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение;
- 11) пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф и нетрудоспособные члены их семей.

К нетрудоспособным членам семьи указанных выше лиц относятся:

- нетрудоспособные родители независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего) кормильца;
- дети до 18 лет (учащиеся до 25 лет);
- супруг, занятый уходом за детьми погибшего (умершего) кормильца до 14 лет, независимо от работы;
- супруг по достижении 50 лет (жен.) и 55 лет (муж.) независимо от факта нахождения на иждивении и независимо от времени, прошедшего со дня гибели (смерти) кормильца, или до наступления инвалидности.
- бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 (муж.) и 55 лет (жен.) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, обязанных их содержать.

Пенсия по старости назначается лицам, указанным в пунктах 1 и 4 по достижении 55 лет (муж.) и 50 лет (жен.), а лицам, указанным в пункте 2 – по достижении возраста 50 лет (муж.) и 45 лет (жен.) при наличии трудового стажа не менее пяти лет.

Лицам, указанным в пунктах 3, 5 – 10, пенсия по старости назначается при наличии трудового стажа не менее пяти лет с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения.

Государственная пенсия по инвалидности назначается лицам, указанным в пункте 2 в случае установления инвалидности III, II и I степени независимо от продолжительности трудового стажа. Вместо государственной пенсии по инвалидности указанные граждане могут получать пенсию по старости.

Нетрудоспособным иждивенцам лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 3, пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от продолжительности трудового стажа умершего кормильца.

Зоны радиоактивного загрязнения, а также категории граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяются в порядке, предусмотренном Законом РФ от 15.05.1991 г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Размеры пенсии по инвалидности независимо от степени ограничения способности к трудовой деятельности и пенсии по случаю потери кормильца на каждого члена семьи не могут быть менее 660 рублей в месяц.

Условия назначения пенсий гражданам, пострадавшим в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также членам их семей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Литература:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
3. Закон РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»
5. Федеральный закон от 26.11.1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»

Семинарское занятие 8ч. по темам 2.1. – 2.10

Цель семинарского занятия – закрепление и углубление полученных знаний.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие трудового (страхового) стажа. Периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне с работой.

2. Виды стажа, установленные действующим законодательством, и их юридическое значение.
3. Значение стажа на соответствующих видах работ (специальный трудовой стаж) для досрочного назначения трудовой пенсии.
4. Понятие выслуги лет (стажа государственной службы)
5. Характеристика непрерывного стажа.
6. Порядок подтверждения стажа. Порядок подтверждения трудового стажа свидетельскими показаниями. Правила оформления документов для подтверждения трудового стажа.
7. Понятие пенсии в праве социального обеспечения. Виды пенсий.
8. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Трудовые пенсии.
9. Круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию.
10. Условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению участника Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, их размер. Условия назначения трудовой пенсии по старости.
11. Размер трудовой пенсии по старости.
12. Размеры пенсий за выслугу лет.
13. Понятие и размер пенсий по инвалидности, и их виды по действующему законодательству.
14. Понятие и размер пенсий по случаю потери кормильца.
15. Лица, имеющие право на социальную пенсию.

Литература:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»

Тема 2.11. Пособия в праве социального обеспечения.

Теоретическое занятие (2 ч.)

План занятия.

1. Понятие и общая характеристика пособий в праве социального обеспечения.
2. Видовая дифференциация пособий.
3. Методы определения их размеров.

Система государственных пособий в РФ за последние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни: экономике, политике, социальной структуре общества. Поэтому в настоящее время возникла необходимость выработки новых механизмов, обеспечивающих рациональное использование средств на социальную защиту граждан.

Пособия – это денежные выплаты, которые назначаются гражданам каждый месяц, периодически или единовременно в случаях, установленных законодательством РФ, с целью возмещения утраченного заработка или оказания дополнительной материальной помощи. Пособия в отличие от пенсий, обычно представляют собой помощь, временно заменяющую утраченный заработок или служащую дополнением к основному источнику средств к существованию.

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий:

- 1) пособие по временной нетрудоспособности;
- 2) пособие по беременности и родам;
- 3) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- 4) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 5) ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;
- 6) ежемесячное пособие на ребенка;
- 7) единовременные пособия для граждан из числа детей-сирот;
- 8) пособие по безработице;
- 9) единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении ими своих служебных обязанностей;
- 10) единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;
- 11) единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;
- 12) ежемесячное пособие детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих;
- 13) ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;
- 14) единовременное и ежемесячное пособия гражданам, проходившим военную службу, при увольнении с военной службы;

15)единовременное пособие вынужденным переселенцам;

16)единовременное пособие беженцам;

17)пособие на погребение.

Виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям:

1)по целевому назначению (пособия, компенсирующие заработок полностью или частично, и пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь);

2)по продолжительности выплаты (единовременные, ежемесячные, периодические);

3)по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета и др.).

Методы определения их размеров.

Основные понятия: пособия

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Практическое занятие (4 ч.)

Работа с нормативными документами. Дать ответ на вопрос, в каких нормативных документа закреплена права граждан на пособия как вида социального обеспечения.

Конституция, ФЗ «Об обязательном социальном страховании»

Тема 2.12. Пособия по безработице.

Студент должен знать:

- понятие безработного;
- определенные категории граждан, которые не могут быть признаны безработными;
- нормы, устанавливающие, какая работа считается подходящей для гражданина, а какая не может быть признана подходящей, для кого любая работа является подходящей.

Студент должен уметь:

- усвоить процедуру признания граждан безработными.

Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Условия признания граждан безработными.
2. Сроки выплаты пособия.
3. Размеры пособия по безработице.
4. Назначение и выплата пособия.

1. Условия признания граждан безработными

Предоставление пособия по безработице регулируется: Законом РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в РФ», постановлением Правительства РФ от 22.04.1997 г. № 458 «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан» и другими нормативными актами.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. В соответствии со ст.25 ФЗ от 24.11.1995 г. № 181 «О социальной защите инвалидов» инвалид может быть признан безработным только при наличии трудовой рекомендации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. В соответствии со ст.5.42 КоАП РФ необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Пособие по безработице – это выплата, предоставляемая в течение установленного законом срока лицам, признанным безработными, в размере, пропорциональном утраченному заработку, или в твердой сумме.

Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту его жительства не позднее 11 дней со дня предъявления паспорта со всеми необходимыми документами (паспорт, трудовая книжка, диплом об образовании, справка о заработке за последние 3 месяца работы и др.)

Не могут быть признаны безработными:

- лица, не достигшие 16 лет;
- пенсионеры, получающие трудовую пенсию по старости, в том числе досрочную, или пенсию за выслугу лет;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущие работу и не имеющие профессии – от двух вариантов получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Не может быть предлагаться одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности).
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок,

установленный органами службы занятости для регистрации в качестве безработных;

- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- другие категории граждан.

Граждане, которым отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через месяц.

Подходящей считается работа, в том числе временного характера, которая соответствует уровню профессиональной подготовки гражданина, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется органами службы занятости с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

Любая оплачиваемая работа, отвечающая требованиям трудового законодательства, считается подходящей для граждан:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших) и не имеющих профессии (специальности);

- уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия;

- прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законом порядке;

- стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;

- состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших;

- обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

Не может считаться подходящей работа, которая связана с переменой места жительства без согласия лица, ищущего работу, не отвечает правилам и нормам по охране труда и технике безопасности, состоянию здоровья, оплачивается ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ.

2. Сроки выплаты пособия

Пособие по безработице назначается со дня признания лица безработным. Лицам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, но не трудоустроенным в течение периода, когда за ними сохранялась средняя заработная плата с зачетом выходного

пособия, пособие по безработице предоставляется после истечения указанного периода.

Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев. Для лиц, впервые ищущих работу; стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва; уволенных из организаций по собственному желанию; уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; уволенных из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и работавших в этот период менее 26 календарных недель, а также для лиц, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. Общий период выплаты пособия по безработице для этих лиц не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Безработные, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице.

Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

Лицам, не достигшим пенсионного возраста, но имеющим страховой стаж 25 лет (муж.) и 20 лет (жен.), а также специальный стаж, дающий им право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, продолжительность выплаты пособия по безработице увеличивается на две календарные недели за каждый год работы, превышающий необходимый страховой стаж. Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

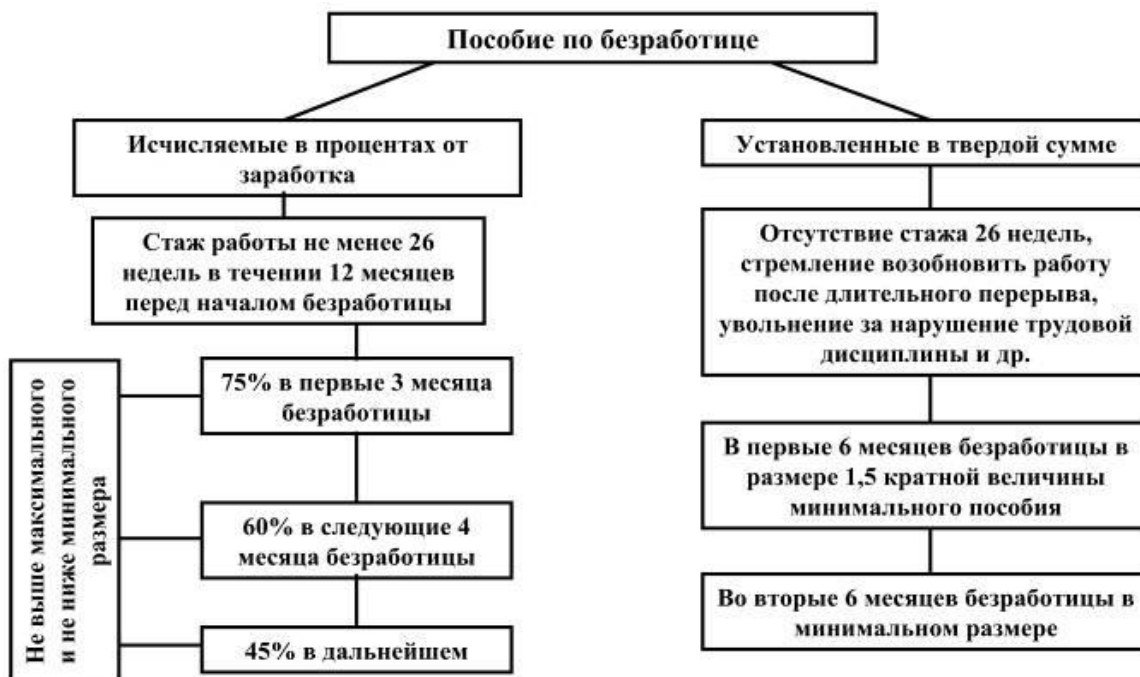
3. Размеры пособия по безработице

Размеры пособий по безработице дифференцируются в зависимости от категории граждан, признанных безработными:

- имеющие требуемый минимальный стаж работы до наступления безработице;
- не имеющие необходимого стажа.

Пособие исчисляется в процентном отношении от среднего заработка за последние три месяца работы, если обратившийся за ним гражданин имеет установленный законом стаж работы – не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы.

Пособие по безработице



В первые 12 месяцев безработицы его размер составляет:

- в первые три месяца – 75% среднемесячного заработка (денежного довольствия);
- в следующие четыре месяца – 60%;
- в дальнейшем – 45%, но во всех случаях не выше и не ниже установленной законом максимальной и минимальной суммы.

В течение следующих 12 месяцев пособие выплачивается в минимальном размере. Пособие повышается на величину районного коэффициента.

Минимальный и максимальный размер пособия по безработице определяется Правительством РФ ежегодно. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.03.2008 г. № 194 на 2008 год минимальную величину пособия по безработице в размере 781 рубля и максимальную величину пособия по безработице в размере 3124 рублей.

Безработным (впервые ищущим работу; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, и др.) пособие назначается в первом и во втором 6-месячном периоде безработицы в размере минимальной величины пособия.

Гражданам, уволенным из организаций по собственному желанию без уважительных причин и признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется в первом 6-месячном периоде выплаты – в размере полуторакратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента; во втором 6-месячном периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице.

Во всех случаях размер пособия увеличивается с учетом районного коэффициента.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие Чернобыльской и других радиационных катастроф, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие, размер которого зависит от зоны проживания.

4. Приостановление и прекращение выплаты пособия

В определенных случаях органы службы занятости могут принять решение о приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

- отказа без уважительных причин от двух вариантов подходящей работы;
- отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение;
- явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения;
- увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия;
- нарушения без уважительных причин условий и сроков перерегистрации;
- самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Период, в течение которого выплата пособия была приостановлена, включается в общий срок выплаты пособия, но не засчитывается в страховой стаж.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 процентов на срок до одного месяца в случаях:

- неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;
- отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Выплата пособия по безработице прекращается в случаях:

- признания безработного занятым;
- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению службы занятости с выплатой стипендии;
- переезда в другую местность;
- получения пособия обманным путем;
- назначения трудовой пенсии по старости или за выслугу лет;
- осуждения к наказанию в виде лишения свободы и др.

Пособие не выплачивается в периоды:

- отпуска по беременности и родам;
- выезда из постоянного места жительства в связи с обучением в вечерних и заочных учебных заведениях;
- призыва на военные сборы.

Указанные периоды не засчитываются в общий срок выплаты пособия и продлевают его.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать более продолжительные сроки выплаты пособий за счет средств соответствующих бюджетов.

Основные понятия: пособия по безработице, безработный, биржа.

Литература:

1. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181 «О социальной защите инвалидов»
3. Постановление Правительства РФ от 22.04.1997 г. № 458 «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан»
4. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 г. № 875 «Об утверждении Положения о порядке организации общественных работ»
5. Постановление Правительства РФ от 23.03.2008 г. № 194 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2008 год»

Практическое занятие (2ч.)

Решение ситуационных задач.

1. Скворцова уволена за прогул (подпункт а) пункта 6 ст.81 ТК РФ). Непосредственно перед увольнением проработала 5 лет. Центр занятости зарегистрировал ее в качестве безработной и одновременно вынес решение о приостановке выплаты пособия по безработице сроком на месяц.

Законно ли данное решение центра занятости?

2. Ветров (17лет) учится в последнем классе вечерней школы, работы не имеет. При обращении в центр занятости для регистрации в целях поиска работы получил отказ.

В каких случаях центр занятости может отказать в регистрации?

3. Абрикосов был уволен с работы в связи с несоответствием занимаемой должности по состоянию здоровья (подпункт а) пункта 3 ст.81 ТК РФ). Ему была установлена I степень ограничения способности к трудовой деятельности и дана трудовая рекомендация. Он обратился в центр занятости в целях поиска работы, но ему было отказано в регистрации, т.к. он имеет право на трудовую пенсию по инвалидности.

Каковы права инвалидов в области трудоустройства?

Какими нормативными актами это установлено?

4. Гаврилюк уволена по сокращению штатов 3 декабря 2007 г. по пункту 2 ст.81 ТК РФ. В соответствии со ст.178 ТК РФ ей выплатили выходное пособие в размере среднемесячного заработка за два месяца с зачетом выходного пособия. На следующий день после увольнения она обратилась в центр занятости для регистрации в целях поиска подходящей работы. Центр дал ей направления на два места работы, но в приеме на работу по указанным направлениям ей было отказано.

С какого момента Гаврилюк должны зарегистрировать в качестве безработной и назначить пособие по безработице?

5. Мамулашвили был зарегистрирован в качестве безработного. Его средний заработок за последние 3 месяца работы составлял 17800 рублей. Мамулашвили 37 лет, ОТС – 19 лет, непосредственно перед обращением в службу занятости – 3 года.

Определите размер пособия по безработице.

6. В редакцию журнала «Домашний адвокат» обратились работники центра занятости г.Тюмени со следующим вопросом. Лицам, проживающим в районах Крайнего Севера, пособие по безработице выплачивается с учетом районного коэффициента.

В связи с этим надо ли принимать во внимание коэффициент при определении размера среднего заработка, из которого рассчитывается пособие по безработице?

7. Аверченко была зарегистрирована в центре занятости в качестве безработной и получала пособие. По истечении 12 месяцев в марте 2008 г. выплату пособия по безработице прекратили. Других источников дохода не имеет.

Законны ли действия службы занятости?

Может ли она получить материальную помощь?

8. Авдеев работал менеджером торговой фирмы. 3 апреля 2005 г. его уволили в связи с истечением срока трудового договора. Авдееву 53 года. Его общий трудовой стаж составляет 35 лет. В течение недели после увольнения он обратился в службу занятости в целях поиска работы и представил необходимые документы. В установленный законом срок служба занятости не смогла предложить ему подходящей работы.

Какая работа считается подходящей?

С какого момента Авдеев должен быть признан безработным?

В течение какого срока ему будут выплачивать пособие по безработице?

9. Жариков был признан безработным и получал пособие. 21 мая 2008 г. ему дали направление на работу. 4 июня он пришел на очередную перерегистрацию в качестве безработного и объяснил, что не смог явиться на переговоры о трудоустройстве, т.к. плохо себя чувствовал. К врачу он не обращался, т.к. не хотел оформлять больничный лист и был уверен, что скоро поправится. Служба сократила на 25% размер пособия по безработице.

Законно ли решение службы занятости о сокращении размера пособия?

10. Корейко, работавшая экономистом в типографии, была уволена по сокращению штатов 01.10.2007 г. Ее средний заработок составлял до увольнения 15200 руб. в месяц. Она была признана безработной и получала пособие. 18.01.2008 г. ей предложили работу по специальности на полиграфическом комбинате в г.Чехове Московской области. От трудоустройства она отказалась, мотивируя тем, что предприятие находится за пределами транспортной доступности, и она не сможет ежедневно возвращаться домой. 13.05.2008 г. ей была предложена работа в книгохранилище в библиотеке с окладом 7500 руб. в месяц. Корейко от нее

отказалась, сославшись на то, что заработок библиотекаря значительно ниже ее прежнего заработка, работа не по ее специальности, и поэтому не может считаться подходящей. Выплата пособия была приостановлена на 3 месяца.

Имеет ли служба занятости приостанавливать выплату пособия по безработице и в каких случаях?

Тема 2.13. Пособия по временной нетрудоспособности. Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности.
2. Удостоверение временной нетрудоспособности.
3. Назначение и выплата пособий.
4. Исчисление пособий.

1. Понятие и виды пособий по временной нетрудоспособности

Одним из важнейших видов социального обеспечения является пособие по временной нетрудоспособности. Его предоставление регулируется Федеральными законами: от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», от 31.12.2002 г. № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан» и другими нормативными правовыми актами.

Право на пособие имеют лица, работающие по трудовому договору, государственные гражданские и муниципальные служащие, иные граждане, которые в период своей деятельности подлежат обязательному государственному социальному страхованию. Это означает, что за них уплачивается ЕСН, который перечисляется в Фонд социального страхования РФ (ФСС) в виде страхового взноса. Индивидуальные предприниматели, адвокаты и некоторые другие категории самозанятых лиц могут платить взносы в ФСС в добровольном порядке.

Государственным гражданским служащим, а также безработным пособие по временной нетрудоспособности предоставляется из средств федерального бюджета, а муниципальным служащим – из средств бюджета МСУ.

Лицам, осужденным к лишению свободы и привлеченным к оплачиваемому труду, выплата пособия производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.10.2001 г. № 727.

Пособие по временной нетрудоспособности предоставляется в случаях:

- заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;
- осуществления ухода за больным членом семьи;

- карантина;
- протезирования в стационарном специализированном учреждении;
- долечивания в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения.

Пособие по временной нетрудоспособности — это выплата, предоставляемая застрахованным лицам в целях частичной компенсации утраченного трудового дохода в случаях, когда выполнение работы или иной деятельности невозможно в связи с краткосрочным ухудшением здоровья.

Пособия по временной нетрудоспособности



К числу фактов, порождающих возникновение правоотношений по поводу выплаты данного пособия, относится не только сам факт наступления временной нетрудоспособности, но и факт ее наступления в период работы. Выплата пособия производится и в случаях, когда временная нетрудоспособность или отпуск по беременности и родам наступили в течение 30 календарных дней после прекращения работы или иной трудовой деятельности, а также в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

Это правило распространяется и на лиц, уволенных с военной службы.

2. Удостоверение временной нетрудоспособности

Документом, необходимым для назначения пособия по временной нетрудоспособности является листок нетрудоспособности (для некоторых

категорий – справка), оформленный в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.08.2007 г. № 514 «О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности». В случае его утраты пособие может выплачиваться по дубликату.

Больничный листок служит подтверждением временной нетрудоспособности для граждан РФ, иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, работающих на территории РФ. Больничные листы выдаются также безработным; бывшим военнослужащим и гражданам, у которых нетрудоспособность наступила в течение 30 календарных дней после прекращения работы или иной трудовой деятельности, увольнения со службы.

Право выписывать листки нетрудоспособности имеют лечащие врачи государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения при наличии лицензии на проведение экспертизы временной нетрудоспособности при предъявлении гражданином документа, удостоверяющего личность.

Документ, удостоверяющий нетрудоспособность при заболеваниях (травмах), должен оформляться в день установления нетрудоспособности, включая праздничные и выходные дни. Не допускается указание в нем прошедших дней, за которые больной не был освидетельствован врачом. В исключительных случаях это может сделать только врачебная комиссия. Лицам, обратившимся за медицинской помощью в конце рабочего дня, с их согласия больничный листок может быть выписан со следующего рабочего дня.

Листок нетрудоспособности выдается и закрывается, как правило, в одной медицинской организации. При направлении гражданина на лечение в другую медицинскую организацию он может быть продлен и закрыт этой организацией.

При заболеваниях и травмах лечащий врач выдает листок нетрудоспособности единолично и одновременно на срок до 10 календарных дней и продлевает его на срок до 30 календарных дней с учетом утвержденных Минздравом РФ ориентировочных сроков временной нетрудоспособности при различных заболеваниях и травмах.

Частнопрактикующие врачи после 30 дней временной нетрудоспособности направляют пациента на врачебную комиссию в медицинскую организацию по месту его прикрепления или регистрации по месту жительства (по месту пребывания, временного проживания) для продления листка нетрудоспособности.

Если временная нетрудоспособность длится более 30 дней, то решение вопроса о дальнейшем лечении принимается врачебной комиссией. По решению врачебной комиссии при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе листок нетрудоспособности может быть продлен до полного восстановления трудоспособности, но не более чем на 10 месяцев, в отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций, туберкулез) – не более 12 месяцев, с периодичностью продления КЭК не реже, чем через 30 дней.

В отдельных случаях (сложные урологические, гинекологические, проктологические и другие исследования, манипуляции, процедуры) при

амбулаторном лечении по прерывистому методу листок нетрудоспособности может быть выдан по решению врачебной комиссии на дни проведения соответствующего исследования (манипуляции, процедуры).

При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения заработной платы, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до полутора лет больничный листок выдается со дня окончания указанных отпусков.

В случае возникновения временной нетрудоспособности в период ежегодного оплачиваемого отпуска или санаторно-курортного лечения листок нетрудоспособности оформляется по общим правилам.

Гражданам, направленным на лечение в клиники научно-исследовательских институтов курортологии, физиотерапии и реабилитации, листок нетрудоспособности выдается медицинским работником на основании решения врачебной комиссии на время лечения и проезда к месту лечения и обратно.

В случае *болезни члена семьи* больничный предоставляется лицу, непосредственно осуществляющему уход.

Установлены разные сроки выдачи листков нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи в зависимости от возраста, условий лечения (амбулаторные или стационарные), диагноза и других причин:

- при болезни взрослого члена семьи или подростка старше 15 лет, проходящих лечения в амбулаторных условиях, – на срок не более 3 дней, а по решению врачебной комиссии – до 7 дней;
- при амбулаторном лечении ребенка до 7 лет – на весь период острого заболевания или до наступления ремиссии при обострении хронического заболевания; старше 7 лет – на срок до 15 дней;
- при стационарном лечении ребенка до 7 лет – на весь срок лечения, старше 7 лет – по заключению врачебной комиссии о необходимости ухода;
- при заболевании детей до 15 лет, инфицированными вирусом иммунодефицита, страдающими тяжелыми заболеваниями крови, злокачественными новообразованиями, ожогами, поствакцинальными осложнениями – на весь период амбулаторного лечения или пребывания в стационаре;
- при заболевании детей, подвергшихся воздействию радиации и проживающих в зонах отселения или с правом на отселение, – на все время болезни.

При одновременном заболевании двух и более детей выдается один листок нетрудоспособности по уходу за ними. При заболевании второго (третьего) ребенка в период болезни первого ребенка листок нетрудоспособности, выданный по уходу за первым ребенком, продлевается до выздоровления всех детей без зачета дней, совпавших с днями освобождения от работы по уходу за первым ребенком. При этом в листке нетрудоспособности указываются даты начала и окончания заболевания, имена, возраст всех детей.

Если ребенок заболел в период освобождения члена семьи от работы в связи с основным или дополнительным отпуском, отпуском без сохранения

заработной платы, в выходной или праздничный день больничный листок по уходу за ним выдается со дня, когда следует приступить к работе.

При необходимости листок нетрудоспособности по уходу за больным ребенком может выдаваться попеременно разным членам семьи в пределах установленных сроков.

Листки нетрудоспособности *не выдаются* по уходу:

- за детьми старше 15 лет при стационарном лечении;
- за хроническими больными в период ремиссии;
- в период очередного отпуска, отпуска без сохранения заработной платы, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до трех лет.

Лица, контактировавшие с инфекционными больными или являющиеся бактерионосителями, подлежат отстранению от работы по представлению врача-эпидемиолога. При *карантине* листок нетрудоспособности по уходу за ребенком до 7 лет выдается на весь период карантина.

В случае *протезирования* с помещением стационар протезно-ортопедического предприятия больничный оформляется на период пребывания в стационаре и время проезда к месту лечения и обратно. При протезировании в амбулаторных условиях больничный листок не выдается.

Правила выдачи листков нетрудоспособности беременным женщинам и выплаты пособия по беременности и родам рассматриваются в главе 15.

При оформлении листков нетрудоспособности в некоторых медицинских организациях (психиатрических, наркологических организациях, центрах по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями и др.) могут быть использованы специальные печати или штампы без указания профиля организации.

При наличии более двух исправлений листок нетрудоспособности считается испорченным и взамен него выдается новый листок нетрудоспособности.

В случае невыполнения пациентом предписаний врача отметка об этом делается в листке нетрудоспособности с указанием даты и вида нарушения. К таким нарушениям относятся несвоевременная явка на прием к врачу, выход на работу без выписки, самовольный уход из стационара, выезд на лечение в другой административный район без разрешения лечащего врача, отказ от направления или несвоевременная явка в учреждение МСЭ и др.

Знание правил выдачи листков нетрудоспособности необходимо в работе юриста любой специализации.

3. Назначение и выплата пособия

С 2005 г. первые два дня болезни оплачиваются работодателем, а пособие по временной нетрудоспособности назначается с третьего дня до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Решение о назначении пособия принимается в течение 10 дней со дня представления листка нетрудоспособности.

При *долечивании* застрахованного лица в *санаторно-курортном учреждении* непосредственно после стационарного лечения пособие по

временной нетрудоспособности выплачивается не более чем за 24 календарных дня.

Инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности, пособие выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. При заболевании туберкулезом пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня увеличения степени ограничения способности к трудовой деятельности в связи с заболеванием туберкулезом.

Лицам, работающим по срочному трудовому договору со сроком действия до шести месяцев (в том числе по срочному служебному контракту), а также лицам, у которых заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается не более 75 календарных дней. При заболевании туберкулезом пособие предоставляется до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности). Если заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, то пособие назначается со дня, с которого работник должен был приступить к работе.

Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ установлены ограничения периодов выплаты пособия по временной нетрудоспособности *по уходу за больным членом семьи* в зависимости от возраста, условий лечения (амбулаторные или стационарные), диагноза и других причин:

1) при амбулаторном лечении ребенка до 7 лет или совместном пребывании с ним в стационаре – не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком. Если заболевание ребенка включено в перечень заболеваний, установленный Минздравсоцразвития РФ, то не более чем за 90 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием;

2) при амбулаторном лечении ребенка от 7 до 15 лет или совместном пребывании с ним в стационаре – до 15 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

3) при амбулаторном лечении ребенка-инвалида в возрасте до 15 лет или совместном пребывании с ним в стационаре – не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

4) при уходе за ВИЧ-инфицированным ребенком в возрасте до 15 лет в период совместного пребывания с ним в стационаре – за весь период лечения;

5) при амбулаторном лечении ребенка до 15 лет или совместном пребывании с ним в стационаре в случае заболевания, вызванного поствакцинальным осложнением, – за весь период лечения;

6) при болезни взрослого члена семьи, проходящего лечение в амбулаторных условиях, – не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

В случае *карантина* пособие выплачивается лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы. Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные учреждения, или другие недееспособные члены семьи, то пособие выплачивается за весь период карантина.

При протезировании в специализированном стационаре пособие назначается за весь период освобождения от работы, включая время проезда к месту протезирования и обратно.

Если заболевание наступило в период очередного ежегодного оплачиваемого отпуска, то пособие предоставляется на общих основаниях, а отпуск с согласия работника подлежит продлению или перенесению на другой срок.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается за период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или в период его пребывания в отпуске без сохранения заработной платы.

Пособие не предоставляется в периоды:

- отстранения от работы;
- заключения под стражу или административного ареста;
- проведения судебно-медицинской экспертизы.

Основаниями для отказа в назначении пособия являются следующие случаи наступления временной нетрудоспособности:

- в результате установленного судом умышленного причинения вреда своему здоровью или попытки самоубийства;
- вследствие совершения умышленного преступления.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания.

По истечении указанного срока решение о предоставлении пособия принимается территориальным органом ФСС при наличии уважительных причин пропуска срока обращения. Перечень уважительных причин пропуска срока обращения за пособием определяется Минздравсоцразвития РФ.

Если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, пособия назначаются и выплачиваются ему каждым работодателем. Если заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, то пособие по временной нетрудоспособности выплачивается по последнему месту работы или территориальным органом ФСС.

Лицам, уплачивающим взносы в добровольном порядке, пособие назначается и выплачивается территориальным органом ФСС через

организацию федеральной почтовой связи, кредитную либо иную организацию по заявлению получателя.

Назначенное, но не полученное своевременно пособие выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующих обращению за ним. Пособие, не полученное полностью или частично по вине работодателя или территориального органа ФСС, выплачивается за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

4. Исчисление пособий по временной нетрудоспособности

Размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от продолжительности страхового стажа застрахованного лица ко дню ее наступления.

Продолжительность страхового стажа исчисляется в календарном порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, подлежащих зачету в страховой стаж, во внимание принимается один из них по выбору застрахованного лица.

В страховой стаж включаются периоды работы по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности. Правила подсчета и подтверждения страхового стажа утверждены приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.02.2007 г. № 91.

Пособие выплачивается в следующих размерах:

- 100 % среднего заработка при страховом стаже 8 и более лет;
- 80% среднего заработка при страховом стаже от 5 до 8 лет;
- 60 % среднего заработка при страховом стаже до 5 лет.

Если заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, то пособие выплачивается застрахованным лицам в размере 60% среднего заработка.

При уходе за больным ребенком, проходящим амбулаторное лечение, пособие выплачивается за первые 10 календарных дней с учетом продолжительности страхового стажа, а за последующие дни в размере 50% среднего заработка. Если ребенок лечится в стационаре, то размер пособия зависит от продолжительности страхового стажа.

В случае ухода за больным членом семьи старше 15 лет пособие исчисляется с учетом продолжительности страхового стажа.

Но во всех случаях размер пособия по временной нетрудоспособности не может превышать максимума, установленного федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, то размер пособия не может превышать установленного максимума по каждому месту работы.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 г. № 183-ФЗ в 2008 году и в плановый период 2009 и 2010 годов максимальный размер пособия по

временной нетрудоспособности за полный календарный месяц не может превышать 17250 рублей. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, максимальный размер пособия определяется с учетом этих районных коэффициентов.

При страховом стаже менее шести месяцев пособие выплачивается в размере минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие предоставляется с учетом этих коэффициентов.

Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:

- нарушение застрахованным лицом без уважительных причин режима, предписанного лечащим врачом;
- неявка без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
- заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

Следует обратить внимание на то, что порядок установления причинно-следственной связи между употреблением алкоголя и получением травмы или заболеванием действующим законодательством не урегулирован. Поэтому при наличии отметки в листке нетрудоспособности о факте опьянения решение о выплате или лишении работника пособия по временной нетрудоспособности принимается страхователем исходя из фактических обстоятельств с учетом имеющихся документов (справок лечебных учреждений, материалов органов милиции, государственной автоинспекции и др.) и объяснений пострадавшего.

В первых двух случаях пособие назначается в минимальном размере оплаты труда со дня, когда было допущено нарушение, при алкогольном или ином опьянении – за весь период нетрудоспособности.

Расчет пособия по временной нетрудоспособности производится из среднего заработка застрахованного лица за последние 12 календарных месяцев перед месяцем наступления временной нетрудоспособности.

В заработок включаются все виды выплат (доходов), с которых взимается ЕСН. Затем определяется среднедневной заработок и величина дневного пособия по временной нетрудоспособности с учетом страхового стажа застрахованного лица. Итоговый размер пособия по временной нетрудоспособности определяется путем умножения размера дневного пособия на число календарных дней болезни.

Излишне выплаченное пособие не может быть взыскано, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны получателя (представление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на получение пособия и его размер, другие случаи). Удержание производится в размере, не превышающем 20%. При прекращении выплаты пособия либо заработной платы оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Основные понятия: пособия по временной нетрудоспособности, листок нетрудоспособности.

Литература:

1. Трудовой кодекс РФ
2. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»
3. Федеральный закон от 31.12.2002 г. № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»

Практическое занятие (2ч.)

Решение ситуационных задач.

1. Смирнова находилась в очередном ежегодном отпуске с 1 по 24 июня. 3 июня у нее заболела трехлетняя дочь и ей был выдан больничный листок с 3 по 17 июня. Директор ООО отказался оплатить больничный и продлить отпуск Смирновой.

Законны ли действия директора?

2. Карпенко уволился по собственному желанию 25.09.2007 г. С 18.10.2007 г. по 02.11.2007 г. он болел. Работодатель отказался выплатить пособие по временной нетрудоспособности.

Правильно ли это?

Куда следует обратиться?

3. Меладзе болел 97 дней. Во время болезни в АО «Святослав» была повышена зарплата.

Должны ли пересчитать размер пособия по временной нетрудоспособности?

4. После окончания института Ярова пять лет проработала по трудовому договору в кооперативе и получала 17000 руб. в месяц, затем с перерывом в 10 дней устроилась на работу в мэрию. Через неделю после выхода на новое место работы заболела.

В каком размере ей будет рассчитываться пособие по временной нетрудоспособности? Определите размер пособия.

5. У Фединой двое детей 3 и 8 лет. Как только заболит старший мальчик, младший, как правило, тут же подхватывает его болезнь. Врач выдает только один листок нетрудоспособности по уходу за обоими детьми.

Правильно ли это? Каковы правила выдачи листков нетрудоспособности при болезни нескольких детей?

На какой срок может выдаваться листок нетрудоспособности по уходу за ребенком?

6. Раевская находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, получает пособие и подрабатывает на полставки. Врач отказался выдать листок нетрудоспособности, мотивируя тем, что Раевская и без больничного листка на основную работу не ходит.

Обязан ли врач выдать листок нетрудоспособности?

7. Ребенку Зуевой исполнилось 15 лет. Он заболел тяжелым воспалением легких. Листок нетрудоспособности выдали только на 7 дней.

Правильно ли это?

Возможно ли продление и в каком порядке?

8. 01.02.2008 г. муж Ивашко заболел гриппом. Она взяла на 10 дней отпуск без сохранения заработной платы. 8 февраля заболела ее двухлетняя дочь.

Имеет ли Ивашко право на пособие по временной нетрудоспособности по уходу за мужем и дочерью?

С какой даты ей должен быть оформлен листок нетрудоспособности?

9. Рабочий Ветров получил производственную травму. После стационарного лечения его перевели на 4 месяца на легкую, но нижеоплачиваемую работу, а через месяц он был помещен в стационар протезно-ортопедического завода, где он находился 15 дней.

Имеет ли он право на пособие по временной нетрудоспособности?

За какой период?

10. Алексеев был принят на временную работу на четыре месяца. Через три месяца работы он заболел и находился на больничном листке два месяца.

Имеет ли он право на пособие по временной нетрудоспособности?

За какой период?

Тема 2.14. Страхование обеспечения в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями.

Теоретическое занятие (2ч.)

Причина нетрудоспособности - обычное заболевание или бытовая травма

Если сотрудник находился на больничном в связи с обычным заболеванием или бытовой травмой, в строке "Причина нетрудоспособности" больничного листа врач поставит один из кодов:

- 01 (заболевание);
- 02 (травма).

При наличии названных кодов в больничном листе пособие по временной нетрудоспособности нужно рассчитывать по правилам, установленным Федеральным законом от 29.12.2006 N 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее - Закон N 255-ФЗ):

- исходя из заработка за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая (с учетом ограничения суммы заработка за каждый год расчетного периода предельной величиной базы, облагаемой страховыми взносами) (ч. 1 и 3.2 ст. 14 Закона N 255-ФЗ);

- с учетом страхового стажа работника (ч. 4 ст. 14 и ч. 1 ст. 7 Закона N 255-ФЗ);

- права работника на замену лет (года) расчетного периода, если на них пришлось отпуск по беременности и родам и (или) отпуск по уходу за ребенком (при условии, что такая замена приведет к увеличению размера пособия) (ч. 1 ст. 14 Закона N 255-ФЗ).

При наличии в больничном листе отметки о нарушении режима (в случае, если причина нарушения режима признана работодателем неуважительной) размер пособия должен быть снижен (ст. 8 Закона N 255-ФЗ).

Расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности за первые три дня нетрудоспособности возмещаются из собственных средств работодателя, начиная с четвертого дня - из средств ФСС РФ (п. 1 ч. 2 ст. 3 Закона N 255-ФЗ).

Примечание. Если средний заработок меньше МРОТ или отсутствует

Если средний заработок сотрудника в расчете за полный календарный месяц оказался ниже МРОТ или заработка вовсе не было, в качестве среднего заработка для расчета пособия принимается величина МРОТ на дату наступления страхового случая (ч. 1.1 ст. 14 Закона N 255-ФЗ).

Причина нетрудоспособности - несчастный случай или профзаболевание

Если нетрудоспособность является следствием несчастного случая на производстве или профзаболевания (обострения этого заболевания), в представленном сотрудником больничном листе в строке "Причина нетрудоспособности" должен стоять код:

- 04 (несчастный случай на производстве или его последствия);
- 07 (профессиональное заболевание или его обострение).

Код 04 или 07 в больничном информирует бухгалтера о том, что пособие по временной нетрудоспособности нужно рассчитывать в особом порядке.

Нормативная база для расчета пособия в связи с производственной травмой

При расчете пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием нужно руководствоваться:

- Федеральным законом от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", далее - Закон N 125-ФЗ;

- некоторыми положениями Закона N 255-ФЗ, не противоречащими положениям Закона N 125-ФЗ (ст. 9 Закона N 125-ФЗ), - ст. ст. 12, 13, 14 и 15 Закона N 255-ФЗ (ч. 2 ст. 1 Закона N 255-ФЗ). В ст. 12 говорится о сроке обращения за пособием по временной нетрудоспособности, в ст. 15 - о сроках назначения и выплаты пособия работодателем, в ст. 13 - о назначении и выплате пособия по месту работы и о выборе работодателя, который назначит и выплатит пособие (для ситуаций, когда у сотрудника несколько мест работы), ст. 14 регулирует порядок расчета пособия;

- Положением о расчете пособий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 N 375;

- Правилами начисления, учета и расходования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 N 184.

Особенности расчета пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием

Теперь давайте рассмотрим, какие особенности нужно учесть бухгалтеру, который рассчитывает пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием.

Назначение и выплата

Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности при производственной травме или профзаболевании производятся в том же порядке, что и при выплате пособия в случаях, не связанных с профессиональной травмой (заболеванием) (п. 1 ст. 15 Закона N 125-ФЗ и ч. 2 ст. 1, ст. ст. 12, 13, 15 Закона N 255-ФЗ).

Ограничения суммы заработка нет

Как и в случае расчета обычного пособия по временной нетрудоспособности, пособие в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием рассчитывается исходя из заработка сотрудника за два года, предшествующих году наступления страхового случая (ч. 1 ст. 14 Закона N 255-ФЗ). Однако сумма заработка сотрудника не ограничивается предельной величиной.

Дело в том, что облагаемая база для начисления страховых взносов на случай травматизма не ограничена предельной величиной (в отличие от облагаемой базы для начисления страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством).

Примечание. Предельная величина облагаемой базы установлена для начисления страховых взносов в связи с временной нетрудоспособностью и материнством в соответствии с ч. 4 и 5 ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ. В 2013 г. она составляет 568 000 руб.

А раз нет ограничения в сумме начисляемых взносов, не ограничивается и сумма заработка для расчета данного вида пособия.

Страховой стаж не учитывается

Согласно ст. 9 Закона N 125-ФЗ пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием выплачивается в размере 100% среднего заработка работника. При этом продолжительность его страхового стажа значения не имеет. Зависимость размера пособия от продолжительности страхового стажа работника регулируется ст. 7 Закона N 255-ФЗ. Но данная статья не упомянута в ч. 2 ст. 1 Закона N 255-ФЗ. Следовательно, ее нормами при расчете пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием руководствоваться нельзя.

Размер пособия не снижается, даже если в больничном листе врач поставил отметку о нарушении режима. Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100% его среднего заработка (ст. 9 Закона N 125-ФЗ). Снизить размер пособия даже при наличии оснований, перечисленных в ст. 8 Закона N 255-ФЗ, работодатель не вправе, так как

упомянутая статья не указана в перечне статей, установленном ч. 2 ст. 1 Закона N 255-ФЗ.

Расходы работодателя на выплату пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием полностью возмещаются из средств ФСС РФ на обязательное социальное страхование от производственного травматизма. Орган ФСС РФ зачтет названные выше расходы в счет уплаты страховых взносов в соответствии с п. 7 ст. 15 Закона N 125-ФЗ и п. 10 Правил начисления, учета и расходования средств, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 N 184.

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием в полном размере выплачивается и по месту работы на условиях внешнего совместительства.

Правда, при условии, что застрахованное лицо на момент наступления страхового случая было занято у нескольких страхователей и в двух предшествующих календарных годах было занято у тех же страхователей (ч. 2 ст. 13 Закона N 255-ФЗ).

При этом пособие исчисляется исходя из среднего заработка, определяемого в соответствии со ст. 14 Закона N 255-ФЗ, за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие.

Если условие, определенное ч. 2 ст. 13 Закона N 255-ФЗ, не выполняется, пособие выплачивается по одному месту работы (по выбору застрахованного лица) с учетом заработка, полученного по месту работы по совместительству (ч. 2.1 и 2.2 ст. 13 Закона N 255-ФЗ).

Налоговый кодекс исключает пособия по временной нетрудоспособности из перечня пособий, не облагаемых НДФЛ (п. 1 ст. 217 НК РФ). Следовательно, суммы пособий по временной нетрудоспособности, выплачиваемые в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, облагаются НДФЛ (Письма Минфина России от 22.02.2008 N 03-04-05-01/42 и от 21.02.2007 N 03-04-06-01/47).

Рассмотрим расчет пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием.

Пример. Сотрудник, страховой стаж которого менее пяти лет, находился на больничном в связи с производственной травмой с 1 января по 15 февраля 2013 г. (46 календ. дн.). В листке нетрудоспособности 2 февраля 2013 г. врач сделал отметку о нарушении режима (неявка на прием к врачу в назначенный день).

Сумма учитываемых выплат для расчета пособия:

- за 2012 г. - 635 000 руб.;

- за 2011 г. - 613 000 руб.

Необходимо определить размер пособия.

Решение. Так как сумма заработка за каждый год расчетного периода не ограничивается предельной величиной, размер среднего дневного заработка для расчета пособия составит 1709,59 руб. [(635 000 руб. + 613 000 руб.) : 730]. Поскольку пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным

случаем на производстве выплачивается работнику в размере 100% среднего заработка и не зависит от продолжительности его страхового стажа, сумма дневного пособия составит также 1709,59 руб. (1709,59 руб. x 100%).

Примечание. Если средний заработок сотрудника в расчете за полный календарный месяц ниже МРОТ или в расчетном периоде нет учитываемых выплат, пособие в связи с производственной травмой или профзаболеванием рассчитывается исходя из среднего заработка, равного МРОТ на дату наступления страхового случая (ч. 1.1 ст. 14 Закона N 255-ФЗ).

Так как размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием не может быть снижен ни при каких обстоятельствах, отметку о нарушении режима, имеющуюся в листке нетрудоспособности работника, при расчете пособия игнорируем. Размер пособия составит 78 641,14 руб. (1709,59 руб. x 46 календ. дн.).

Примечание. С 1 января 2013 г. величина МРОТ - 5205 руб.

Права и обязанности субъектов страхования. Основания предоставления страхового обеспечения. Виды и размеры страхового обеспечения. Возмещение дополнительных расходов на реабилитацию. Процедура назначения страхового обеспечения.

Основные понятия: пособия при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваний, несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания.

Литература:

1. Федеральный закон от 21 февраля 2001 г. № 17-ФЗ «О страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год»
2. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»
3. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
4. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Практическое занятие (4ч.)

Решение ситуационных задач.

1. В связи с аварией в цехе по производству хлора погиб мастер Литвиненко. Семья Литвиненко состоит из тещи в возрасте 50 лет – инвалида 2 степени, жены в возрасте 30 лет и ребенка в возрасте 12 лет. Кроме того, уже после смерти Литвиненко его жена родила еще одного ребенка.

Кто из членов семьи погибшего имеет право на получение страховых выплат в связи с его смертью?

2. Приняты на работу в автотранспортное предприятие слесарь Филин в первый день своей работы во время обеденного перерыва был укушен собакой,

случайно забежавшей на территорию данного предприятия. В связи с полученной травмой учреждение МСЭ установило Филину потерю 10% профессиональной нетрудоспособности.

Имеет ли Филин право на страховые выплаты как пострадавший от несчастного случая на производстве?

Составить схемы по темам:

1. Виды страхового возмещения в порядке обязательного социального страхования.
2. Правила определения размера страховых выплат.
3. Дополнительные страховые выплаты пострадавшему.

Тема 2.15. Государственное пособие гражданам, имеющим детей. Теоретическое занятие (1ч.)

План занятия

1. Общая характеристика пособий.
2. Единовременные пособия.
3. Пособие по беременности и родам.
4. Ежемесячные пособия.
5. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал).

1. Общая характеристика пособий

Одной из наиболее важных задач социального государства является оказание помощи семье в содержании и воспитании детей. Эта помощь может осуществляться в разных формах:

- денежные выплаты (пособия);
- услуги (медицинское обслуживание, содержание и воспитание в детских дошкольных учреждениях, обеспечение детской одеждой и пр.);
- льготы (на приобретение лекарств, питание в дошкольных и образовательных учреждениях, оплату коммунальных услуг и др.).

Предоставление пособий регламентируется: Федеральным законом 19.05.1995 г. № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 865 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» и др.

Указанными нормативными актами установлены следующие виды государственных пособий:

- единовременные пособия (женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; при рождении ребенка; при передаче ребенка на воспитание в семью; беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву);
- пособие по беременности и родам;

- ежемесячные пособия (на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву).

Пособия гражданам, имеющим детей

Пособия гражданам, имеющим детей		
Фонд социального страхования		
1) Женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; 2) В связи с рождением ребенка;		Единовременно
3) По беременности и родам;	140, 156, 194 дня (ст.255 ТК РФ)	
4) На период отпуска по уходу за ребенком до 1.5 лет;		Ежемесячно
Федеральный бюджет		
Женам военнослужащих по призыву		
Дополнительные меры государственной поддержки (материнский капитал)		
Местные бюджеты		
1) Для женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности; 2) В связи с рождением ребенка;		Единовременно
3) По беременности и родам		Ежемесячно

Из приведенного перечня следует, что, несмотря на включение в один федеральный закон, указанные пособия отличаются друг от друга по целевому назначению; источникам финансирования; субъектам; порядку исчисления и размерам.

По целевому назначению пособие по беременности и родам и пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет направлены на частичное возмещение утраченного заработка. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности, должно побуждать женщин заботиться о своем здоровье и здоровье ребенка, своевременно обращаться к врачу. Единовременное пособие при рождении ребенка, при передаче ребенка на воспитание в семью предназначены для оказания помощи семье в содержании и воспитании детей. С 2007 г. особой поддержкой пользуются семьи военнослужащих по призыву в период выполнения мужьями своего конституционного долга.

В целях улучшения демографической ситуации и стимулирования семьи к рождению детей с 2007 г. Правительство РФ проводит эксперимент по предоставлению дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского капитала при рождении второго, третьего и каждого следующего ребенка.

Источник финансирования названных пособий зависит от трудового статуса получателя: лица, работающие по трудовому договору, индивидуальные предприниматели, адвокаты и нотариусы при добровольной уплате взносов получают их из средств социального страхования; занятые иными видами деятельности (военная служба, учеба), а также неработающие – из бюджетов различных уровней.

В 2008 г. выплата пособий женам военнослужащих по призыву осуществляется органами власти субъектов РФ за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122 правовое регулирование и финансирование пособия на ребенка до 16 лет (учащихся – до 18 лет), предоставляемое в зависимости от среднедушевого дохода семьи, передано на уровень субъектов РФ. Это пособие рассмотрено в главе, посвященной государственной социальной помощи.

Получателями пособий по беременности и родам, а также единовременного пособия в связи с ранней постановкой на учет в медицинском учреждении могут быть только занятые женщины.

Право на указанные пособия имеют граждане РФ, военнослужащие по контракту и по призыву, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории РФ.

Государственные пособия на детей не назначаются:

- гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении;
- гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, лишенным родительских прав;
- гражданам РФ, выехавшим на постоянное место жительства за пределы РФ.

Все пособия, за исключением пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, назначаются в твердых размерах.

С 01.01.2007 г. средний заработок для расчета пособия по беременности и родам, а также ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет исчисляется в таком же порядке, как и для пособия по временной нетрудоспособности.

С 01.01.2008 г. один раз в год производится индексация пособий исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

В районах и местностях, где применяются районные коэффициенты, размеры пособий определяются с учетом этих коэффициентов.

В случае переплаты по вине получателя (предоставление заведомо неверных сведений, сокрытие данных и др.) или счетной ошибки органы, осуществляющие назначение и выплату пособий, имеют право производить удержания в размере не свыше 20%. При прекращении выплаты пособия оставшаяся задолженность взыскивается с получателя в судебном порядке.

Правовое регулирование отношений по социальной поддержке семей находится в совместном ведении, поэтому органы государственной власти субъектов РФ могут увеличивать размеры государственных пособий за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Решение о назначении любого из указанных пособий принимается соответствующим органом в 10-дневный срок со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

2. Единовременные пособия

Право на **единовременное пособие** имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель). Пособие установлено в размере 300 рублей, с 01.01.2008 г. оно проиндексировано до 325,5 рублей. Единовременное пособие предоставляется по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам при наличии справки из женской консультации или другого медицинского учреждения.

Право на **единовременное пособие при рождении** ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

Право на **единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью** имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей. Пособие выплачивается при передаче ребенка в семью, биологические родители которого неизвестны, умерли или объявлены умершими, лишены или ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в местах лишения свободы и т.п. В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

Размер указанных единовременных пособий по ФЗ от 19.05.1995 г. составляет 8000 руб., с 01.01.2008 г. он проиндексирован до 8680 руб. Пособие назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы), а незанятым лицам – органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Для назначения пособия необходимо представить: заявление; справку органов загса о рождении ребенка; справку с места работы (службы, учебы) другого родителя о неполучении пособия и другие документы. Незанятые граждане должны также приложить к заявлению выписки из трудовой книжки, военного билета или другого документа о последнем месте работы (службы, учебы), заверенные в установленном порядке. Опекун должен предъявить выписку из решения органа местного управления об установлении опеки, усыновитель – копию вступившего в законную силу решения суда об усыновлении, приемные родители – копию договора о передаче ребенка на воспитание в семью и другие документы, указанные в постановлении Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 865.

Право на **единовременное пособие** имеет жена военнослужащего по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Это

пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные федеральным законодательством и законами субъектов РФ.

Право на единовременное пособие не предоставляется женам курсантов военных образовательных учреждений.

Размер пособия в 2008 г. был равен 14000 рублей.

3. Пособие по беременности и родам

Право на пособие по беременности и родам имеют застрахованные женщины:

- работающие по трудовому договору;
- уволенные в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, полномочий частного нотариуса, статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;
- учащиеся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального образования и послевузовского профессионального образования;
- военнослужащие по контракту, а также служащие в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;
- работающие в качестве гражданского персонала в воинских формированиях РФ, находящихся на территориях иностранных государств, если это предусмотрено международными договорами РФ;
- усыновившие ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Пособие по беременности и родам предоставляется за период отпуска продолжительностью 70 (84 дня при многоплодной беременности) календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов (в случаях осложненных родов – 86, при рождении двух и более детей – 110 календарных дней).

У женщин, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения с правом на отселение, с льготным социально-экономическим статусом и в населенных пунктах, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС и других техногенных катастроф, продолжительность родового отпуска составляет 90 календарных дней.

При усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (при усыновлении двух и более детей – 110 дней) со дня рождения ребенка.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере:

- среднего заработка – женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, при наличии международных договоров;

- 300 руб. (с 01.01.2008 г. 325,5 руб.) – женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;

- стипендии – женщинам, обучающимся по очной форме;

- денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел и др.

Но во всех случаях размер пособия не может превышать установленной федеральным законом суммы. В 2008 г. она составляла 23400 рублей в месяц. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, максимальный размер пособия по беременности и родам определяется с учетом районного коэффициента.

Пособие назначается за число календарных дней, приходящихся на период отпуска по беременности и родам. Средний заработок для расчета пособия определяется в порядке, установленном для исчисления пособия по временной нетрудоспособности в соответствии с ФЗ от 29.12.2006 № 255.

Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее шести месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам. При пропуске этого срока по уважительной причине решение о предоставлении пособия может быть принято территориальным органом ФСС РФ. Перечень уважительных причин утвержден приказом Минздравсоцразвития РФ от 31.01.2007 г. № 74.

Пособие выплачивается по месту работы, службы, учебы. По последнему месту работы (службы) пособие назначается, если отпуск по беременности и родам наступил в течение месяца после увольнения в связи:

- с переводом мужа на работу в другую местность;
- переездом к месту жительства мужа;
- болезнью, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности;
- необходимостью ухода за больными членами семьи или инвалидом I группы.

Если женщина работает у нескольких работодателей, пособие назначается и выплачивается каждым работодателем.

Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем и другими лицами в течение

12 месяцев перед признанием их безработными, пособие назначается и выплачивается органами социальной защиты.

Пособие по беременности и родам предоставляется на основании листка нетрудоспособности или справки и других документов, установленных постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 865.

4. Ежемесячные пособия

Право на пособие в период отпуска **по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет** (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) предоставляется не только матерям, но и отцам, другим родственникам, фактически находящимся в отпуске по уходу и подлежащим государственному социальному страхованию. Если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из них.

Право на пособие сохраняется в случае работы лица, находящегося в отпуске на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае получения стипендии при продолжении обучения.

Лицам, имеющим одновременно право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 и на пособие по безработице, предоставляется право выбора пособия по одному из оснований. При наступлении отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком ей предоставляется право выбора одного из пособий.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в следующих размерах:

- 1500 руб. по уходу за первым ребенком и 3000 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми – не работающим лицам;

- 40% среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом минимальный размер пособия не может быть меньше 1500 руб. по уходу за первым ребенком и 3000 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6000 руб.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, размеры пособия увеличиваются с учетом районного коэффициента к заработной плате.

При уходе за двумя и более детьми до 1,5 лет размер пособия суммируется, но не может превышать 100% прежнего заработка (дохода, денежного довольствия).

Для назначения пособия необходимо представить: заявление; копию свидетельства о рождении ребенка и предыдущих детей; выписку из решения об установлении опеки; выписку из трудовой книжки (военного билета); копию приказа об отпуске по уходу за ребенком; справку о неполучении пособия по безработице и другие документы, установленные постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 865.

Право на **ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву** имеют:

- мать ребенка;
- опекун ребенка, либо другой родственник ребенка, фактически осуществляющий уход за ним.

Ежемесячное пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий в связи с наличием детей.

Право на ежемесячное пособие не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребенка курсанта военного образовательного учреждения.

Матери ребенка ежемесячное пособие выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала военной службы по призыву. Опекуну ребенка пособие выплачивается со дня смерти матери либо со дня вступления в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства, заключения учреждения здравоохранения.

Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом ребенка военной службы по призыву.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается в размере 6000 руб. на каждого ребенка.

5. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал)

Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей понимают меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования или повышения уровня пенсионного обеспечения.

Реализация этих мер осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде **материнского (семейного) капитала**, который перечисляется в бюджет ПФР. Право на материнский (семейный) капитал оформляется путем выдачи именного сертификата. Порядок выдачи сертификата установлен постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 873. По достижении ребенком (детьми) совершеннолетия либо по приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия законные представители обязаны передать сертификат ребенку (детям).

Право на материнский (семейный) капитал возникает с 01.01.2007 г. в случае рождения или усыновлении второго, третьего или последующих детей.

Материнский (семейный) капитал установлен в размере 250000 руб. и должен ежегодно пересматриваться с учетом темпов инфляции. После индексации в 2008 г. его размер был увеличен до 271250 руб.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);

- формирование накопительной части трудовой пенсии.

Заявление о распоряжении средствами может быть подано в территориальный орган ПФР по истечении 2 лет и 6 месяцев со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей:

- не позднее 1 мая текущего года – для распоряжения средствами материнского капитала во втором полугодии текущего года;
- не позднее 1 октября текущего года – для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии следующего года. Для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии 2010 г. заявление о распоряжении должно быть подано до 01.10. 2009г.

Заявление о распоряжении материнского (семейного) капитала подлежит рассмотрению территориальным органом ПФР в месячный срок. О принятом решении ПФР должен известить заявителя в течение 5 дней. Кроме того, ежегодно не позднее 1 сентября ПФР должен информировать лиц, получивших сертификат, о его размере.

Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации. Это жилое помещение оформляется в общую собственность родителей, детей и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению.

Средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы на оплату обучения как родных, так и усыновленных детей независимо от очередности рождения в образовательных учреждениях любой формы собственности, имеющих лицензию и прошедших аккредитацию. Возраст ребенка на дату начала обучения не должен превышать 25 лет.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с ФЗ от 17.12.2001. № 173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ФЗ от 24.07.2002 г. № 111 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и ФЗ от 07.05.1998 г. № 75 «О негосударственных пенсионных фондах».

Литература:

1. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
2. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
3. Федеральный закон от 21.07.2007 г. № 183-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»
4. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»

5. Федеральный закон от 31.12.2002 г. № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями обязательному государственному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»

Тема 2.16. Социальные пособия.

Теоретическое занятие (1ч.)

Пособия для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей

Ребенок, потерявший родителей - это особый, по-настоящему трагический мир. Потребность иметь семью, отца и мать - одна из сильнейших потребностей ребенка.

В настоящее время в обыденной речи и в теоретических исследованиях широко используются два понятия: сирота (сиротство) и социальный сирота (социальное сиротство). Дети-сироты - это дети в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

Социальный сирота - это ребенок, который имеет биологических родителей, но они по каким-то причинам не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о нем. В этом случае заботу о детях берет на себя общество и государство. Это и дети, родители которых юридически не лишены родительских прав, но фактически не заботятся о своих детях. Социальное сиротство - социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими и т.д.

Попечительство - это форма защиты личных и имущественных прав несовершеннолетних (и некоторых других категорий людей). Понятие, близкое к опеке. Опека - это "форма охраны личных и имущественных прав недееспособных лиц (детей, лишившихся родителей, душевнобольных" Под опекой также понимают лица и учреждения, на которые возложено такое наблюдение. Лицо, которому поручена опека, называют опекуном, а его обязательства опекунством. Под попечение, по сравнению с опекой, может попадать значительно более широкая категория детей. К ним относятся дети, родители которых:

- 1 умерли;
- 2 лишены родительских прав; · ограничены в родительских правах;
- 3 признаны безвестно отсутствующими;
- 4 недееспособны (ограниченно дееспособны); отбывают наказание в исправительных колониях;
- 5 обвиняются в совершении преступлений и находятся под стражей;
- 6 уклоняются от воспитания детей;
- 7 отказываются забрать детей из лечебных, социальных учреждений, куда ребенок помещен временно.

Согласно закону Российской Федерации "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

опека и попечительство - норма устройства таких детей для содержания, воспитания, образования, защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, попечительство устанавливается над этой категорией детей в возрасте от 14 до 18 лет.

Государство несет ответственность за систему призрения сирот, но не решает все вопросы в этой сфере. В последние годы появились новые силы (партии, религиозные и общественные организации), которые готовы взять или уже взяли на себя значительную часть забот по содержанию детей и стараются увеличить свое влияние на воспитание и обучение, выбор форм устройства детей, а также на контроль и управление. Можно сказать, что в последние годы в России появились признаки перехода от государственно-общественного устройства детей к государственно-общественно-церковному.

Однако основные формы устройства детей-сирот в России не изменились, - это передача детей под опеку и на усыновление, определение детей в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты.

В последние годы отмечается рост диспропорции усыновления внутри России и вне ее. При уменьшении числа случаев усыновления детей жителями России резко возрастает число случаев усыновления российских детей иностранными гражданами. С одной стороны, дети приобретают семью, которая прошла жесткий отбор, но Россия теряет своих детей, а российские граждане не могут взять на воспитание ребенка. Такая ситуация привела к пересмотру и изменению существующего законодательства в этой сфере.

Россия, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка в 1990 году, признала право ребенка на воспитание в семье приоритетным

В середине 90-х годов Семейным кодексом вводится новая форма семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, - приемная семья, которая, по сути, заменяет детские дома семейного типа. В постановлении Правительства от 17 июля 1996 года № 829 "О приемной семье" признаны утратившими силу все нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность детских домов семейного типа, что не позволяло создавать новые дома. Органам опеки и попечительства было рекомендовано заключить с родителями-воспитателями действующих домов семейного типа договоры об образовании приемной семьи.

Существует множество возможностей проявить заботу о детях, попавших в тяжелые жизненные условия – сиротах и детей, оставшихся без попечения родителей. Можно принять небольшое участие в жизни детей, привезти ставшие ненужными вещи в детский дом, помочь в благоустройстве детских учреждений, где сироты живут и воспитываются, а можно стать для одного или нескольких таких деток второй мамой. Это ответственный шаг, но очень много семей отваживаются на него.

Одной из основных задач социально-демографической политики России сегодня является сокращение численности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях. Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года поручил Правительству Российской Федерации совместно с регионами создать

механизм решения задачи сокращения числа детей, находящихся в детских домах и интернатах. Для этого необходимо реформировать детские интернатные учреждения.

В настоящее время в России действует несколько видов устройства детей в семью. Это усыновление, опека (попечительство), приемная семья и патронат.

Усыновление (удочерение) - принятие в семью ребенка на правах кровного, всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями. Является приоритетной формой устройства. Для родителей высшая степень ответственности за судьбу ребенка и его полноценное развитие. Данный вид устройства позволяет ребенку чувствовать себя полноценным членом семьи, за ним сохраняются все отношения и права наследования, в том числе, по выходу из несовершеннолетнего возраста. При усыновлении ребенку можно присвоить фамилию усыновителя, изменить отчество и при необходимости даже дату рождения. Минусом такой формы является только очень длительный срок, который необходим для сбора всех необходимых документов, потому что к кандидатам предъявляются самые жесткие требования (материальное положение, заработки, жилье, моральные качества и т.д.). После оформления ребенка в семью государство не оказывает никакой дополнительной помощи таким семьям.

Опека - принятие в дом ребенка на правах воспитуемого. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над детьми от 14 до 18 лет. Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания ребенка, и ответственности за ребенка. Однако органы опеки обязаны осуществлять регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка. Опека может быть назначена на определённый срок или без срока. Часто опека используется как промежуточная форма к усыновлению. Опека устанавливается решением главы местного самоуправления, из-за чего оформляется быстрее, чем усыновление. На опекаемого ребенка выплачивается ежемесячное пособие, оказывается содействие опекуну в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого. По исполнении опекаемому 18 лет ему выделяется жилье, если его у него нет. Менее жесткие требования предъявляются к кандидату в опекуны в части дохода, жилищных условий, не требуются справки об отсутствии судимости. Минусами такого вида устройства детей могут стать такие факторы: ребенок имеет статус воспитуемого и в старшем возрасте может ощущать свою неполную принадлежность к семье опекуна, не исключено вмешательство органа опеки или появления претендента на усыновление ребенка, нет тайны передачи ребенка под опеку и контакты с кровными родственниками ребенка возможны. Смена фамилии ребенку затруднена, изменение даты рождения невозможно.

Приемная семья - форма воспитания ребенка (детей) в семье на дому у "приемного родителя" - воспитателя. Обычно в приемную семью передают детей, которых невозможно передать на усыновление или опеку, в связи с отсутствием необходимого для этого у ребенка юридического статуса или не удастся найти ему опекунов или усыновителей. Такая семья заменяет

пребывание ребенка в детском доме или приюте на домашнее воспитание и создается на основе договора между приемным родителем (родителями) и органами опеки. Срок помещения ребенка в такую семью определяется договором и может быть разным. В приемных семьях может воспитываться от одного до 8 детей. Приемному родителю платится зарплата и засчитывается трудовой стаж. По отношению к ребенку Приемные родители являются ему опекунами. При данной форме устройства присутствует высокий, хотя и не полный уровень ответственности за судьбу ребенка.

На ребенка выплачивается ежемесячное пособие, предоставляются льготы по транспортному обслуживанию, жилью, оказывается содействие в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого. Выплачиваются целевые средства на ремонт, приобретение мебели и другие льготы, предусмотренные региональными законами. По исполнении приемному ребенку 18 лет ему выделяется жилье, если его у него нет.

Патронат - форма воспитания ребенка (детей) в семье на дому у воспитателя, который является сотрудником Уполномоченной службы по патронату на договоре. Под патронат передаются дети, не имеющие определенного статуса или если их статус не позволяет передать на опеку или усыновление. Патронат форма заменяющая временное содержание в приюте и часто используется как переходная форма к опеке или усыновлению, после получения ребенком соответствующего статуса. Срок помещения ребенка под патронат может быть разным, и зависит от ситуации. Ответственность разделена между патронатным воспитателем, Уполномоченной службой, родителями ребенка и территориальными органами опеки.

Патронатному воспитателю платится зарплата и засчитывается трудовой стаж. Патронатный воспитатель обязательно проходит специальную подготовку (обучение) в Уполномоченной службе. Плюсами данного вида устройства являются следующие: возможно поместить в семью патронатного воспитателя ребенка, не имеющего статус, который позволяет передать его под опеку или усыновить, т.е. ином случае обреченного попасть в приют, детский дом; на ребенка выплачивается содержание, предоставляются льготы по транспортному обслуживанию, жилью. По исполнении 18 лет патронируемому выделяется жилье, если у него такового нет. Уполномоченная служба организует обучение, отдых и лечение патронируемого, оказывает помощь в воспитании, в решении сложных проблем. Выплачиваются целевые средства на ремонт, приобретение мебели и т.п. Минусами могут являться следующие факторы: работа с ребенком ведется по планам Уполномоченной службы, постоянный контроль и отчетность за воспитание и расходование средств, ребенок может быть изъят из семьи воспитателя в любой момент, по решению Уполномоченной службы, контакты с родителями и родственниками ребенка, как правило, обязательны и их регламент определяется Уполномоченной службой.

Пособия вынужденным переселенцам

Согласно Федеральному закону «О вынужденных переселенцах» (в ред. от 20 декабря 1995 г.), вынужденный переселенец — это гражданин Российской

Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Гражданин, получивший соответствующее свидетельство, и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие 18 лет, имеют право, в частности, на получение единовременного денежного пособия в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ. До 1 января 2001 г. этот размер мог быть ниже минимальной оплаты труда. В соответствии с этим законом Правительство РФ утвердило 16 июня 1997 г. Порядок выплаты единовременного денежного пособия лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2000 г. № 999 единовременное денежное пособие выплачивается с 1 января 2001 г. в следующих размерах:

гражданину, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывшим с ним членам семьи, не достигшим 18-летнего возраста, в размере 100 руб. на каждого члена семьи;

малообеспеченным гражданам (одиноким пенсионерам, одиноким инвалидам, семьям, состоящим только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокому родителю (заменяющему его лицу) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц в размере 150 руб. на каждого члена семьи.

Формы заявления и соответствующей справки, необходимых для получения данного пособия, утверждены в централизованном порядке. Процедура подтверждения права на это пособие и его получение определены Правительством РФ. Гражданин, получивший свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, подает соответствующее заявление в письменной форме в территориальный орган миграционной службы по месту пребывания лица на территории РФ с указанием в нем прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста. При подаче заявления предъявляются следующие документы:

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем.

Для рассмотрения заявления на получение пособия в размере, установленном для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет), могут быть затребованы дополнительные документы, подтверждающие право этих лиц на получение указанного размера пособия. Подразделение по делам

миграции министерства внутренних дел главных управлений, управлений внутренних дел субъектов РФ в течение одного дня со дня подачи заявления принимает соответствующее решение и выдает заявителю справку на получение пособия установленного образца. В справке указываются следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество получателя пособия;
- предназначенная к выплате денежная сумма;
- территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия;
- учреждение Сберегательного банка РФ, осуществляющее выплату пособия;
- дата выдачи справки.

Справка удостоверяется подписью руководителя органа, выдавшего ее, и печатью этого органа. Орган, выдавший справку на получение пособия, вносит соответствующие записи в учетную карточку заявителя и в свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем. Справка гарантирует лицу, указанному в ней, выплату в соответствующем учреждении Сберегательного банка РФ предназначенной денежной суммы. Справка действительна в течение двух дней со дня ее выдачи. В случае неиспользования заявителем справки в указанный срок орган, выдавший ее, продлевает срок ее действия. Денежная сумма выплачивается лицу, указанному в справке на получение пособия, соответствующим учреждением Сберегательного банка РФ на основании этой справки при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность. Обслуживание лиц по выдаче пособия производится соответствующими учреждениями Сберегательного банка РФ. Выплата пособий производится за счет средств федерального бюджета. При отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, выплаченные в виде пособия денежные средства не возвращаются. Гражданин, умышленно сообщивший ложные сведения или предъявивший заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для выплаты пособия, возмещает полученные средства органу, выдавшему справку на получение пособия.

Пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту

Пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, установлено в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» Постановлением Правительства РФ от 27 февраля 1999 г. Постановление утвердило Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей. Все условия для установления этого ежемесячного пособия практически отражены в его названии. В Положении условия уточняются.

Следует иметь в виду, что получателями данного пособия могут быть как жена, так и муж. Пособие выплачивается лицу в период проживания в соответствующих местностях. Это те местности, где супруги вынуждены не работать по двум причинам. Во-первых, в связи с отсутствием возможности трудоустроиться по специальности (отсутствие такой возможности подтверждается признанием их в установленном порядке безработными и истечением установленного срока выплаты пособия по безработице). Во-вторых, в связи с тем, что они вынуждены ухаживать за детьми по состоянию здоровья детей, связанному с условиями их проживания по месту военной службы супругов (нуждаемость детей до 18 лет в постороннем уходе по состоянию их здоровья, связанному с условиями проживания по месту службы супругов подтверждается заключением учреждения здравоохранения).

Размер пособия до 1 января 2001 г. был равен минимальному размеру оплаты труда, устанавливаемому федеральным законом, а с 1 января 2001 г. он составляет 100 руб. в месяц. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Пособие назначается с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение, по месяц (включительно) наступления обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия. Супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории России, пособие назначается с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пособия по безработице в связи с истечением срока его выплаты.

Супругам, вынужденным не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями их проживания по месту военной службы супруга, пособие назначается на период, необходимый для ухода за больными детьми согласно заключению учреждения здравоохранения.

В случаях прохождения супругом военной службы на территории государств, по законодательству которых члены семей военнослужащих воинских формирований Российской Федерации не приобретают статуса безработных и не имеют возможности получать пособие по безработице, пособие неработающему супругу устанавливается в случае: прибытия к месту службы супруга-военнослужащего — с месяца, следующего за месяцем обращения за пособием; увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, — с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы; увольнения по другим основаниям — с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

В Положении перечислены обстоятельства, которые влекут прекращение выплаты пособия. Ими являются: 1) перемещение военнослужащего по службе в другую местность; 2) увольнение военнослужащего с военной службы; 3) трудоустройство супруга военнослужащего или выполнение им работы по договору подряда; 4) осуществление супругом военнослужащего предпринимательской деятельности; 5) выплата супругу военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении

квалификации или переподготовке по направлению службы занятости населения; 6) назначение супругу военнослужащего государственной пенсии; 7) назначение неработающему трудоспособному супругу военнослужащего ежемесячной компенсационной выплаты в связи с осуществлением им ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; 8) переезд супруга военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами; 9) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком. Назначается и выплачивается пособие по месту службы военнослужащего на основании его рапорта. Для назначения пособия представляются документы, удостоверяющие наличие всех условий, определяющих право на получение пособия (трудовая книжка, копия свидетельства о браке и т.д.). По обстоятельствам, связанным с болезнью детей, кроме того, представляются заключение учреждения здравоохранения о том, что дети нуждаются в постороннем уходе, и некоторые другие документы. Выплачивается это ежемесячное пособие за счет средств Минобороны, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Пособие на погребение

Пособие на погребение — одно из первых пособий, введенных в СССР по системе государственного социального страхования наемных работников. Его размер дифференцировался в зависимости от того, в какой местности осуществлялось погребение, каков возраст умершего и от некоторых других обстоятельств. В других странах тоже имеются подобные пособия. Источники их выплаты разные (средства социального страхования, работодателя или бюджета), как и уровень пособий (в одних странах они определяются с учетом сложившегося заработка, стажа работника и т.д., в других — устанавливаются в определенной твердой сумме, в третьих размер пособия выше в случае смерти работника и ниже — в случае смерти члена его семьи). Отношения, связанные с погребением умерших, регулируются ныне в России Федеральным законом от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле». Этот закон устанавливает, в частности, гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего. В соответствии с ним либо предоставляются безвозмездно определенные услуги, перечень которых определен законом, либо выплачивается социальное пособие на погребение.

Перечень безвозмездных услуг включает четыре их вида: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Эти услуги оказываются соответствующей специализированной службой. Стоимость услуг, согласно перечню, определяется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с отделениями Пенсионного фонда РФ и

Фонда социального страхования РФ и возмещается специализированной службе соответственно Пенсионным фондом РФ - на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти фондом социального страхования РФ — на погребение умерших работающих граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан; за счет средств бюджетов субъектов РФ — в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Предельный объем возмещения стоимости услуг фондами — 1000 руб. Если в субъекте РФ стоимость услуг превышает эту сумму, субъект РФ возмещает специализированной службе за счет собственных источников стоимость услуг в части, превышающей 1000 руб. В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, указанный размер возмещения стоимости ритуальных услуг определяется с учетом районного коэффициента.

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного их перечня, производится за счет лица, взявшего на себя обязанности осуществить погребение умершего. Гражданам, получившим указанные выше услуги бесплатно, социальное пособие не выплачивается: они его заменяют.

Вместо предоставления услуг по погребению гражданам выплачивается социальное пособие на погребение, если оно осуществлено за счет их средств. Оно выплачивается супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего. Размер пособия равен стоимости услуг, предоставленных согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не может превышать с 1 января 2001 г. 1000 руб. В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, размер социального пособия определяется с учетом районного коэффициента. Срок обращения за пособием на погребение — 6 месяцев со дня смерти.

Назначение и выплата пособия производится в день обращения за ним на основании справки органа загса о смерти — органом, в котором умерший получал пенсию; организацией, в которой работал умерший либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего; органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Субъекты РФ вправе устанавливать доплаты к пособию на погребение, которое предусмотрено федеральным законом, и производить их выплату за счет собственных источников.

Иные нормы расходов денежных средств предусмотрены на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, должностных лиц таможенных органов и некоторых других категорий граждан. Эти нормы предусмотрены постановлением Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 460, изложенным в новой редакции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 октября 2002 г. № 721¹² «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников

органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников». В самом названии данного акта перечислен круг лиц, на которых он распространяется. Оплате подлежат те же виды ритуальных услуг, что и по Закону «О погребении и похоронном деле» и дополнительно такая услуга, как перевозка умершего в морг и услуги морга. Оплата ритуальных услуг производится по фактическим затратам, но в размере не более 6 000 руб.

Нормы расходов денежных средств на изготовление надгробных памятников установлены следующие: погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам, гражданам, призванным на военные сборы, участникам Великой Отечественной войны, в том числе инвалидам Великой Отечественной войны — до 8 000 руб.; остальным погибшим (умершим) гражданам из числа указанных в данном постановлении — до 12 000 руб.

Основные понятия: сиротство, опека, попечительство, вынужденные переселенцы.

Литература:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
2. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-1 «О вынужденных переселенцах»
3. Федеральным законом от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле»
4. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»
5. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
6. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Семинарское занятие 8ч. по темам 2.11. – 2.16.

Цель семинарского занятия – закрепление и углубление полученных знаний.

Вопросы для обсуждения:

- 1.Понятие пособий по социальному обеспечению. Виды пособий.
- 2.Понятие пособия по временной нетрудоспособности. Лица, имеющие право на получение пособия по временной нетрудоспособности.
- 3.Размеры и порядок исчисления пособия по временной нетрудоспособности.
- 4.понятие пособий гражданам, имеющих детей. Виды данных пособий.
- 5.Круг лиц, имеющих право на пособие по беременности и родам. Размер и продолжительность выплаты пособия по беременности и родам.

- 6.Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.
- 7.Единовременное пособие при рождении ребенка.
- 8.Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.
- 9.Ежемесячное пособие на ребенка.
- 10.Понятие безработного гражданина. Пособия по безработицы.
- 11.правовое регулирование пособия на погребение.
- 12.Услуги на погребение, входящие в гарантированный перечень. Органы, осуществляющие выплату пособия на погребение. Размер и порядок выплаты пособия на погребение.
- 13.Правовое регулирование пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
- 14.Круг лиц являющихся получателями пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
- 15.Размеры и порядок выплаты пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.

Тема 01.2.17. Компенсационные выплаты, субсидии.

Теоретическое занятие (2ч.)

Понятие и виды компенсационных выплат.

Система денежных выплат гражданам с целью их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и новые виды выплат, дополняющих систему пособий. Это компенсационные выплаты, адресованные пока узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от гражданина. Появление в российском законодательстве нового вида социального обеспечения в виде компенсационных выплат вызвано необходимостью преодоления ряда негативных последствий перехода к рыночным отношениям, связанных прежде всего с резким снижением уровня жизни неработающих граждан, принятием государством дополнительных мер, направленных на их социальную защиту. Нормативная база, регулирующая компенсационные выплаты, сформировалась в последние годы и включает следующие виды.

1. В сегодняшних условиях стала распространенной ситуация, когда организации на достаточно длительный срок приостанавливают свою работу и администрация отправляет работников в неоплачиваемые отпуска, чтобы предотвратить массовые увольнения и сохранить кадры.

В целях материальной поддержки работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организации, действующим законодательством установлены компенсационные выплаты за счет средств Государственного

фонда занятости населения РФ, выделяемых органами по вопросам занятости и по месту нахождения организации на безвозмездной или возвратной основе.

Условия предоставления и размеры компенсационных выплат установлены Положением о порядке и условиях предоставления компенсационных выплат работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организаций, утвержденным приказом Федеральной службы занятости РФ от 6 марта 1995 г. Указанные компенсационные выплаты применяются как чрезвычайная краткосрочная мера материальной помощи работникам.

Компенсации выплачиваются работникам, не прервавшим трудовых отношений с работодателем, состоящим в штате организации и не получающим пенсию по старости (возрасту), включая льготные пенсии, установленные законодательством. Компенсационные выплаты могут предоставляться с первого дня нахождения работника в вынужденном отпуске без сохранения заработной платы. Продолжительность периода выплаты компенсаций каждому работнику определяется администрацией в зависимости от суммы выделенных из Фонда занятости средств, но не должна превышать 4 месяцев (подряд либо в сумме календарных месяцев) в течение календарного года. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, компенсационные выплаты начисляются с учетом районного коэффициента.

Компенсационные выплаты не предоставляются работникам, занятым на сезонных и временных работах, совместителям, а также лицам, работающим у граждан по договорам (контрактам).

Из средств, выделенных организациям на безвозвратной основе, компенсации выплачиваются в размере минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом. Органы занятости вправе увеличивать размер компенсационных выплат работникам до трехкратной величины минимального размера оплаты труда при условии их участия в работах, организуемых исполнительными органами государственной власти (местного самоуправления) данной территории или самой организации.

Размер компенсационных выплат работникам из средств, выделенных организации на возвратной основе, не должен превышать шестикратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Выплата компенсаций работникам производится администрацией организации в том же порядке, что и заработная плата.

2. Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, назначаются в соответствии с Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан» от 30 мая 1994 г. № 1110 и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206.

Рассматриваемые компенсационные выплаты производятся лицам, находящимся как в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, так и в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет.

Компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются матерям (отцу, усыновителю, опекуну, бабушке, дедушке, другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм. Кроме того, названная выплата производится следующим категориям женщин: матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел; матерям, проходящим военную службу по контракту, и гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, если они на момент увольнения находились в отпусках по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице.

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для лиц, работающих, проходящих службу, проживающих в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период отпуска по уходу за ребенком.

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается администрацией организации либо руководителем воинского формирования по месту работы (службы) обращающегося за ней. Заявление о назначении компенсации безработным рассматривается органами социальной защиты населения по месту жительства. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком. При назначении компенсационной выплаты органами социальной защиты населения дополнительно представляются копия свидетельства о рождении ребенка, трудовая книжка, справка органов государственной службы занятости о невыплате пособия по безработице.

Решение о назначении компенсации принимается в 10- дневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении выплат заявитель письменно извещается об этом в 5- дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячная компенсационная выплата назначается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком, если обращение за ней последовало не позднее 6 месяцев с этого дня. При обращении за назначением компенсации по истечении 6 месяцев со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком она назначается и выплачивается за истекшее прошлое время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление.

Назначенная, но своевременно не полученная компенсация выплачивается за прошлое время в размере, предусмотренном законодательством РФ на каждый соответствующий период, если обращение за ее получением последовало в течение 3 лет со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком. Компенсации, не выплаченные своевременно по вине органов, их назначающих и выплачивающих, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Компенсации выплачиваются за счет средств, направляемых на оплату труда. Организации, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджетов, выплачивают компенсации за счет соответствующих бюджетов. Компенсации выплачиваются ежемесячно за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты пособия по уходу за ребенком и (или) ежемесячного пособия на ребенка.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты компенсаций, в частности, таких, как увольнение работника по собственному желанию, назначение пособия по безработице, нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком, родительских прав, выплата компенсаций прекращается начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства. Обо всех изменениях, влияющих на выплату компенсаций, получатели их обязаны извещать администрацию организации, руководителя воинского формирования или орган социальной защиты населения, которые производили соответствующую выплату.

В период нахождения матери или других лиц в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому и получать компенсацию.

3. Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. предусмотрены также ежемесячные компенсационные выплаты студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для обучающихся в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период академического отпуска.

Заявление о назначении компенсации подается по месту учебы. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям. Решение о назначении компенсации принимается руководителем соответствующего образовательного или научно-исследовательского учреждения независимо от его организационно-правовой

формы в 10- дневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в 5 -дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показателям, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанного отпуска.

При обращении за назначением ежемесячных компенсационных выплат по истечении 6 месяцев со дня предоставления академического отпуска они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление о назначении этих выплат со всеми документами.

Выплата компенсаций осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты стипендий обучающимся.

Выплата компенсаций производится со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям по день его окончания.

Назначенные ежемесячные компенсационные выплаты, не полученные своевременно, выплачиваются за прошлое время в размерах, предусмотренных законодательством РФ на каждый соответствующий период, если обращение за их получением последовало в течение трех лет со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям. Если компенсации не выплачены своевременно по вине образовательного или научно-исследовательского учреждения, то они выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Выплата компенсаций осуществляется за счет средств образовательных, научно- исследовательских учреждений, направляемых на оплату стипендий обучающимся.

4. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства, назначаются и выплачиваются в соответствии с названными выше Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г.

Компенсационные выплаты устанавливаются в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для лиц, проживающих в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер этих выплат определяется с применением коэффициентов.

Право на выплаты имеют неработающие жены указанных выше лиц, которые фактически проживают вместе с мужьями в отдаленных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получают пособия по безработице. Порядок и условия отнесения органов внутренних дел к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность трудоустройства,

устанавливаются Министерством внутренних дел РФ по согласованию с Министерством труда и Министерством финансов РФ.

Назначение и выплата ежемесячной компенсации производятся по месту службы лица рядового или начальствующего состава органов внутренних дел на основании его личного заявления, к которому прилагаются: копия свидетельства о браке, справка кадрового органа о прибытии и фактическом проживании жены по месту службы мужа и ее трудовая книжка. Если жена не начинала трудовую деятельность и трудовой книжки не имеет, это отмечается в заявлении о назначении компенсации. Компенсационная выплата назначается с месяца, следующего за тем, в котором поступило заявление, по месяц включительно возникновения обстоятельств, влекущих прекращение ее выплаты (трудоустройство жены, выплата ей пособия по безработице, назначение пенсии, переезд жены на постоянное место жительства в другую местность).

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается руководителем органа внутренних дел в 10-дневный срок со дня поступления документов.

Назначенные, но своевременно не выплаченные компенсации выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением, в размерах, предусмотренных законодательством РФ на каждый соответствующий период. Если же они не были выплачены по вине органа внутренних дел, их назначающего и выплачивающего, то они выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Выплаты осуществляются за счет средств, выделяемых Министерству внутренних дел РФ в установленном порядке.

5. Согласно ст. 10 (п. 4) Закона РФ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста восемнадцати лет нуждаются в постороннем уходе, выплачивается ежемесячное пособие в размере установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Правительством Российской Федерации постановлением от 27 февраля 1999 г. № 231 утверждено Положение о порядке назначения и выплаты этого пособия. Данный вид пособия носит компенсационный характер, поэтому рассматривается в настоящем разделе наряду с другими компенсационными выплатами.

Выплата пособий производится за счет средств Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законами РФ предусмотрена военная служба.

Пособие назначается на период с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение и выплачено пособие по безработице по месяц (включительно) возникновения обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, признанным безработными, пособие назначается с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством Российской Федерации срока его выплаты.

Неработающим трудоспособным супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории государств, по законодательству которых члены семей военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации не получают статуса безработных и лишены права на получение пособия по безработице, пособие устанавливается в случае:

- 1) прибытия к месту службы супруги-военнослужащего — с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пособия;
- 2) увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, — с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы;
- 3) увольнения по другим основаниям — с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

Супругам военнослужащих, вынужденным не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, пособие назначается на период, необходимый в соответствии с медицинским заключением для ухода за больными детьми.

Пособие не назначается в случае направления военнослужащего в длительную командировку за границу в посольство, консульство, миссию и в качестве военного специалиста.

Обстоятельствами, влекущими прекращение выплаты пособия, являются:

- 1) перемещение военнослужащего по службе в другую местность;
- 2) увольнение военнослужащего с военной службы;
- 3) трудоустройство супруги военнослужащего или выполнение супругой военнослужащего работы по договору подряда;
- 4) осуществление супругой военнослужащего предпринимательской деятельности;
- 5) выплата супруге военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении квалификации или переподготовке по направлению службы занятости;
- 6) назначение супруге военнослужащего государственной пенсии;

7) назначение ежемесячной компенсационной выплаты неработающей трудоспособной супруге военнослужащего, осуществляющей уход за ребенком - инвалидом в возрасте до восемнадцати лет;

8) переезд супруги военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда супруги военнослужащего, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами;

9) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком военнослужащего.

Назначение пособия и его выплата производятся по месту службы военнослужащего по представлению трудовой книжки супруги на основании рапорта военнослужащего, к которому прилагаются копия свидетельства о браке, справка штаба воинской части (кадрового органа) о прибытии и фактическом проживании супруги военнослужащего по месту его службы, справка из органа службы занятости о том, что супруга военнослужащего признана безработной и не получает пособия по безработице в связи с истечением установленным законодательством срока его выплаты.

По обстоятельствам, связанным с болезнью детей, помимо указанных документов, представляются заключение учреждения здравоохранения о том, что дети военнослужащего нуждаются в постороннем уходе, а если супруга военнослужащего работает — справка с места работы супруги военнослужащего, удостоверяющая прекращение выплаты ей по листку временной нетрудоспособности в связи с уходом за больными детьми.

Если супруга военнослужащего, получившая профессиональное образование, до обращения за пособием не начинала трудовую деятельность и органами занятости признана безработной, ее трудовая книжка не представляется. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруга получила профессиональное образование и не начинала трудовую деятельность. К рапорту прилагается копия документа, подтверждающего получение профессионального образования (диплома, свидетельства и т. п.).

Супруги военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации, проживающие вместе с военнослужащими на территории государств, где по законодательству страны пребывания они не признаются безработными, справки из службы занятости не представляют. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруга не работает.

6. Впервые компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, были введены постановлением Совета Министров РСФСР «О выплате компенсации в связи с реформой розничных цен неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 28 августа 1991 г. № 446.

Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 17 марта 1994 г. № 551 размер

ежемесячных компенсационных выплат был повышен и установлен в процентном отношении к минимальной оплате труда — 60% минимальной оплаты труда.

Во исполнение Указа Президента РФ от 17 марта 1994 г. постановлением Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 549 был утвержден «Порядок предоставления компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

Право на получение ежемесячных компенсационных выплат имеют неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Компенсационные выплаты производятся к пенсиям граждан, за которыми осуществляется уход, и устанавливаются неработающему трудоспособному лицу, которое фактически осуществляет уход за нетрудоспособными гражданами, независимо от их родственных отношений и совместного проживания.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами на весь период ухода. Лицо, осуществляющее уход, для назначения компенсационной выплаты должно представить следующие документы:

- паспорт;
 - заявление (с указанием даты начала ухода);
 - трудовую книжку;
 - справку органа социальной защиты населения по месту жительства о неполучении пенсии;
 - справку органов службы занятости по месту жительства о неполучении пособия по безработице;
 - трудовую книжку нетрудоспособного гражданина;
 - справку МСЭК (ВТЭК) об установлении I группы инвалидности;
- медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом; заключение лечебного учреждения о нуждаемости в постоянном постороннем уходе (если данные документы отсутствуют в пенсионном деле).

Компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за престарелыми, достигшими 80-летнего возраста, назначаются без истребования заключения лечебного учреждения о нуждаемости в таком уходе, поскольку указанные престарелые в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (ст. 21) считаются нуждающимися в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) исходя из своего возраста. При назначении компенсационных выплат по уходу за престарелыми гражданами, не достигшими 80-летнего возраста, представление заключения медицинского учреждения является обязательным;

заявление нетрудоспособного гражданина, подтверждающее осуществление за ним ухода. При необходимости подлинность подписи на заявлении нетрудоспособного гражданина может подтверждаться актом обследования.

В том случае, если нетрудоспособный гражданин является полностью или частично недееспособным, заявление представляется от имени его законных представителей. Подобное заявление не требуется в отношении родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Документы, необходимые для назначения компенсации, подаются в орган, выплачивающий пенсию нетрудоспособному гражданину. Вопрос о назначении ежемесячной компенсации рассматривается в течение 10 дней со дня приема всех необходимых документов.

В случае отказа в назначении компенсации орган, принявший такое решение, в течение 5 дней письменно извещает об этом заявителей с указанием причины отказа и порядка его обжалования.

Выплата ежемесячной компенсации осуществляется в порядке, установленном для выплаты соответствующих видов пенсий.

Выплата компенсации прекращается при возникновении следующих обстоятельств:

- смерть нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;
- назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии, независимо от ее вида и размера, либо пособия по безработице;
- поступление лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина на работу;
- прекращение осуществления ухода, подтвержденное соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;
- истечение срока, на который была установлена I группа инвалидности;
- достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему до достижения данного возраста не установлена инвалидность I группы;
- помещение нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;
- лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, родительских прав;
- перемена места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию.

7. Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 «О приемной семье». Этим постановлением утверждено положение о приемной семье, которое регулирует материальное обеспечение приемной семьи, предусматривая компенсацию расходов на содержание приемного ребенка.

На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На ребенка (детей), передаваемого на воспитание в приемную семью на один год и более, выделяются средства на приобретение мебели.

Органы местного самоуправления исходя из установленных норм материального обеспечения выделяют на приемного ребенка (детей) денежные средства по фактически сложившимся ценам в данном регионе.

Органы местного самоуправления исходя из принимаемых ими решений выделяют денежные средства приемным семьям на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и оплату услуг бытового обслуживания.

Денежные средства, выделяемые на содержание приемного ребенка (детей), ежемесячно, не позднее 20-го числа предыдущего месяца, перечисляются в банковские учреждения на банковские счета приемных родителей (родителя). Размер денежных средств, необходимых для содержания приемного ребенка (детей), пересчитывается ежеквартально с учетом изменения цен на товары и услуги.

При передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью на срок до достижения им совершеннолетия приемным родителям выплачиваются денежные средства до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет.

Приемные родители ведут учет расходов в письменной форме по приходу и расходу денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей). Сведения об израсходованных средствах представляются ежегодно в орган опеки и попечительства. Сэкономленные в течение года средства изъятию не подлежат.

8. Компенсационные выплаты вынужденным переселенцам предусмотрены постановлением Правительства РФ «О размерах единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем» от 16 июня 1997 г. № 724.

Компенсационная выплата в виде единовременного денежного пособия, выплачиваемого каждому члену семьи, устанавливается для:

- лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, — в размере одного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;

- малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (замещающего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц — в размере 1,5 минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, подает соответствующее заявление в письменной форме в территориальный орган миграционной службы по месту пребывания лица на территории Российской Федерации с указанием в нем прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста.

При подаче заявления предъявляются следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

-свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем.

Для рассмотрения заявления на получение пособия в размере, установленном для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет), могут быть затребованы дополнительные документы, подтверждающие право этих лиц на получение указанного размера пособия.

Территориальный орган миграционной службы в течение одного дня с даты подачи заявления принимает соответствующее решение и выдает заявителю справку на получение пособия установленного образца.

Образец справки утверждается Федеральной миграционной службой России по согласованию со Сбергательным банком Российской Федерации.

В справке указываются следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество получателя пособия;
- предназначенная к выплате денежная сумма;
- территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия;
- учреждение Сбергательного банка Российской Федерации, осуществляющее выплату пособия;
- дата выдачи справки.

Справка удостоверяется подписью руководителя территориального органа миграционной службы, выдавшего ее, и печатью этого органа.

Территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия, вносит соответствующие записи в учетную карточку заявителя и в свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем.

Справка, выданная территориальным органом миграционной службы, гарантирует лицу, указанному в ней, выплату в соответствующем учреждении Сбергательного банка Российской Федерации предназначенной денежной суммы.

Справка действительна в течение двух дней со дня ее выдачи. В случае неиспользования заявителем справки в указанный срок территориальный орган миграционной службы, выдавший ее, продлевает срок ее действия.

Предназначенная денежная сумма выплачивается лицу, указанному в справке на получение пособия, соответствующим учреждением Сбергательного банка Российской

Федерации на основании этой справки при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Обслуживание лиц по выдаче пособия производится соответствующими учреждениями Сбергательного банка Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между Федеральной миграционной службой России и Сбергательным банком Российской Федерации.

Выплата пособий производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий федеральной миграционной программы.

При отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, выплаченные в виде пособия денежные средства возврату не подлежат.

Лицо, умышленно сообщившее ложные сведения или предъявившее заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для выплаты пособия, возмещает полученные средства территориальному органу миграционной службы, выдавшему справку на получение пособия.

9. Компенсационные выплаты беженцам предусмотрены Федеральным законом «О беженцах» от 28 июня 1997 г. Лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании его беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и размерах, определяемых Правительством РФ, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

10. Компенсационные выплаты на *питание обучающихся* в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования — это денежные выплаты, предназначенные для частичной компенсации удорожания стоимости питания.

Федеральным законом «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г. компенсационные выплаты установлены в размере 3% в день от минимального размера оплаты труда из расчета на одного обучающегося в течение учебного года. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер компенсационных выплат на питание увеличивается с учетом этого коэффициента.

Компенсационные выплаты не производятся лицам, обучающимся в государственных и муниципальных учебных заведениях и находящимся на полном государственном обеспечении.

Источником финансирования являются как федеральный бюджет, так и региональные бюджеты (1,5% из средств федерального бюджета и 1,5% за счет средств соответствующих региональных бюджетов).

Компенсационные выплаты на питание обучающихся производятся с 1 января 1997 г. На территориях Российской Федерации, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, компенсационные выплаты на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования производятся с 1 сентября 1996 г.

11. Отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов выплачивается денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение, на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. № 701, утвердившим «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение» и «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание». Данные нормативные акты приняты на основании Федерального закона от 12 января 1995 г. «О ветеранах» и определяют условия назначения, выплаты и источники финансирования денежных компенсаций.

Денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение вместо путевок в санаторий или дом отдыха (при наличии медицинских показаний) по желанию инвалида выплачивается:

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств;

- участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий;

- военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Выплата денежных компенсаций на санаторно-курортное лечение инвалидам, пенсии которым выплачиваются органами социальной защиты населения, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ. Если пенсии выплачиваются Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, другими министерствами и ведомствами РФ, в которых законом предусмотрена военная служба, то компенсация расходов осуществляется за счет и в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета указанным министерствам и ведомствам.

Размеры денежной компенсации устанавливаются субъектами РФ, но не менее четырехкратного минимального размера пенсии по старости. Решение о назначении компенсации принимается органами, назначившими пенсию, на основании заявления и других документов по учету лиц, получивших и не получивших путевки за предыдущие два календарных года, по состоянию на 1 января текущего года. Работающим инвалидам необходимо представить в органы, назначившие пенсию, справку с места работы о неиспользовании права на получение путевки в санаторий или дом отдыха за подписью руководителя предприятия и главного бухгалтера. Инвалидам, находящимся в стационарных

учреждениях социального обслуживания, денежная компенсация выплачивается на общих основаниях.

Денежная компенсация на санаторно-курортное лечение выплачивается единовременно один раз в 2 года. Лицам, впервые признанным инвалидами, компенсация выплачивается по истечении 2 календарных лет, включая год установления инвалидности, если они не пользовались путевками в санаторий или дом отдыха в этот период. Компенсация выплачивается в течение I квартала года, следующего за двумя календарными годами, в течение которых инвалиды, имеющие право на названную компенсацию, не пользовались путевками в санаторий или дом отдыха. Компенсация пересылается инвалидам почтовым переводом либо перечисляется в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

Назначенная денежная компенсация, не полученная инвалидами своевременно, выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением. Если в неполучении компенсации есть вина органа, назначающего ее, то компенсация выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Назначенная компенсация не выплачивается в случае смерти инвалида.

Суммы компенсации на санаторно-курортное лечение, излишне выплаченные инвалиду вследствие его злоупотребления (представление документов с заведомо неправильными сведениями и т. д.), могут быть удержаны по решению органов, назначивших денежную компенсацию, в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

12. Отдельные категории инвалидов имеют право на компенсацию денежных расходов:

- на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним (далее — денежная компенсация на эксплуатационные расходы);

- на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства по желанию инвалидов, имеющих медицинские показания на его бесплатное получение (далее — денежная компенсация на транспортное обслуживание).

Денежные компенсации выплачиваются:

на эксплуатационные расходы:

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств (далее — инвалиды войны), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях;

- инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

- участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

-военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

на транспортное обслуживание:

-инвалидам войны, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

-участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

-военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства.

Выплата денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание инвалидам осуществляется за счет тех же источников, что и компенсаций на санаторно-курортное лечение.

Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами РФ. Определение размера компенсаций на эксплуатационные расходы производится с учетом:

-стоимости ремонта, запасных частей и технического обслуживания транспортного средства;

-стоимости бензина или другого вида топлива, используемого для конкретного транспортного средства;

-интенсивности эксплуатации транспортного средства, реального в условиях различных населенных пунктов;

- состояния дорожно-транспортной сети и иных показателей.

Определение размера денежной компенсации на транспортное обслуживание производится с учетом:

-стоимости мотоцикла или автомобиля, определенного базовым для выдачи инвалидам бесплатно;

-наличия общественного пассажирского транспорта и иных показателей.

Заявление о назначении денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание подается инвалидами в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение. К заявлению о назначении компенсации на эксплуатационные расходы прилагаются: копия удостоверения инвалида о праве на льготы; копия технического паспорта автотранспортного средства с отметкой о прохождении технического осмотра. К заявлению о назначении компенсации на транспортное обслуживание прилагаются: копия удостоверения инвалида на льготы; копия справки МСЭК (ВТЭК) по

определению инвалиду медицинских показаний на обеспечение транспортными средствами с ручным управлением.

Датой обращения за денежными компенсациями считается дата подачи заявления со всеми необходимыми документами, при направлении их по почте — дата отправления.

Решение о назначении компенсаций принимается органами, назначающими инвалидам пенсию, в 10-дневный срок со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами.

В случае отказа в назначении названных компенсаций органы, принявшие такое решение, не позднее 5 дней после его вынесения сообщают заявителю об отказе в их назначении с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращают документы.

Денежные компенсации выплачиваются инвалидам с месяца, следующего за месяцем подачи заявления. Компенсации выплачиваются ежегодно равными частями ежеквартально и пересылаются инвалидам почтовым переводом либо перечисляются в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

Назначенные денежные компенсации, не полученные инвалидом своевременно или не полученные по вине органа, назначающего их, выплачиваются аналогично компенсациям на санаторно-курортное лечение. В случае смерти инвалида назначенные компенсации не выплачиваются. Суммы компенсаций, излишне выплаченные инвалиду вследствие его злоупотребления, могут быть удержаны по решению органов, назначивших их.

Жилищные субсидии.

Основные понятия: компенсационные выплаты, субсидии.

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Семинарское занятие 6ч.

Цель семинарского занятия – закрепление и углубление полученных знаний.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие компенсационных выплат по социальному обеспечению и их виды.
2. Условия назначения компенсационных выплат матерям (и другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком) на период отпуска по уходу за ребенком. Получатели этих компенсационных выплат.
3. Порядок выплаты компенсационных выплат матерям на период отпуска по уходу за ребенком.

Тема 2.18. Медицинская помощь и лечение.

Теоретическое занятие (2ч.)

План занятия

1. Право на охрану здоровья.

2. Понятие обязательного медицинского страхования (ОМС). Права и обязанности субъектов ОМС.

3. Договоры ОМС.

4. Обеспечение лекарствами.

5. Санаторно-курортное лечение

1. Право на охрану здоровья

Государство гарантирует **охрану здоровья** каждого человека в соответствии с Конституцией РФ, Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. и иными законодательными актами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Охрана здоровья осуществляется независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, связанной с наличием у них каких-либо заболеваний.

Наравне с гражданами РФ правом на охрану здоровья пользуются иностранцы, лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, если международными договорами не предусмотрено иное, и беженцы. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам, временно находящимся в РФ, лицам без гражданства и беженцам определяется Правительством РФ.

Гражданам РФ, находящимся за ее пределами, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами РФ.

Основными принципами охраны здоровья являются:

- соблюдение прав человека и гражданина и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- приоритет профилактических мер;
- доступность медико-социальной помощи;
- ответственность органов государственной власти, должностных лиц, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность по охране здоровья, независимо от форм собственности.

Основы законодательства РФ об охране здоровья устанавливают права отдельных групп населения в области охраны здоровья, в частности, права семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, военнослужащих по призыву и по контракту, задержанных лиц и лиц, отбывающих наказание в виде ограничения или лишения свободы и др.

При обращении за медицинской помощью гражданин приобретает **статус пациента**.

Финансирование охраны здоровья граждан осуществляется за счет: бюджетов всех уровней; обязательного и добровольного медицинского страхования (ОМС и ДМС); целевых фондов; средств хозяйствующих субъектов различных форм собственности; доходов от ценных бумаг и других источников.

В целях аккумуляции средств ОМС созданы Федеральный и территориальные фонды ОМС. Средства фондов находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов и изъятию не подлежат.

2. Понятие обязательного медицинского страхования (ОМС). Права и обязанности субъектов ОМС.

Медицинское страхование служит одной из материальных гарантий реализации права человека на охрану здоровья. Правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования определены Законом РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». В соответствии с ним медицинское страхование осуществляется в двух видах – обязательном и добровольном.

Целью обязательного медицинского страхования (ОМС) является предоставление населению России равных возможностей в получении бесплатной медицинской и лекарственной помощи в пределах Федеральной и территориальных программ ОМС, а также финансирование профилактических мероприятий.

Добровольное медицинское страхование (ДМС) осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами ОМС. Добровольное медицинское страхование может быть коллективным и индивидуальным.

В предмет права социального обеспечения входят только отношения, складывающиеся в результате осуществления ОМС.

Федеральная программа ОМС – Программа государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2007 г. утверждена постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 885.

Гарантированный перечень видов медицинской помощи включает:

- скорую медицинскую помощь при травмах и острых заболеваниях, угрожающих жизни гражданина либо окружающих его лиц;
- амбулаторно-поликлиническую помощь, включающую профилактические мероприятия (прививки, диспансеризацию и пр.), диагностику и лечение заболеваний в поликлинике, на дому и в дневных стационарах всех типов;
- стационарную медицинскую помощь.

При оказании медицинской помощи в рамках ОМС граждане обеспечиваются бесплатно необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а дети-инвалиды – специализированными продуктами питания.

Программа разработана исходя из нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, с учетом которых формируются бюджет Федерального и территориальных фондов ОМС.

На основе Федеральной программы высшие органы управления субъектов РФ утверждают территориальные программы государственных гарантий, которые не могут ухудшать условия оказания медицинской помощи по сравнению с Федеральной программой. В рамках территориальных программ производится медицинское обследование граждан при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту. Территориальные программы могут предусматривать предоставление дополнительных объемов медицинской помощи за счет средств субъектов РФ и местных бюджетов.

Субъектами ОМС являются: застрахованный; страхователь; страховая медицинская организация; медицинское учреждение.

Обязательное медицинское страхование



Застрахованными являются лица, работающие по трудовому договору, выполняющие работы или услуги по гражданско-правовым договорам, создающие произведения по авторским договорам, за которых уплачиваются страховые взносы. Индивидуальные предприниматели, адвокаты вносят эти взносы за себя самостоятельно.

Застрахованные лица имеют право на:

- выбор страховой медицинской организации (СМО);
- выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договорами ОМС;

- получение медицинских услуг на всей территории РФ, в том числе за пределами постоянного места жительства;
- получение медицинских услуг в соответствии с качеством и объемом, установленным программой государственных гарантий;
- предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе и на материальное возмещение ущерба, независимо от того, предусмотрено это договором или нет и др.

Страхователями выступают как юридические, так и физические лица, вносящие взносы в фонды ОМС. Плательщиками являются:

- за неработающее население – высшие органы государственного управления субъектов РФ и местная администрация;
- за наемных работников – работодатели;
- индивидуальные предприниматели, адвокаты, частные нотариусы и др.

При недостатке в местном бюджете средств для оплаты медицинской помощи, оказанной неработающим лицам, выделяются дотации в порядке, установленном Правительством РФ.

Порядок регистрации страхователей в территориальном фонде ОМС и форма свидетельства о регистрации страхователя устанавливаются Правительством РФ. За отказ организаций от регистрации в качестве плательщиков взносов, сокрытие или занижение сумм, с которых он должен вноситься, нарушение сроков перечисления применяются финансовые санкции в виде штрафа и (или) пени, уплата которых не освобождает страхователя от выполнения обязательств по уплате страховых взносов.

Страхователи имеют право:

- на выбор страховой медицинской организации;
- на осуществление контроля за выполнением договора ОМС.

Страхователи обязаны:

- заключить договоры ОМС;
- платить ЕСН;
- принимать меры по устранению воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье граждан;
- предоставлять страховой медицинской организации информацию о состоянии здоровья контингента, подлежащего страхованию и др.

Функции **страховщика** в системе ОМС выполняют страховые медицинские организации СМО. СМО – это юридические лица любых форм собственности, обладающие необходимым для осуществления медицинского страхования уставным фондом и получившие лицензию. Они не входят в систему здравоохранения.

Органы управления здравоохранением и медицинские учреждения не имеют права быть учредителями СМО.

Основной задачей СМО является оплата медицинской помощи, оказанной в соответствии с территориальной программой государственных гарантий и договором ОМС, осуществление контроля за объемом и качеством медицинских услуг.

Страховая медицинская организация имеет право:

- на выбор медицинского учреждения для оказания медицинской помощи по договорам медицинского страхования;
- на участие в определении тарифов на медицинские услуги;
- на предъявление иска к медицинскому учреждению или медицинскому работнику на материальное возмещение физического и морального вреда, причиненного застрахованному по их вине и др.

Страховая медицинская организация обязана:

- осуществлять деятельность по ОМС на некоммерческой основе;
- заключать договоры с медицинскими учреждениями на оказание застрахованным медицинской помощи по ОМС;
- выдавать застрахованному или страхователю медицинские полисы;
- контролировать объем, качество и сроки оказания медицинской помощи;
- защищать интересы застрахованных;
- для обеспечения устойчивости своей деятельности создать резервные фонды и др.

Медицинскую помощь в системе ОМС оказывают **медицинские учреждения** любой формы собственности, имеющие лицензию. С 01.01.2007 г. аккредитация медицинских учреждений отменена, что может негативно отразиться на качестве медицинской помощи.

3. Договоры ОМС

Все отношения субъектов ОМС оформляются договорами:

- между территориальным фондом ОМС (или его филиалом) и страховщиком о финансировании медицинской помощи в рамках ОМС;
- между страховщиком и медицинским учреждением;
- между страхователем и страховщиком (СМО) об организации и финансировании медицинской помощи определенного объема и качества по программе ОМС.

Указанные договоры характеризуются рядом специфических признаков. Во-первых, свобода волеизъявления сторон при определении их условий ограничена законодательством и типовой формой, утвержденной Правительством РФ. Стороны не могут по своему усмотрению изменить содержание типовой формы, т.е. сократить или увеличить перечень бесплатных для потребителя (застрахованного лица) услуг, размеры тарифов на медицинские услуги, требования к качеству медицинской помощи и т.п.

Во-вторых, субъекты ОМС не могут отказать друг другу в заключении договоров ОМС. За необоснованный отказ в заключении договора ОМС страховая медицинская организация может быть лишена лицензии по решению суда. Территориальный фонд или его филиал не имеют права отказать страховой медицинской организации в заключении договора на финансирование медицинской помощи, если она обеспечивает реализацию Территориальной программы государственных гарантий в полном объеме на основании заключенных с медицинскими учреждениями и фармацевтическими организациями договоров.

Страховые медицинские организации не имеют права использовать средства, предназначенные на реализацию программ ОМС, для коммерческой деятельности, они несут ответственность перед фондами ОМС за оплату медицинской помощи по ОМС.

Договор на предоставление лечебно-профилактической помощи заключается между страховщиком (СМО) и медицинским учреждением. Этот договор должен содержать перечень медицинских услуг, предусмотренных программой государственных гарантий, порядок расчетов и контроля качества медицинской помощи, условие об ответственности сторон и др.

Расчеты между СМО и медицинским учреждением производятся путем оплаты счетов, представленных медицинским учреждением, по утвержденным тарифам. Тарифы на медицинские услуги определяются соглашением между СМО, органами управления субъектов РФ и профессиональными медицинскими организациями.

Медицинские учреждения несут ответственность за объем и качество предоставляемых медицинских услуг и за отказ в оказании помощи застрахованному лицу.

Оценка качества оказанной медицинской помощи производится страховой медицинской организацией в соответствии с Порядком оценки качества медицинской помощи, утверждаемой органом управления здравоохранением субъекта РФ. Качество медицинских услуг должно соответствовать медико-экономическим стандартам по каждой форме заболевания.

СМО осуществляет контроль качества медицинской помощи, включая обеспечение лекарственными средствами. При нарушении условий договора страховая медицинская организация вправе частично или полностью не возмещать затраты по оказанию медицинских услуг.

Каждый застрахованный гражданин получает **страховой медицинский полис**, что свидетельствует о заключении в отношении него договора ОМС между СМО и лечебно-профилактическим учреждением независимо от форм собственности. На детей до 16 лет полис получает один из родителей или представитель при предъявлении паспорта и свидетельства о рождении ребенка.

При обращении за медицинской помощью застрахованный обязан предъявить полис. При отсутствии полиса необходимо указать страховую медицинскую организацию, выдавшую полис. Полис действителен на всей территории РФ, а также на территориях других государств, с которыми РФ имеет международные соглашения. Беженцы и вынужденные переселенцы получают временные полисы на срок регистрации, указанный в удостоверении, выданном органами миграционной службы.

Если застрахованный получил медицинскую помощь за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис, то медицинское учреждение предъявляет счет за оказанные услуги территориальному фонду ОМС с указанием реквизитов полиса пациента. Затем этот счет направляется для возмещения расходов фонду по месту выдачи полиса.

Споры по медицинскому страхованию разрешаются судами в пределах их компетенции. При рассмотрении исков о возмещении вреда, причиненного здоровью застрахованного лица в случае некачественного оказания бесплатной медицинской помощи, как правило, требуется проведение экспертизы. В соответствии со ст.79 ГПК РФ она осуществляется только судебно-экспертными учреждениями.

При несогласии граждан с заключением медицинской экспертизы по их заявлению может производиться независимая медицинская экспертиза, предусмотренная ст.53 Основ законодательства об охране здоровья граждан 1993 г. Экспертиза признается независимой, если эксперт не находится в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, производивших медицинскую экспертизу, а также от органов, учреждений, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой экспертизы. При производстве независимой медицинской экспертизы гражданам предоставляется право выбора экспертного учреждения и экспертов. В конфликтных случаях окончательное решение по заключению медицинской экспертизы выносится судом.

Однако в настоящее время независимая экспертиза проводится лишь в рамках патолого-анатомической экспертизы и военно-врачебной экспертизы. Несмотря на то, что Основы предусматривают принятие Правительством РФ Положения о независимой экспертизе, оно до сих пор не принято.

Такая ситуация, безусловно, не способствует созданию эффективной системы контроля качества медицинской помощи со стороны СМО.

4. Обеспечение лекарствами

Лекарственная помощь может предоставляться бесплатно и со скидкой. Круг лиц, имеющих право на бесплатное и льготное обеспечение лекарствами и изделиями медицинского назначения, установлен федеральными законами: от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 15.01.1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и др.

В соответствии с Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития от 29.12.2004 г. № 328, за получением необходимых лекарственных средств граждане должны обращаться в лечебно-профилактические учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь. На них заводится Медицинская карта амбулаторного больного с литерой «Л» и указанием страхового номера индивидуального лицевого счета.

Врач выписывает рецепт на лекарства, предусмотренные Перечнем лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) бесплатно. При лечении отдельных заболеваний по жизненно важным показаниям могут применяться иные лекарственные средства по решению врачебной комиссии, утвержденному главным врачом лечебно-профилактического учреждения.

В случае временного отсутствия выписанных лекарств аптека должна в течение 10 рабочих дней организовать отсроченное обслуживание пациента включить его в лист ожидания или обеспечить его аналогичным лекарственным средством, предусмотренным Перечнем лекарственных средств, по новому рецепту.

5. Санаторно-курортное лечение

Санаторно-курортное лечение является одним из видов социального обеспечения. Право на бесплатное или льготное (со скидкой) предоставление путевок в санаторно-курортные учреждения имеют только те категории граждан, круг которых определен нормативными правовыми актами (например, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, лица, занятые на работах с химическим оружием, и др.).

Порядок обеспечения путевками зависит от цели санаторно-курортного лечения – профилактика заболеваний или долечивание непосредственно после стационарного лечения заболеваний, указанных в Перечне, утвержденном постановлением Правительства РФ от 21.04.2001 г. № 309. К таким заболеваниям относятся острый инфаркт миокарда, острое нарушение мозгового кровообращения, сахарный диабет и др.

Санаторно-курортные учреждения должны иметь лицензии на осуществление медицинской деятельности и сертификаты соответствия на питание.

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются работодателями (страхователями) на основании заявлений работников при наличии у них медицинских заключений, выданных учреждениями здравоохранения.

Страхователь производит полную или частичную оплату стоимости путевки на санаторно-курортное лечение работников и членов их семей исходя из расчета стоимости и продолжительности пребывания в санаторно-курортном учреждении одного человека в сутки, установленной федеральным законом о бюджете ФСС на соответствующий год, в пределах ассигнований на эти цели, установленных региональным отделением ФСС.

Расходы на оплату стоимости путевок на санаторно-курортное лечение сверх норм, установленных ФЗ о бюджете ФСС на соответствующий год, осуществляются страхователем за счет других источников.

Выдача работникам путевок за счет средств обязательного социального страхования производится не чаще одного раза в год на основании решения комиссии (уполномоченного) по социальному страхованию. Указанная комиссия образуется из представителей работодателя, профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Путевка в санатории для детей с родителями выдается работающему родителю для совместного лечения с ребенком в возрасте от 4 до 15 лет.

Работающие инвалиды первой группы имеет право на получение второй путевка для сопровождающего лица, которая подлежит оплате в таком же порядке, как и путевка для инвалида.

Путевки на санаторно-курортное лечение заполняются и выдаются бухгалтерией страхователя. После лечения работник обязан вернуть страхователю отрывной талон к путевке.

Путевки **на долечивание** приобретаются региональными отделениями ФСС по договорам со специализированными санаториями и передаются органам (или учреждениям) здравоохранения в соответствии с их заявками. Учреждения здравоохранения выдают их бесплатно работникам, находящимся на лечении.

Средства обязательного социального страхования, израсходованные на оплату полной или частичной стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление для работников и членов их семей с нарушением установленного порядка, региональными отделениями Фонда к зачету не принимаются.

В соответствии с ФЗ от 21.07.2007 г. № 183 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» Фонд осуществляет оплату стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории РФ. Срок пребывания в санаторно-курортном учреждении не может превышать 21 дня, а для больных с заболеваниями спинного и головного мозга – 42 дней. Кроме того, отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, за счет средств ФСС оплачивается стоимость проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, если путевка предоставлена за счет средств федерального бюджета.

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортном учреждении определяется по правилам, утверждаемым в порядке, определяемом Правительством РФ. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, стоимость одного дня устанавливается с учетом этих коэффициентов.

Литература:

1. Основы законодательства РФ от 22.07.1993 г. № 5487-1 «Об охране здоровья граждан»
2. Закон РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 21.07.2007 г. № 183-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»
4. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
5. Федеральный закон от 22.06.1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»
6. Федеральный закон от 07.11.2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»

7. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 885 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи»
8. Постановление Правительства РФ от 01.09.2005 г. № 546 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации»
9. Постановление Правительства РФ от 11.12.1998 г. № 1488 «О медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации, и российских граждан при выезде из Российской Федерации»

Практическое занятие 2ч.

Решение ситуационных задач.

1. С 1960 г. Сорокина пользовалась медицинской помощью в поликлинике бывшего Госбанка СССР (ныне ЦБ РФ). В 1998 г. она перенесла два инфаркта, стала инвалидом II группы и продолжала пользоваться услугами этой поликлиники до 2001 г. В 2001 г. ее открепили от поликлиники и пояснили, что за медицинской помощью она должна обращаться в районную поликлинику по месту жительства.

Законно ли это?

Каков порядок прикрепления к лечебно-профилактическим учреждениям?

2. Сыну Вольской 13 лет. Он является инвалидом. Для лечения ему потребовалось дорогостоящее лекарство. Врач отказалась его выписать, сославшись на то, что это лекарство не входит в перечень лекарств, отпускаемых по рецептам врачей бесплатно.

Прав ли врач?

Куда следует обратиться?

3. В феврале 1997 г. Петренко получил удостоверение бывшего несовершеннолетнего узника фашистских концлагерей.

Имеет ли он право на бесплатное приобретение лекарств по рецептам врачей?

4. Семья Мельникова прописана в Москве, а живет у родителей в Московской области. Сыну Мельникова три месяца. На сына выдан страховой полис страховой медицинской организацией по месту прописки. Врач областной детской поликлиники отказалась принять ребенка в связи с отсутствием медицинского полиса Московской области.

Обязан ли врач оказать медицинскую помощь, если медицинский полис выдан в другом субъекте РФ?

Несет ли врач ответственность за отказ от оказания медицинской помощи и какую?

Куда можно обратиться с жалобой на действия врача?

5. По вине врача (неправильно поставлен диагноз острого аппендицита) у Ковальчука было воспаление брюшной полости. Он находился на больничном листке два месяца. Страховая компания, выдавшая полис ОМС, отказалась

составить заключение о некачественном оказании медицинской помощи для предъявления иска в суд о взыскании причиненного ущерба.

Должна ли страховая компания представлять интересы застрахованных лиц по договорам ОМС?

Куда следует обратиться?

6. Гражданин Казахстана является студентом дневного отделения Московского авиационного института. В феврале 2008 г. он простудился и обратился в поликлинику института. Однако ему отказали в оказании бесплатной медицинской помощи в связи с отсутствием страхового медицинского полиса.

Является ли отсутствие страхового медицинского полиса основание для отказа в оказании бесплатной медицинской помощи?

Каковы правила выдачи полиса иностранным гражданам, находящимся на территории РФ?

Куда следует обратиться с жалобой на действия поликлиники?

7. Петрова является инвалидом и имеет вторую степень ограничения способности к трудовой деятельности в связи с заболеванием сахарным диабетом. В марте 2008 г. она предъявила в аптеку рецепт на бесплатное получение лекарства. В связи с отсутствием в аптеке назначенного препарата ее поставили в лист ожидания.

Какие категории населения имеют право на бесплатное обеспечение лекарствами и изделиями медицинского назначения?

При каких заболеваниях осуществляется бесплатное предоставление лекарств?

В каком порядке производится обеспечение лекарствами при их временном отсутствии?

8. После травмы на соревнованиях у конькобежца Петрова, проживающего в Пскове, возникло заболевание коленного сустава. Петрову необходимо эндопротезирование, которое может быть проведено в Московском НИИ ортопедии.

Какова процедура оказания высокотехнологичной медицинской помощи?

Из каких источников она финансируется?

9. Петя Львов (8 лет) был доставлен в детскую больницу с острой болью в животе. После осмотра дежурный врач пришел к заключению, что ребенку требуется срочная операция брюшной полости в связи с угрозой перитонита. Мать категорически отказалась от операции.

Что такое информированное согласие пациента на оказания медицинской помощи?

Имеет ли право мать отказаться от операции за ребенка?

Как должен действовать врач в данном случае?

10. Медсестра городской клинической больницы Иванова ошиблась в дозировке лекарства. В результате этого у пациента Козлова возникла аллергическая реакция, и он находился в больнице в течение двух месяцев. Иванова была уволена за недобросовестное выполнение своих трудовых обязанностей. Козлов обратился к главврачу больницы за возмещением ущерба,

причиненного здоровью. Главврач пояснил Козлову, что он должен предъявлять свои претензии к медсестре, которая уволена, а не к больнице.

Несет ли больница ответственность за действия медицинских работников?

На какие виды возмещения Козлов имеет право?

Куда следует обратиться Козлову?

Тема. 2.19. Государственная социальная помощь. Теоретическое занятие (1ч.)

План занятия

1. Понятие и виды государственной социальной помощи.
2. Ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет (учащегося до 18 лет).
3. Субсидии.
4. Процедура оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам.
5. Набор социальных услуг.

1. Понятие и виды социальной помощи

Социальная помощь как организационно-правовая форма социального обеспечения, дополняющая обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение особых субъектов, находится в процессе формирования. Поэтому многие специалисты (М.Л.Захаров, Э.Г.Тучкова, М.В.Филиппова) не признают ее самостоятельной организационно-правовой формой социального обеспечения, руководствуясь источником финансирования, который является важным, но не единственным признаком для выделения организационно-правовых форм. При характеристике организационно-правовой формы финансовые средства нельзя отделять от оснований и видов обеспечения, а также от круга лиц, входящих в сферу охвата.

Государственная социальная помощь оказывается за счет средств бюджетов различных уровней, но это не значит, что она поглощается государственным социальным обеспечением особых субъектов (различных категорий государственных служащих и др.).

Государственная социальная помощь, как указано в законе, предоставляется в целях поддержания уровня жизни малоимущих лиц, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, адресного использования бюджетных средств, создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг, снижения уровня социального неравенства.

В современных социально-экономических и политических условиях постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают средства существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. При отсутствии средств существования в объеме

прожиточного минимума нуждающиеся граждане приобретают право на различные виды социальной помощи:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии);
- натуральные выдачи (топливо, одежда, обувь, медикаменты, продукты и пр.).

Независимо от индивидуального или среднедушевого дохода отдельным категориям граждан (инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и др.) предоставляется набор социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение и др.).

Источником финансирования всех видов социальной помощи служат бюджеты различных уровней бюджетной системы РФ.

Государственная система социальной помощи



Законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федеральных законов – «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999г.; «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997г.; «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 31.03.2006 г. и других нормативных правовых актов.

Главным критерием, определяющим право на социальную помощь, является нуждаемость. **Нуждаемость** – это такое материальное положение, при котором индивидуальный или среднедушевой доход физического лица и членов его семьи ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте РФ, по независящим от них причинам.

Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостное выражение потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Потребительская корзина включает в себя минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Прожиточный минимум в целом по РФ предназначен для оценки уровня жизни населения при разработке социальной политики и федеральных социальных программ, обоснования федерального минимума оплаты труда, определения размеров базовой части трудовых пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых на федеральном уровне, а также формирования федерального бюджета.

Потребительская корзина в целом по РФ и в субъектах РФ определяется для основных социально-демографических групп населения не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов и утверждаемых Правительством РФ.

В субъектах РФ потребительская корзина устанавливается высшими законодательными органами с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

К основным социально-демографическим группам населения относятся дети до 16 лет, лица трудоспособного возраста от 16 лет до 55 лет (жен.) и 60 лет (муж.), пенсионеры – женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет.

В состав потребительской корзины входит 11 наименований продуктов питания, а также минимальное количество непродовольственных товаров (одежда, обувь, постельное белье, школьно-письменные принадлежности и пр.) и услуг (квартплата и коммунальные услуги, городской транспорт, культура).

2. Ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет (учащегося до 18 лет)

Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ финансирование и правовое регулирование условий предоставления **ежемесячного пособия на ребенка до 16 лет (учащегося – до 18 лет)** передано на уровень субъектов РФ с 1 января 2005 г. Во многих субъектах РФ необходимые нормативные акты уже приняты и введены в действие, в других – они разрабатываются. В качестве примеров можно привести Закон г. Москвы от 03.11.2004 г. № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка», Закон Московской области от 01.12.2004 г. № 162/2004-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Московской области» и др.

Рассмотрим условия предоставления пособия по Закону г. Москвы от 03.11.2004 г. Право на ежемесячное пособие на ребенка имеют граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства, имеющие место жительства в Москве. Место жительства устанавливается по данным органов регистрационного учета.

Пособие назначается одному из родителей (усыновителю, опекуну, попечителю) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) и проживающего совместно с ним ребенка до достижения им 16 лет (учащегося общеобразовательного учреждения – до 18 лет), при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного

минимума. Размер среднедушевого дохода семьи определяется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства г. Москвы от 28.12.2004 г. № 911-ПП.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26.02.2008 г. № 132-ПП величина прожиточного минимума в IV квартале 2007 г. была установлена в размере 5855 руб. в месяц на душу населения, 6624 руб. на трудоспособных лиц, 4038руб.– на пенсионеров и 4997 руб. – на детей.

Размер ежемесячного пособия на ребенка на 01.05.2008 г. составлял:

- на детей одиноких матерей – 1250 рублей;
- на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов или являются военнослужащими по призыву, – 750 рублей;
- в остальных случаях – 500 рублей.

Ежемесячное пособие на ребенка не назначается в случаях:

- превышения среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума;
- помещения ребенка на полное государственное обеспечение;
- получения опекуном (попечителем) денежных средств на содержание ребенка;
- лишения родительских прав или ограничения в родительских правах;
- назначения одному из родителей (усыновителю, опекуну, попечителю) пособия на этого же ребенка в другом субъекте РФ.

Выплата ежемесячного пособия на ребенка приостанавливается, если:

- оно не было получено в течение шести месяцев подряд;
- ребенок признан судом безвестно отсутствующим;
- ребенок объявлен полностью дееспособным.

Выплата ежемесячного пособия на ребенка прекращается по достижении ребенком возраста 16 лет (учащимся 18 лет), при снятии получателя и (или) ребенка с регистрационного учета в г. Москве, а также при превышении среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума или смерти ребенка.

Заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка подается в орган социальной защиты населения административного округа г. Москвы по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя).

Получатели обязаны извещать управление социальной защиты о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера пособия, приостановление или прекращение его выплаты. Управление социальной защиты вправе проверять достоверность представленных заявителем сведений.

Выплата пособия финансируется из бюджета г. Москвы.

3. Субсидии

Субсидия – это имеющая целевое назначение полная или частичная оплата оказанных социальных услуг.

Условия предоставления субсидий **на оплату жилья и коммунальных услуг** регулируются Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 г. №761.

Субсидии выделяются, если расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают установленную максимально допустимую долю расходов в совокупном доходе семьи.

Право на субсидии имеют:

- пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде;
- наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;
- члены жилищного или жилищно-строительного кооператива;
- собственники жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома).

Субсидии назначаются при отсутствии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению. Решения о предоставлении субсидий принимаются органами местного самоуправления поселений и городских округов или иными уполномоченными ими муниципальными учреждениями.

Для получения субсидий необходимо представить:

- заявление;
- документы о составе семьи заявителя;
- сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства;
- копии документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования жилым помещением;
- документы, подтверждающие доходы заявителя и всех членов семьи, которые учитываются при решении вопроса о предоставлении субсидии;
- документы, содержащие сведения о суммах платежей за жилье и коммунальные услуги, начисленных за последний месяц, и о наличии (отсутствии) просроченной задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг;
- копии документов, подтверждающих право на льготы или компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг заявителя и членов его семьи;
- копии документов, удостоверяющих гражданство РФ заявителя и членов его семьи.

Представление неполных или недостоверных сведений является основанием для отказа в назначении субсидии. В заявлении должно быть выражено согласие заявителя и членов его семьи на проверку в налоговых и таможенных органах представленных сведений о доходах.

Компетентный орган обязан рассмотреть заявление в течение 10 дней и принять решение о предоставлении субсидии или об отказе в этом, рассчитать размер субсидии и уведомить о принятом решении заявителя и других заинтересованных лиц.

Получатель субсидии обязан сообщать течение 15 дней о наступлении событий, влияющих на размер субсидии (например, состава семьи, места жительства, доходов членов семьи).

Перечисленные недобросовестному получателю средства засчитываются в счет будущих субсидий, а при утрате права на получение и отказе возместить причиненный ущерб добровольно – взыскиваются в судебном порядке

Субсидии предоставляются сроком на шесть месяцев. Органы власти субъектов РФ могут устанавливать и более длительные сроки.

Субсидии начисляются помесечно. Исключение составляет субсидия на приобретение твердых видов топлива при наличии печного отопления, которая начисляется один раз в полгода, если иное не установлено законодательством субъекта РФ.

При определении размера субсидии учитываются расходы семьи на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и дополнительной жилой площади, предоставляемой по состоянию здоровья. Расчеты производятся исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (электроэнергии, газа, воды, канализации, отопления, приобретения и доставки твердого топлива при печном отоплении) и вывоза бытовых отходов.

Если получателям субсидии предоставлены льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, то расходы уменьшаются на размер скидок. Если льготы имеют форму денежной компенсации, то расходы на оплату жилья и коммунальных услуг уменьшению не подлежат.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2004 г. № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» установлены две формулы расчета их размеров: одна – для семей со среднедушевым доходом выше прожиточного минимума, другая – для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума.

Но в любом случае размер субсидии не должен превышать фактических расходов семьи на оплату жилья и коммунальных услуг. При изменении цен и тарифов, а также условий и порядка предоставления субсидий на территории субъекта РФ перерасчет размеров субсидий производится без истребования у получателей каких-либо документов.

Для назначения субсидии доход семьи определяется за шесть календарных месяцев перед обращением. В состав семьи входят совместно проживающие супруги, их дети (в том числе усыновленные) и родители (усыновители). Другие лица могут быть признаны членами семьи заявителя, если они проживают совместно с ним и ведут общее хозяйство. Состоящие в браке родители (усыновители), одинокий родитель (усыновитель) и их несовершеннолетние дети, а также супруги считаются членами одной семьи независимо от того, отдельно или совместно они проживают.

Субсидии перечисляются на банковские счета получателей или вклады до востребования (персонифицированные социальные счета). Лицам, которые по состоянию здоровья, не имеют возможности открыть такие счета, выплата субсидий может осуществляться через организации связи либо иным способом. Работа по открытию персонифицированных социальных счетов ведется

позтапно. До открытия счета размер начисленных платежей за жилье и коммунальные услуги уменьшается на величину субсидий.

Финансирование субсидий производится из средств местных бюджетов, бюджетов Москвы и Санкт-Петербурга и передаваемой им целевой финансовой помощи из бюджетов субъектов РФ.

Перечисление субсидии может быть приостановлено в случаях:

- неоплаты жилья и коммунальных услуг в течение трех месяцев подряд;
- несообщения об изменении уровня доходов.

Выплата субсидии приостанавливается до выяснения причин задержки оплаты жилья и коммунальных услуг, полного погашения текущей задолженности или согласования сроков ее погашения.

Предоставление субсидии прекращается при изменении места постоянного жительства, состава и дохода семьи, представлении заведомо недостоверной информации, по истечении срока погашения задолженности.

Возврат необоснованно полученной субсидии может производиться в добровольном порядке, а в случае отказа получателя – взыскиваться в судебном порядке.

4. Процедура оказания государственной социальной помощи малоимущим лицам

Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего лица на основании его письменного заявления (или заявления законного представителя).

В заявлении должны быть указаны сведения о составе семьи, доходах ее членов, о получении государственной социальной помощи и принадлежащем им имуществе на праве собственности. Данные сведения могут быть проверены органом социальной защиты населения. В зарубежных странах действуют отработанные многолетней практикой процедуры проверки нуждаемости, которые в нашей стране проходят первоначальную апробацию.

Организации несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи (или об отказе) должно быть направлено заявителю органом социальной защиты населения не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя со всеми необходимыми документами. При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) орган социальной защиты должен дать в этот срок предварительный ответ и сообщить о проведении проверки. В данном случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Расчет среднедушевого дохода с учетом доходов от принадлежащего на праве собственности имущества производится в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2003 г. № 44 «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной

помощи», Постановлением Правительства РФ от 20.08.2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» и другими нормативными актами.

В случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения отказывает в назначении государственной социальной помощи. Отказ может быть обжалован в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Заявитель обязан извещать орган социальной защиты населения об изменениях, касающихся состава семьи, доходов и принадлежащего ему (его семье) имуществе на праве собственности, в течение двух недель.

В случаях установления недостоверности сведений или несвоевременного извещения об их изменении заявитель (его семья) может быть лишен (лишена) права на получение государственной социальной помощи на период, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта РФ, но не более чем на срок, в течение которого помощь незаконно оказывалась.

Прекращение оказания государственной социальной помощи может быть обжаловано в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

5. Набор социальных услуг

Набор социальных услуг – это виды социальных услуг, предоставляемые отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи» независимо от размера доходов.

Право на получение набора социальных услуг имеют:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 ст.3 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5 «О ветеранах»;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22.06.1941 г. по 03.09.1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале войны в портах других государств;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалиды;

- дети-инвалиды.

В набор социальных услуг входят:

- дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- путевки на санаторно-курортное лечение;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Инвалиды III степени и дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Перечень лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, а также перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки, утверждается Минздравсоцразвития РФ.

Набор социальных услуг предоставляется на один календарный год. Если право на получение набора приобретено в течение года, то назначение производится до 31 декабря текущего года.

От получения набора социальных услуг можно отказаться путем обращения в территориальный орган ПФР, производящий ежемесячную денежную выплату. Такой отказ может быть полным или частичным. Заявление об отказе от получения социальных услуг на следующий календарный год подается до 1 октября текущего года.

Заявление можно подать лично, направить по почте или через представителя. Установление личности и проверка подлинности подписи осуществляются нотариусом, лицами, указанными в п.3 ст.185 ГК РФ, а также органами или организациями, с которыми у ПФР заключено соглашение о взаимном удостоверении подписей. Типовая форма такого соглашения утверждена приказом Минздравсоцразвития РФ.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, а также для эффективного использования выделяемых финансовых средств создан федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Регистр содержит страховой номер ИЛС в системе обязательного пенсионного страхования, фамилию, имя, отчество (в том числе фамилию, которая была при рождении) и другие личные данные, реквизиты паспорта или удостоверения личности и иные сведения, определяемые Правительством РФ.

Ведение регистра осуществляется Пенсионным фондом РФ.

С 01.04.2008 г. на оплату набора социальных услуг для одного гражданина из федерального бюджета направляется 549 руб. в месяц. Из них: 488 руб. – на оплату дополнительной бесплатной медицинской помощи и предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение и 61 руб. – на оплату проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Основные понятия: социальная помощь, нуждаемость, набор социальных услуг, субсидия.

Литература:

1. Федеральный Закон от 17.07.1999г № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
2. Федеральный Закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
3. Федеральный Закон от 31.03.2006 г. № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
4. Федеральный Закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
5. Федеральный Закон от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Тема. 2.20. Социальное обслуживание.

Теоретическое занятие (1ч.)

План занятия

1. Понятие и принципы социального обслуживания.
2. Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях.
3. Стационарное социальное обслуживание.
4. Протезно-ортопедическая помощь.
5. Обеспечение инвалидов транспортными средствами.
6. Ритуальные услуги.

1. Понятие и принципы социального обслуживания

Неотъемлемым элементом государственной системы социального обеспечения в РФ является социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми и других категорий населения, которое включает различные виды социальных услуг, направленных на удовлетворение их потребностей.

Правовую базу, необходимую для осуществления социального обслуживания, составляют Федеральные законы, адресованные различным группам населения, – престарелым, инвалидам, ветеранам, детям, беженцам, вынужденным переселенцам и другим.

Рамочным законом, устанавливающим основы правового регулирования отношений по предоставлению социальных услуг, является Федеральный закон

от 10.12.1995 г. № 195 «Об основах социального обслуживания населения в РФ».

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Впервые в отечественном законодательстве сформулировано понятие такого социально-значимого обстоятельства как трудная жизненная ситуация, которая не относится к традиционным социальным рискам. Например, жестокое обращение в семье никак не связано с утратой заработка (дохода от трудовой деятельности) или дополнительными расходами на содержание нетрудоспособных членов семьи, но, безусловно, вызывает необходимость в защите ребенка со стороны государства и общества.

Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно. Причинами ее возникновения могут быть самые различные обстоятельства: инвалидность, преклонный возраст, болезнь, сиротство, жестокое обращение в семье, безработица, отсутствие определенного места жительства.



Право на социальное обслуживание имеют граждане РФ; иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, если иное не установлено международными договорами РФ.

Социальное обслуживание, как часть системы социального обеспечения, находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. К полномочиям федеральных органов государственной власти относится установление основ федеральной политики и принятие федеральных законов в области социального обслуживания, а также контроль за их исполнением. Органы государственной власти субъектов РФ вне пределов полномочий федеральных органов государственной власти осуществляют собственное правовое регулирование отношений по социальному обслуживанию населения. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относятся: разработка, финансирование и реализация региональных программ социального обслуживания; определение структуры органов управления социальным обслуживанием и организация их деятельности; создание, управление и обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания и др.

Социальное обслуживание основывается на следующих принципах:

1) Адресность, т.е. предоставление социальных услуг конкретному лицу в соответствии с его потребностями. Работа по выявлению и созданию банка данных таких лиц ведется органами социальной защиты населения по месту их жительства. Информацией о детях-сиротах, многодетных и неполных семьях располагают также органы народного образования; о беженцах – миграционная служба, о лицах без определенного места жительства – органы внутренних дел и пр.

2) Доступность, т.е. оказание социальных услуг бесплатно или с частичной оплатой стоимости в соответствии с территориальными перечнями, утвержденными высшими органами исполнительной власти субъектов РФ. Перечни социальных услуг определяются с учетом потребностей тех групп населения, для которых они предназначены. Финансирование услуг, входящих в перечни, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ. Качество услуг должно соответствовать государственным стандартам.

3) Добровольность означает, что социальное обслуживание осуществляется только на основании обращения заинтересованного лица или его законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления или общественного объединения. В любое время можно отказаться от получения социальных услуг.

4) Гуманность подразумевает, что лица, проживающие в стационарных учреждениях, имеют право на свободу от наказаний. Не допускается в целях наказания или создания удобств для персонала использование лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция. Работники стационарных учреждений, допустившие указанные нарушения, несут дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

5) Приоритетность предоставления несовершеннолетним обусловлена повышенной социальной уязвимостью детей в силу возраста. Социальное государство ставит своей приоритетной задачей особую заботу обо всех детях, в том числе тех, которые попали в трудную жизненную ситуацию.

6) Конфиденциальность, означает, что сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждений социального обслуживания при

оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну. Работники, виновные в ее разглашении, несут установленную законом ответственность.

На принципы студентам следует обратить особое внимание, т.к. они образуют основу правового статуса личности в сфере социального обслуживания.

Законодательство предусматривает следующие виды социального обслуживания:

- материальная помощь;
- социальное обслуживание на дому;
- стационарное социальное обслуживание;
- временный приют;
- дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания;
- консультативная помощь;
- реабилитационные услуги.

Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

В учреждениях социального обслуживания предоставляются консультации по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты. Постановлением Правительства РФ от 22.08.2005 г. № 534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» утверждено Положение об оказании такой помощи.

В государственных учреждениях социальные услуги предоставляются **бесплатно**:

1) лицам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если их среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, где они проживают;

2) лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, вооруженными и межэтническими конфликтами;

3) несовершеннолетним детям.

Платные социальные услуги оказываются государственными социальными службами в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ. Негосударственные социальные учреждения предоставляют социальные услуги на платной основе в порядке, утвержденном ими самостоятельно.

Право социального обеспечения регулирует только те отношения, которые возникают в связи с предоставлением бесплатных или частично-платных услуг.

г. Условия предоставления платных услуг регламентируются нормами гражданского права.

Все виды социальных услуг, оказываемые как государственными (или муниципальными) учреждениями, так и индивидуальными предпринимателями или коммерческими организациями должны соответствовать стандартам, утвержденным Постановлением Госстандарта РФ от 24.11.2003 г.

2. Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях

Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях предоставляется лицам, не нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Оно направлено на максимально возможное продление пребывания лиц пожилого возраста и инвалидов в привычной для них социальной среде в целях поддержания их социального статуса.

К числу **надомных социальных услуг** относятся:

- организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинские учреждения;
- поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- организация получения образования инвалидами с учетом физических возможностей и умственных способностей:
 - создание условий для социально – трудовой реабилитации;
 - содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг;
 - содействие в организации ритуальных услуг и др.

Если гражданин проживает в жилом помещении без центрального отопления и (или) водоснабжения, то в число надомных социальных услуг, входит содействие в обеспечении топливом и (или) водой.

По Распоряжению первого заместителя Мэра г.Москвы от 04.07.2007 г. № 115-РЗМ **социальные услуги на дому** предоставляются пенсионерам и инвалидам в соответствии с их потребностями в целях обеспечения надлежащего санитарно-эпидемиологического благополучия, улучшения качества и комфортности проживания. Право на их получение имеют одинокие и одиноко проживающие пенсионеры и инвалиды, которые по состоянию здоровья частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при наличии постоянной регистрации в г.Москве.

Постановка на социальное обслуживание на дому производится на основании письменного заявления на имя директора центра социального обслуживания. В недельный срок с момента получения заявления проводится проверка содержащихся в нем сведений, в частности, обследование материально-бытовых условий проживания заявителя. Кроме того, из ПФР запрашиваются данные о размере получаемой пенсии, а из лечебно-профилактического учреждения – заключение о состоянии здоровья и

отсутствии медицинских противопоказаний к социальному обслуживанию на дому.

На основании представленных документов в недельный срок принимается решение о зачислении заявителя на постоянное или временное социальное обслуживание на дому, видах услуг и периодичности их оказания, размерах оплаты или мотивированный отказ в удовлетворении заявления.

С лицом, принятым на социальное обслуживание на дому на условиях частичной или полной оплаты, заключается письменный договор.

Лица пожилого возраста и инвалиды должны быть ознакомлены с перечнем и содержанием социальных услуг, условиями и правилами их предоставления, а также с правилами поведения при социальном обслуживании на дому.

В учреждениях дневного пребывания предоставляются социальные услуги пожилым людям и инвалидам, сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению, а также другим лицам, в том числе несовершеннолетним. В число таких услуг могут входить лечебное питание, лечебная физкультура, массаж, различные виды консультационных услуг (психологические, педагогические, юридические и др.), социально-культурные мероприятия (просмотр кинофильмов, посещение музеев, выставок, экскурсии и т.п.).

Для лиц без определенного места жительства и занятий (прежде всего престарелых и инвалидов) создаются специализированные учреждения полустационарного типа – дома ночного пребывания, социальные гостиницы, социальные приюты и т.п.

В домах ночного пребывания предоставляются:

- койка для ночлега с постельными принадлежностями в течение 12 часов;
- талон на одноразовое бесплатное питание;
- консультативная помощь по трудоустройству и условиях определения в стационарные учреждения социального обслуживания;
- первая доврачебная помощь и санитарная обработка.

Койко-место для ночлега выделяется бесплатно одному лицу на срок не более 10 дней подряд и не более 30 дней в году, на более продолжительный срок – за плату, устанавливаемую органом исполнительной власти субъекта РФ. При наличии свободных коек ночлег может предоставляться за плату и другим категориям граждан.

В дом ночного пребывания принимаются как лица, обратившиеся самостоятельно, так и направленные органами внутренних дел или органами социальной защиты.

Противопоказаниями к приему в дом ночного пребывания являются:

- туберкулез в активной стадии;
- заразные заболевания кожи и волос;
- острые инфекционные и венерические заболевания;
- психические заболевания, сопровождающихся на момент поступления расстройствами поведения, опасными для самого больного и окружающих;
- острое алкогольное или наркотическое опьянение.

Лица, у которых обнаружены указанные заболевания, а также повышенная температура, сыпь неясной этиологии, подлежат направлению в учреждения здравоохранения.

3. Стационарное социальное обслуживание

В стационарных учреждениях социальные услуги предоставляются лицам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Им создаются необходимые условия жизнедеятельности, а именно, оказывается медицинская, психологическая и социальная помощь, питание и уход, организуется занятие посильной трудовой деятельностью, проведение отдыха и досуга.

С учетом возраста, состояния здоровья и некоторых других факторов создаются различные типы учреждений: интернаты для престарелых и инвалидов; пансионаты для ветеранов труда; психоневрологические интернаты; детские дома и приюты и пр.

В стационарные учреждения для престарелых и инвалидов принимаются лица пенсионного возраста, а также инвалиды старше 18 лет, не имеющие трудоспособных детей или родителей, обязанных по закону их содержать. В первоочередном порядке в дома-интернаты принимаются инвалиды и участники Великой Отечественной войны, члены семей погибших военнослужащих, а также умерших инвалидов и участников войны. При наличии свободных мест разрешается временное проживание указанных лиц сроком от двух до шести месяцев.

Не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения социального обслуживания, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами.

Лица, проживающие в стационарах, имеют право:

- на условия проживания, соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям, и уход;
- первичную медико-санитарную и стоматологическую помощь, бесплатную специализированную медицинскую и протезно-ортопедическую помощь в соответствии с территориальными программами ОМС;
- добровольное участие в лечебно-трудовом процессе с учетом медицинских рекомендаций;
- свободное посещение нотариусом, адвокатом, родственниками и другими лицами;
- сохранение занимаемого по договору найма или аренды жилого помещения в домах государственного, муниципального и общественного жилого фонда в течение шести месяцев со дня поступления в стационар и др.

Администрация стационара обязана:

- соблюдать права человека и гражданина;
- обеспечивать неприкосновенность личности и безопасность;
- выделять супругам изолированное жилое помещение для совместного проживания;

- предоставлять возможность пользоваться телефонной связью и почтовыми услугами за плату в соответствии с действующими тарифами;
- создавать возможность беспрепятственного приема посетителей в дневное и вечернее время;
- обеспечивать сохранность личных вещей;
- предоставлять возможность пользоваться телефонной и почтовой связью и пр.

Печальным и тревожным явлением современной России служит постоянное увеличение числа беспризорных детей и детей-сирот. Для их социальной реабилитации создаются **специализированные учреждения** (центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей и др.).

Право на прием в учреждение имеют следующие категории несовершеннолетних:

- оставшиеся без попечения родителей;
- нуждающиеся в социальной реабилитации и экстренной медико-социальной помощи;
- испытывающие трудности в общении с родителями, сверстниками, педагогами и другими лицами;
- проживающие в неблагополучных семьях;
- подвергшиеся физическому или психологическому насилию;
- отказавшиеся жить в семье или учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Не допускается помещение в учреждение детей с заболеваниями, требующими активного медицинского вмешательства, а также находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, психически больных, совершивших преступление.

4. Протезно-ортопедическая помощь

Право инвалидов на протезно-ортопедическую помощь закреплено в Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. (ст.27) и в Федеральном законе от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в РФ» (ст.28). Постановлением Правительства РФ от 12.12.2004 г. № 771 утверждены Правила обеспечения в 2005 г. инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета. Федеральный Перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, установлен распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Заявление о предоставлении или замене **технического средства реабилитации** (протеза, протезно-ортопедического изделия и т.п.) подается в исполнительный орган Фонда социального страхования РФ (ФСС) по месту жительства вместе с паспортом и индивидуальной программой реабилитации. Это заявление должно быть рассмотрено в 15-дневный срок.

О постановке на учет территориальный орган ФСС уведомляет заявителя и высылает направление на получение (изготовление) необходимого средства (изделия) в организации, отобранной по конкурсу.

Если техническое средство реабилитации не может быть предоставлено инвалиду, а также если он приобрел его за свой счет, то выплачивается компенсация в размере фактически понесенных расходов, но не более стоимости того изделия, которым должен быть обеспечен инвалид по индивидуальной программе реабилитации. Решение о выплате компенсации принимается территориальным органом ФСС на основании заявления и документов, подтверждающих фактические расходы. Выплата производится путем почтового перевода или перечисления средств на лицевой банковский счет.

Отказ инвалида (ветерана) от получения технического средства реабилитации, протеза, протезно-ортопедического изделия, а также приобретение изделия, не рекомендованного индивидуальной программой реабилитации, не дают права на получение компенсации.

Выданные бесплатно изделия не подлежат отчуждению (продаже или дарению) третьим лицам.

Ремонт выданных средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий, осуществляется бесплатно на основании поданных заявлений.

Замена технических средств реабилитации производится по решению органа ФСС по истечении срока пользования при невозможности ремонта или при внесении учреждением МСЭ изменений в индивидуальную программу реабилитации. Замена осуществляется при условии сдачи старых изделий. Технические средства реабилитации, протезы, протезно-ортопедические изделия, приобретенные самостоятельно по цене, превышающей размер полученной компенсации, в случае их замены остаются в собственности инвалида (ветерана).

Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями устанавливаются Минздравсоцразвития РФ.

Первичное и сложное **протезирование** проводится в лечебно-профилактических учреждениях или стационарах протезно-ортопедических предприятий.

Расходы на проезд инвалида и сопровождающего его лица к месту нахождения протезно-ортопедического предприятия, а также на проживание (в случае изготовления протезов в амбулаторных условиях), возмещаются протезно-ортопедическим предприятием за счет средств бюджета ФСС при предъявлении документов.

Оплата расходов на проживание производится не более чем за 7 дней в одну поездку. По решению территориального органа ФСС оплата может производиться не более чем за 14 дней при условии изготовления протеза в течение одной поездки.

Финансирование расходов на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется за счет средств федерального бюджета, передаваемых на эти цели ФСС РФ, а инвалидов из числа лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях, – за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание учреждений и органов, исполняющих наказания.

5. Обеспечение инвалидов транспортными средствами

На основании Постановления Правительства РФ от 06.09.2007 г. № 561 **транспортные средства (легковые автомобили)** предоставляются за счет средств федерального бюджета инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин. Права на бесплатное получение автомобиля не имеют лица, инвалидность которых возникла в результате совершения ими противоправных действий. Необходимыми условиями являются наличие медицинских показаний и постановка на учет до 01.01.2005 г. в органах социальной защиты населения по месту жительства.

Автомобили предоставляются инвалидам в безвозмездное пользование в порядке очередности. Органы социальной защиты населения субъектов РФ ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом, представляют в Минздравсоцразвития РФ уточненные сведения об очередности обеспечения инвалидов автомобилями.

Количество автомобилей приобретается на основании государственных контрактов, заключаемых Минздравсоцразвития РФ с организациями-поставщиками, исходя из размера средств, выделяемых ежегодно на эти цели из федерального бюджета.

В 10-дневный срок после заключения государственных контрактов органы социальной защиты населения субъектов РФ информируют инвалидов, очередь которых подошла, о времени и месте получения автомобилей и необходимых для этого документах (паспорт, водительское удостоверение).

При отказе инвалида от автомобиля он предоставляется другому инвалиду, следующему по очереди. Инвалиду, отказавшемуся от обеспечения автомобилем, стоимость данного транспортного средства не выплачивается.

Минздравсоцразвития РФ обязано ежегодно не позднее 20 февраля представлять в Министерство финансов РФ отчет о расходовании средств, выделенных для обеспечения инвалидов автомобилями.

6. Ритуальные услуги

Условия предоставления ритуальных услуг регулируются Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 8 «О погребении и похоронном деле».

Погребение – это обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, а также санитарными требованиями. Погребение может осуществляться путем

предания тела умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду).

Местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами, стенами скорби, крематориями.

В число гарантированных бесплатных услуг входят:

- оформление документов,
- предоставление и доставка гроба и других обрядовых предметов,
- перевозка тела на кладбище или в крематорий,
- погребение (или кремация с последующей выдачей урны).

Стоимость услуг по указанному гарантированному перечню возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в 10-дневный срок за счет средств:

- ПФР – на погребение не работавших пенсионеров;
- ФСС РФ – на погребение работавших лиц или их детей;
- бюджетов – на погребение не работавших лиц.

Субъекты РФ утверждают сметы расходов на гарантированные услуги по погребению.

Лица, отказавшиеся от получения похоронных услуг по гарантированному перечню и осуществляющие погребение за свой счет, имеют право на единовременное социальное пособие в размере 1000 руб. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях пособие выплачивается с учетом районного коэффициента.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- органом, в котором умерший получал пенсию;
- организацией, в которой работал умерший либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;
- органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

Отказ в предоставлении на безвозмездной основе услуг, предусмотренных гарантированным перечнем, а также отказ в выплате социального пособия на погребение супругу, родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2000 до 5000 рублей (ст. 5.41 КоАП РФ).

Основные понятия: социальное обслуживание, трудная жизненная ситуация, материальная помощь, надомные социальные услуги, протезирование.

Литература:

1. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195 «Об основах социального обслуживания населения в РФ»

2. Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»
3. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5 «О ветеранах»
5. Федеральный Закон от 12.01.1996 г. № 8 «О погребении и похоронном деле»

Практическое занятие 4ч.

Решение ситуационных задач.

1. 84-летняя Павлова обратилась в орган социальной защиты с просьбой прикрепить ее для обслуживания на дому. В заявлении она указала, что является одинокой пенсионеркой, никаких родственников в Москве не имеет.

Какие документы она должна представить?

Какие виды услуг входят в обслуживание на дому?

2. Супруги Шишкины (76 и 78 лет) обратились с заявлением о помещении их в интернат для престарелых. Их просьба была удовлетворена. В интернате им предоставили изолированную комнату. Через 5 месяцев они выразили желание вернуться домой. Однако им было отказано в связи с тем, что их квартира, которую они занимали по договору найма, была передана в муниципальный жилищный фонд и предоставлена очередникам.

Законно ли это?

В течение какого времени за лицами, помещенными в интернат, сохраняется жилая площадь, которую они занимали по договору найма?

Как изменится решение Задачи в случае приватизации квартиры?

3. Инвалид Великой Отечественной войны живет в доме инвалидов. Он получает две трудовые пенсии – пенсию по старости и по инвалидности. При выплате пенсии в стационаре с него удерживают 100% стоимости предоставляемых услуг.

Правильно ли это?

Каким категориям лиц стационарные социальные услуги предоставляются бесплатно, на условиях частичной оплаты, за полную стоимость?

Как производится оплата стационарного социального обслуживания?

4. Воронов (92 года) обратился в Центр социального обслуживания Северного административного округа Москвы для помещения в дом престарелых. В заявлении он указал, что у него есть сын, который живет в Саратове, имеет троих детей – 13, 11 и 8 лет и неработающую в связи с уходом за детьми жену.

Имеет ли он право на бесплатное помещение в дом престарелых?

Какие документы он должен представить для подтверждения тяжелого материального положения сына?

Имеет ли Центр социального обслуживания провести проверку достоверности представленных сведений и каким образом?

5. Михаил Пуговкин (15 лет) проживает в интернате для несовершеннолетних. В отношениях со сверстниками агрессивен, замечания

педагогов и воспитателей игнорирует, употребляет спиртные напитки и наркотики. Первого мая 2008 г. после прогулки явился в интернат в 22.00 в нетрезвом состоянии. Чтобы не допустить драки, воспитатель запер его в кладовке до утра.

Имеет ли администрация право применять наказания к лицам, проживающим в интернате?

Как должна действовать администрация в данном случае?

Может ли администрация выселить Пуговкина из интерната?

6. Петя Абрамян (11 лет) был снят транспортной милицией с поезда, отправлявшегося по маршруту Москва-Ростов. Он сбежал из дома из-за побоев сожителя матери. При медицинском обследовании у него была обнаружена стригущий лишай.

Может ли он быть помещен в детский приют?

В каких случаях может быть отказано в приеме на стационарное обслуживание?

Куда следует направить Петю Абрамяна?

7. Тимофеев признан инвалидом II степени по заболеванию, возникшему вследствие катастрофы на ЧАЭС. БМСЭ установила необходимость обеспечения креслом-коляской с ручным приводом. В связи с их временным отсутствием муниципальные органы соцзащиты поставили его в очередь.

В какие сроки Тимофеев должен быть обеспечен техническими средствами реабилитации?

Может ли он приобрести их самостоятельно?

Имеет ли он право на возмещение расходов при покупке кресла-коляски за свой счет и в каком размере?

8. В апреле 2008 г. Мартынюк обратился в территориальное отделение ФСС с просьбой заменить поврежденный ножной протез. Ему было отказано в связи с тем, что протез был изготовлен в 2006г., и пришел в негодность из-за нарушения Мартынюком правил пользования протезом.

Каковы правила замены протезов?

Возможна ли досрочная замена протеза и в каком случае?

9. Зайцев, инвалид Великой Отечественной войны, был поставлен на учет для приобретения автомобиля в 2004 г. В июле 2008 г. он получил от территориального органа социальной защиты населения уведомление о времени и месте получения автомобиля и необходимых для этого документах (паспорт, водительское удостоверение).

Зайцев отказался от получения автомобиля, т.к. в 2007 г. у него умер сын, который должен был им управлять.

Какие категории населения имеют право на бесплатное обеспечение автомобилями?

Может ли предоставляться автомобиль, если управлять им будет не сам инвалид, а его родственник?

Имеет ли Зайцев право на получение компенсации?

10. 25.04.2008 г. пенсионерку Плетневу постигло большое горе. У нее умер муж (58 лет), который работал маляром в строительной организации. Детей и

других близких родственников она не имеет. В бюро похоронных услуг Кемеровской области ей отказали в предоставлении бесплатных социальных услуг на погребение, т.к. органы власти Кемеровской области не выделяют бюджетных средств для возмещения стоимости услуг. Единовременного пособия, которое предлагают вместо услуг, на оплату похорон не хватит.

Из каких источников производится оплата ритуальных услуг и социального пособия?

В каком размере выплачивается единовременное пособие на погребение?

Куда следует обратиться за получением единовременного пособия на погребение?

Может ли бюро похоронных услуг отказать в предоставлении бесплатных социальных услуг на погребение?

Куда можно обжаловать действия бюро похоронных услуг?

11. Удальцов (53 лет) скоропостижно скончался от инфаркта. Жена оплатила стоимость похорон. Через три месяца после похорон Удальцова обратилась по месту работы мужа за выплатой единовременного пособия на погребение. Администрация ей отказала, т.к. работа на предприятии временно приостановлена, работники находятся в вынужденных отпусках, взносы во внебюджетные фонды не начисляются.

Имеет ли Удальцова право на единовременное пособие?

Куда следует обратиться Удальцовой?

Какие документы она должна представить?

Тема. 2.21. Социальная поддержка населения.

Теоретическое занятие (1ч.)

План занятия

1. Понятие и виды социальной поддержки.
2. Ежемесячная денежная выплата.
3. Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством.
4. Социальная поддержка лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами.

1. Понятие и виды социальной поддержки

Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ понятие «льготы» и «меры социальной защиты» во многих нормативных правовых актах заменено термином «меры социальной поддержки». Этот закон разграничил финансовые обязательства по осуществлению социальной поддержки населения между Российской Федерацией и ее субъектами. К компетенции РФ отнесена социальная поддержка инвалидов и участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов боевых действий и др. Указанным категориям граждан предоставлено право сохранить прежние льготы по бесплатному проезду на транспорте, бесплатному получению

лекарств и предметов медицинского назначения, по санаторно-курортному лечению или заменить их денежными выплатами.

Финансирование мер социальной поддержки ветеранов труда, жертв политических репрессий, тружеников тыла, ветеранов военной службы и других категорий населения передано на уровень субъектов РФ.

Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ установил, что при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации субъекты РФ и муниципальные образования должны соблюдать следующие принципы:

- обеспечить сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств;
- сохранить стабильность правового регулирования, чтобы поддержать доверие граждан к закону и действиям государства;
- предоставить гражданам возможность адаптироваться к изменениям в течение разумного переходного периода посредством установления временного регулирования общественных отношений;
- не допускать нарушения прав и свобод третьих лиц при осуществлении гражданами социальных прав и свобод.

Очень важно, чтобы студенты понимали значение указанных принципов и умели раскрыть их содержание.

Как указал Конституционный Суд РФ, по своему конституционно-правовому смыслу названные принципы предполагают обязанность РФ участвовать в финансировании субъектами РФ мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на уровне не ниже сложившегося в соответствии с федеральным законодательством до 01.01.2005 г. (*Определение Конституционного Суда РФ от 11.07.2006 г. № 353-О*)

В соответствии со ст.2 ФЗ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» под социальной поддержкой обозначают систему мер, обеспечивающую социальные гарантии инвалидам, за исключением пенсионного обеспечения. Эта система регулируется законами и иными нормативными правовыми актами. Аналогичное определение содержится в ст.4 Закона РФ от 15.05.1991 N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Таким образом, **социальная поддержка** заключается в предоставлении денежных выплат или натуральных благ в дополнение к основным видам социального обеспечения (пенсиям, пособиям). Следует согласиться с позицией М.В.Филипповой. Замена понятия «льготы» термином «социальная поддержка», имеющим иное содержание, «деформировала используемый в законодательстве о социальном обеспечении понятийный аппарат» (*Филиппова М.В. (ред.). Право социального обеспечения. М: Юрист, 2006. С.412.*)

Современная система мер социальной поддержки распространяется на отдельные категории граждан и включает следующие виды:

- ежемесячную денежную выплату;

- иные денежные выплаты;
- полное или частичное освобождение от оплаты коммунально-бытовых и других услуг;
- набор социальных услуг.

Меры социальной поддержки предоставляются без учета материального положения лиц, имеющих на них право.

Субъекты социальной поддержки



Меры социальной поддержки



2. Ежемесячная денежная выплата

Право на ежемесячную денежную выплату имеют следующие категории «федеральных льготников»:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) ветераны боевых действий;
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22.06.1941 г. по 03.09.1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Если гражданин имеет одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, то назначается одна – более высокая по размеру.

Ежемесячная денежная выплата установлена в размерах:

- 1) инвалидам войны – 2683 руб.;
- 2) участникам Великой Отечественной войны – 2012 руб.;
- 3) ветеранам боевых действий и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – 1476 руб.;
- 4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22.06.1941 г. по 03.09.1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, и другим категориям, указанным в законе, – 805 руб.

Ежемесячная денежная выплата индексируется в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для индексации размера БЧ трудовой пенсии.

Ее выплата осуществляется территориальным органом ПФР.

Часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления набора социальных услуг в соответствии с

Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

4. Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством

Российская Федерация признает особые заслуги перед государством граждан, удостоенных государственных наград и почетных званий (Героев Советского Союза и Российской Федерации, полных кавалеров Ордена Славы, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров Ордена Трудовой Славы и других). В целях обеспечения экономического и социального благополучия для них и членов их семей установлены дополнительные меры социальной поддержки.

Героям Советского Союза и Российской Федерации, полным кавалерам Ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам Ордена Трудовой Славы предоставляются следующие **меры социальной поддержки**:

- право на первоочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях всех типов;
- первоочередное обеспечение лекарствами, доставка по заключению врача лекарств на дом;
- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов, изготовленных из драгоценных металлов) в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения;
- первоочередное получение санаторно-курортных путевок один раз в год;
- освобождение от оплаты жилья и жилищно-коммунальных услуг в домах любой формы собственности;
- компенсация расходов на оплату пользования домашним телефоном в полном объеме;
- первоочередное улучшение жилищных условий при предоставлении жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда с предоставлением при этом дополнительной жилой площади до 15 кв.м.;
- бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного и дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества в размерах, установленных Земельным кодексом Российской Федерации, но не менее чем 0,08га в городах и поселках городского типа и 0,25 га в сельской местности.
- бесплатное пользование городским пассажирским транспортом (трамвай, автобус, троллейбус, метрополитен, водные переправы), поездами пригородного сообщения, а в сельской местности — автобусами внутриобластных линий;
- и другие.

В случае смерти Героя Советского Союза или Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, полного кавалера ордена Славы или ордена Трудовой Славы члены его семьи имеют право подать в территориальный

орган ПФР заявление об отказе от мер социальной поддержки (льгот) и о выборе ежемесячной денежной выплаты. К членам семьи относятся вдова (вдовец), родители, несовершеннолетние дети и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

Размер ЕДВ каждому члену определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты, установленной Героям Советского Союза или Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Славы или ордена Трудовой Славы, на количество членов его семьи.

ЕДВ назначается и выплачивается территориальным органом ПФР. Выплата производится с 1 января года, следующего за годом подачи заявления. Заявление об установлении ЕДВ на следующий календарный год подается до 1 октября текущего года.

Наряду с выплатой ЕДВ за указанными лицами, сохраняется право на:

- первоочередное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов; внеочередную госпитализацию, лечение в медицинских учреждениях всех типов;
- первоочередное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врача, доставку по заключению врача лекарств на дом;
- первоочередное получение путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год;
- внеочередную установку домашнего телефона и оборудование жилья средствами вневедомственной охранной сигнализации.

Члены семей Героев Советского Союза или Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров Ордена Трудовой Славы освобождаются от оплаты жилья и жилищно-коммунальных услуг в домах любой формы собственности.

Общественные благотворительные объединения (организации) Героев Советского Союза или Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, состоящие только из указанных лиц и созданные для решения вопросов их социальной защиты, пользуются налоговыми льготами, а также имеют право на получение оборудованных телефонной связью помещений за счет средств федерального бюджета. Они освобождены от оплаты эксплуатационных расходов и коммунальных услуг. Кроме того, им компенсируются в полном объеме расходы на оплату телефона.

Источником финансирования мер социальной поддержки и ЕДВ для указанных лиц и членов их семей являются средства федерального бюджета.

Органы государственной власти субъектов РФ вправе предоставлять Героям Советского Союза или Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы и членам их семей дополнительные права и льготы за счет региональных бюджетов.

Граждане РФ, проживающие на территории РФ, получающие пенсию или ежемесячное пожизненное содержание (судьи) и имеющие выдающиеся

достижения или особые заслуги перед РФ, имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

В число указанных категорий входят:

- 1) Герои Советского Союза и Российской Федерации;
- 2) лица, награжденные орденами Святого апостола Андрея Первозванного, Ленина, «За заслуги перед Отечеством»;
- 3) полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»;
- 4) Героям Социалистического Труда;
- 5) лауреатам Ленинской и государственных премий СССР, лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР);
- 6) лицам, награжденным орденом трех степеней;
- 7) чемпионам Олимпийских, Параолимпийских и Сурдоолимпийских игр.

5. Социальная поддержка лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами

Лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, имеют право на получение **ежемесячной компенсационной выплаты**. С 01.07.2008 г. ее размер составляет 1200 руб.

Для назначения компенсационной выплаты необходимо представить:

- а) заявление с указанием даты начала ухода и своего места жительства;
- б) заявление нетрудоспособного гражданина о согласии на осуществление за ним ухода конкретным лицом. Подлинность подписи нетрудоспособного гражданина может подтверждаться актом органа, осуществляющего выплату пенсии. Если уход осуществляется за ребенком-инвалидом или недееспособным лицом, то заявление подается его законным представителем. Ребенок-инвалид, достигший 14 лет, вправе подать заявление от своего имени. От родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, такое заявление не требуется;
- в) справка органа, осуществляющего выплату пенсии, по месту жительства либо месту пребывания лица, осуществляющего уход, о том, что пенсия этому лицу не назначалась;
- г) справка органа службы занятости по месту жительства лица, осуществляющего уход, о неполучении им пособия по безработице;
- д) справка об инвалидности, либо выписка из акта освидетельствования в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы;
- е) медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом;
- ж) заключение лечебного учреждения о нуждаемости престарелого гражданина в постоянном постороннем уходе.

В случае если такие документы имеются в пенсионном деле нетрудоспособного гражданина, их представление не требуется.

Одновременно предъявляются паспорт и трудовая книжка лица, осуществляющего уход, а также трудовая книжка нетрудоспособного гражданина.

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается органом, осуществляющим выплату пенсии, в течение 10 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. В случае отказа в назначении должны быть указаны причины отказа и порядок обжалования вынесенного решения.

Компенсационная выплата назначается с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами в орган.

Выплаты прекращается в следующих случаях:

- смерти нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществлявшего уход, а также признание их в установленном порядке умершими или безвестно отсутствующими;
- прекращения осуществления ухода;
- назначения лицу, осуществляющему уход, пенсии независимо от ее вида и размера или пособия по безработице;
- выполнения лицом, осуществляющим уход, оплачиваемой работы;
- истечения срока, на который была установлена I группа инвалидности либо категория «ребенок-инвалид»;
- достижения ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему по достижении этого возраста не установлена I группа инвалидности;
- помещения нетрудоспособного гражданина в государственное или муниципальное стационарное учреждение социального обслуживания;
- лишения родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом, родительских прав.

Лицо, осуществляющее уход, обязано в течение 5 дней известить орган, осуществляющий выплату пенсии, о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления компенсационной выплаты. Выплата прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили перечисленные обстоятельства.

Суммы назначенной компенсационной выплаты, не полученные своевременно, выплачиваются за прошлое время, но не более чем за 3 года. Суммы назначенной компенсационной выплаты, не выплаченные своевременно по вине органа, осуществляющего выплату пенсии, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Основные понятия: социальная поддержка, ежемесячная денежная выплата.

Литература:

1. Федеральный Закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
2. Земельный кодекс Российской Федерации 2001г.
3. Федеральный Закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

4. Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

5. Закон РФ от 15.05.1991 N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

6. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

7. Закон РФ от 15.01.1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров Ордена Славы»

Тема. 2.22. Ежемесячные денежные выплаты.

Теоретическое занятие (1ч.)

Общие положения о ежемесячных денежных выплатах.

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) отдельным категориям граждан из числа ветеранов, инвалидов, бывших несовершеннолетних узников фашизма и лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, предоставляется из средств федерального бюджета. В настоящее время ЕДВ получают более 16,7 миллионов россиян. ЕДВ устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации. Если гражданин одновременно имеет право на ЕДВ по одному федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту, ему предоставляется одна ЕДВ по одному из оснований, предусмотренных либо федеральным законом, либо иным нормативным правовым актом по выбору гражданина. Исключение составляют граждане, которые имеют право на получение ЕДВ в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Им может устанавливаться ЕДВ одновременно и по другому основанию.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 15.01.1993 № 4301-1 "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" и Федеральным законом от 09.01.1997 № 5-ФЗ "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы" ежемесячная денежная выплата устанавливается и осуществляется независимо от предоставления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок назначения ежемесячной денежной выплаты

ЕДВ устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации со дня обращения за ней с письменным заявлением и всеми необходимыми документами (паспорт, пенсионное страховое свидетельство, документы о праве на льготы). В случае если гражданин одновременно имеет право на получение ЕДВ по нескольким

основаниям в рамках одного закона, ЕДВ устанавливается по одному основанию, предусматривающему более высокий размер выплаты. Если гражданин одновременно имеет право на ЕДВ по нескольким федеральным законам или иным нормативным актам, ему предоставляется одна ЕДВ по одному из оснований по выбору гражданина. Гражданам, подвергшимся воздействию радиации, имеющим право на ЕДВ по Закону Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и одновременно по другому нормативному правовому акту, устанавливаются две ЕДВ. Размер ЕДВ не зависит от районного коэффициента, устанавливаемого Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания. Размер ЕДВ подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы назначается с 1 января года, следующего за годом подачи заявления в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, и по 31 декабря года, в котором Герой или полный кавалер ордена Славы или ордена Трудовой Славы обратится с заявлением об отказе от получения ежемесячной денежной выплаты.

Заявление об установлении ежемесячной денежной выплаты подается в территориальный орган ПФР до 1 октября текущего года. Поданное заявление действует с 1 января года, следующего за годом подачи заявления, и по 31 декабря года, в котором гражданин обратится с заявлением об отказе от получения ежемесячной денежной выплаты.

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, а также членам семей умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, являющимся российскими гражданами, предоставляется право получать ЕДВ или пользоваться натуральными льготами.

Граждане России, неоднократно удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, имеют право на одну ЕДВ.

Граждане, неоднократно удостоенные званий Героя Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, удостоенные звания Героя Социалистического Труда, имеют право на одну ЕДВ.

Порядок перерасчета размера выплаты

Перерасчет размера назначенной ежемесячной денежной выплаты производится в случаях:

- установления более высокой или низкой группы инвалидности
- Перерасчет размера установленной ежемесячной денежной выплаты производится без подачи письменного заявления на основании выписки из акта

освидетельствования в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы:

- в сторону увеличения – со дня вынесения соответствующего решения медико-социальной экспертизы
- в сторону уменьшения – с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, по который была установлена предыдущая группа инвалидности

Размер ежемесячной денежной выплаты каждому члену семьи умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и полного кавалера ордена Славы определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты на количество членов его семьи (вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте 18 лет, детям старше 18 лет, ставших инвалидами с детства и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Перерасчет размера назначенной ежемесячной денежной выплаты членам семей умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы производится в случае изменения количества членов семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие изменение размера ежемесячной денежной выплаты.

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозного уровня инфляции.

Порядок обращения за ЕДВ

Граждане подают заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства. Граждане Российской Федерации, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФР по своему месту пребывания. Граждане Российской Федерации, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, могут подать заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания. Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФР по месту нахождения выплатного дела.

К заявлению об установлении ЕДВ должны быть приложены следующие документы:

- паспорт
- пенсионное страховое свидетельство

- документы о праве на льготы (удостоверение, выданное компетентными органами, справка медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности и т.д.)

В необходимых случаях прилагаются документы: удостоверяющие личность и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя), подтверждающие родственные отношения, подтверждающие нахождение нетрудоспособного лица на иждивении.

Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, а также Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы подают заявление о назначении ЕДВ по месту жительства.

Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, а также Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФР по месту своего пребывания.

Если вышеуказанные граждане не имеют подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, то они могут подать заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания.

К заявлению о назначении ЕДВ должны быть приложены следующие документы:

- документ, подтверждающий статус Героя или полного кавалера ордена Славы

- паспорт

- пенсионное страховое свидетельство

Для членов семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы, кроме вышеуказанных документов необходимо предоставить:

- Свидетельство о смерти умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы.

- Документы, подтверждающие родственные отношения с умершим (погибшим) Героем или полным кавалером ордена Славы.

- В необходимых случаях:

- Справку об учебе в учебном заведении по очной форме обучения.

- Выписку из акта освидетельствования в учреждении медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Ежемесячная денежная выплата ветеранам.

Ежемесячная денежная выплата инвалидам.

Ежемесячная денежная выплата героям.

Порядок осуществления ежемесячной денежной выплаты.

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О.

Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.

Тема. 2.23. Льготы в праве социального обеспечения.

Теоретическое занятие (2ч.)

Льгота в обычном понимании — это преимущество в чем-то, перед кем-то. Социальная льгота — это льгота для соответствующих категорий граждан, выделенных по определенным признакам, которые дают основания для их дополнительной социальной защиты. Определенные признаки — соответствующий возраст, болезнь, нетрудоспособность, инвалидность, многодетность, сиротство и другие жизненные обстоятельства, вызывающие необходимость особого внимания, повышенной заботы о данном человеке по сравнению с другими гражданами. Социальная льгота — правовое понятие, ее содержание закреплено в правовой норме, порождающей определенные права и обязанности. Есть льготы и другого характера, например для судей, депутатов Федерального Собрания, граждан, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел и т.д. Льготы для таких граждан назвать социальными вряд ли можно: они не нуждаются в социальной защите. Эти льготы, следовательно, не по системе социального обеспечения, а по роду деятельности, служебному положению.

На первый взгляд кажется, что развитая система социальных льгот в нашей стране свидетельствует о повышенном внимании общества, властных структур, их устанавливающих, к тем гражданам, которые в силу ряда объективных причин нуждаются в особой заботе. Однако это не совсем так. Эта система у нас практически восполняет, правда, далеко не в полной мере, крайне низкий реальный уровень материального обеспечения в денежной форме, т. е. пенсий и различных социальных пособий (на детей, в частности). Предоставить право на бесплатный проезд на городском транспорте всем пенсионерам, например, гораздо дешевле, чем повысить пенсию до уровня, позволяющего пенсионерам без излишних лишений оплачивать такой проезд за счет пенсии (ездят на транспорте не все пенсионеры, да и не так уж часто). В недалеком прошлом льготы по оплате проезда предоставлялись, например, не по признаку бедности, а в связи с физическими затруднениями при оплате (право на бесплатный проезд имели лишь инвалиды с тяжелыми дефектами конечностей или их ампутацией, слепые).

В перспективе система социальных льгот должна сужаться по мере повышения реального уровня пенсий и социальных пособий. Однако это, видимо, будет не скоро. Кстати, в тех странах, где достаточно высокий уровень пенсий и социальных пособий, социальные льготы не распространены так широко, как в России.

Анализ контингентов граждан, для которых установлены социальные льготы, позволяет выделить два основания для введения льгот. Первое — низкие доходы, как правило, у большинства таких граждан. К ним относятся практически все категории пенсионеров, многодетные семьи, семьи, где воспитываются инвалиды с детства, и некоторые другие граждане. Второе —

особые заслуги. Это Герои Советского Союза, России, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы. Объем льгот, устанавливаемых по первому основанию, зачастую определяется с учетом заслуг (инвалиды войны, участники войны и т.д.).

Социальные льготы отличаются от социального обслуживания тем, что их предоставление обычно не связано с деятельностью специальных, особо созданных социальных служб (различных социальных учреждений и организаций); они предоставляются обычными службами — коммунальными, торговыми и иными организациями и органами. Однако этот критерий разграничения условен. Кроме того, для осуществления права на социальные льготы часто не требуется решение обязанной стороны. Другими словами, граждане сами осуществляют свое субъективное право на льготы (бесплатный проезд на городском транспорте, пониженная оплата коммунальных услуг и т.п.).

Льготы обычно имеют определенное материальное содержание — освобождение от оплаты за оказание социальной услуги либо снижение оплаты и т.д. Однако социальная услуга может и не носить материальный характер. Нематериальные социальные услуги порождены дефицитом в прошлом и настоящем. Такие услуги обычно связаны с первоочередным, внеочередным, преимущественным предоставлением обслуживания (первоочередная установка квартирного телефона, преимущественное право на вступление в различные кооперативы, товарищества, внеочередное пользование всеми видами услуг связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания, первоочередное помещение в дом-интернат для престарелых и инвалидов и т.п.). Постепенно, в связи с преодолением дефицита, подобные социальные услуги теряют свою значимость, некоторые из них уже сейчас носят архаичный характер.

Надо отметить, что в законодательной практике четко не разграничивается социальное обслуживание и льготы. Так, соответствующее обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения в Законе «О ветеранах» рассматривается как льгота, а в законах «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» — как один из видов социального обслуживания.

Дифференциация социальных льгот, их виды.

Дифференциация социальных льгот в законодательстве осуществляется обычно не по их содержанию, а по контингентам граждан, которым они предоставляются: ветеранам различных категорий, в том числе участникам войны, инвалидам различных категорий и групп, детям-сиротам, многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, жертвам политических репрессий, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, Героям СССР и Героям России, полным кавалерам ордена Славы трех степеней, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы и т.д.

При этом объем соответствующих льгот по одному и тому же содержанию (по оплате жилья, коммунальных услуг, налогам, например) зачастую различается для разных категорий граждан. Общее число льгот с учетом конкретных их особенностей — около 100. Достаточно разнообразен и массив нормативных правовых актов, которыми социальные льготы устанавливались. Среди них законы, указы и постановления Правительства.

Объясняется это недостаточно четким нормотворческим процессом как в прошлом, так и сейчас (проекты соответствующих решений готовятся разными организациями, они не проходят зачастую независимую экспертизу, принимаются в спешке и т.п.), переоценкой правотворческой компетенции, в частности, органами исполнительной власти. Социальные льготы в подлинно правовом государстве должны вводиться законом, как социальные пособия, поскольку они являются по существу таковыми. Кстати, в некоторых странах выплачиваются дополнительно к пенсии пособия для оплаты различных социальных услуг — в частности, коммунальных. В нашей стране подобные пособия заменяются соответствующими льготами.

Единого кодификационного акта о социальных льготах нет и вряд ли такой акт появится в ближайшее время. Однако в отношении социальных льгот ветеранам подобный акт принят. Это Закон «О ветеранах». Закон весьма сложен по своему юридическому оформлению и структуре, в нем продолжена традиция установления льгот для определенных категорий граждан из числа ветеранов. Всех ветеранов Закон разделил на пять категорий с учетом (цитируем) «заслуг при защите Отечества, иной государственной службы, безупречной воинской службы и продолжительности добросовестного труда». Это, во-первых, ветераны Великой Отечественной войны. Они в свою очередь подразделяются на четыре группы:

- 1) участники Великой Отечественной войны (их девять групп);
- 2) граждане, работающие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, оперативных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале войны в портах других государств;
- 3) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 4) граждане, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированной территории СССР, и лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны.

Это, во-вторых, ветераны боевых действий (их 6 групп), в-третьих, ветераны военной службы, в-четвертых, ветераны государственной службы, в-пятых, ветераны труда.

Для каждой категории ветеранов, а зачастую и отдельных их групп (например, среди ветеранов Великой Отечественной войны выделены четыре группы), установлен «свой» набор прав и льгот. При этом наиболее полный набор льгот имеют ветераны — непосредственные участники Великой Отечественной войны и иных войн, особенно инвалиды войны (для них установлено 29 различных льгот), менее широкий набор льгот для иных ветеранов, в частности для ветеранов труда.

По содержанию социальные льготы, которые закреплены в нормативных правовых актах, можно подразделить на несколько видов, которые касаются определенных сфер деятельности соответствующих служб (коммунальных, транспорта и т.п.).

Большинство социальных льгот носят материальный характер. Есть, как отмечалось, и нематериальные социальные льготы.

Наиболее значимы для граждан, доходы которых сравнительно невелики (это практически все категории ветеранов, пенсионеров и инвалидов, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами) льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива, а также по проезду. Рассмотрим их более подробно и определим контингент тех граждан, которым они предоставляются. Некоторые весьма существенные льготы, также материального характера, касаются пенсионного обеспечения, обеспечения различными пособиями. Они рассматриваются в других разделах учебника.

Льготы по оплате жилья. Они заключаются в снижении оплаты или полном освобождении от оплаты. Обычно это 50-процентная скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах социальной нормы), в том числе членами семьи, совместно проживающими с гражданином, которому предоставляется эта льгота (в коммунальных квартирах такая скидка предоставляется в оплате занимаемой жилой площади). Льготы по оплате жилья в таком порядке имеют граждане, проживающие в домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях. Подобная льгота предоставляется всем категориям ветеранов, в том числе ветеранам труда; всем категориям инвалидов; семьям, имеющим детей-инвалидов; жертвам политических репрессий; нетрудоспособным членам семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территории других государств; состоявшим на иждивении погибшего и получающим пенсию по случаю смерти кормильца (или имеющим право на получение такой пенсии).

Герои Советского Союза, Герои России, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы и совместно проживающие с ними члены семьи полностью освобождены от оплаты жилья, независимо от его размера.

Льготы по оплате коммунальных услуг также заключаются в снижении оплаты за такие услуги либо в полном освобождении от их оплаты. К коммунальным услугам относится, как правило, водоснабжение, в том числе горячее, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и

тепловая энергия (отопление) — в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, абонентная плата за телефон, радио, коллективную антенну. Иногда этот перечень более узкий, например для многодетных семей (указано только пользование отоплением, канализацией, газом и электроэнергией). Размер скидки обычно 50%, а в некоторых случаях — не ниже 30% (для многодетных семей).

Эти льготы предоставляются тем же категориям граждан, которые имеют льготы по оплате жилья, а также многодетным семьям.

Герои Советского Союза, Герои России, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы и совместно проживающие с ними члены их семьи полностью освобождены от оплаты коммунальных услуг.

Льготы по обеспечению топливом. Они заключаются в оплате необходимого для отопления жилья топлива, приобретаемого в пределах соответствующих норм, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Эти льготы состоят в снижении оплаты или полном освобождении от оплаты за топливо и его доставку. Скидка — обычно 50% (не менее 30% — многодетным семьям). Некоторым категориям граждан предоставляется льгота лишь по оплате топлива (без льгот по его доставке) — многодетным семьям, инвалидам.

Данная льгота предоставляется практически тем же категориям граждан, которые имеют льготы по оплате коммунальных услуг. Распространяется она на граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления.

Герои и полные кавалеры указанных выше орденов и совместно проживающие с ними члены семьи обеспечиваются топливом (включая его доставку) бесплатно.

Льготы по проезду на транспорте зависят от вида транспорта. Проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (автобус, троллейбус, трамвай, метрополитен), кроме такси, бесплатный в любом городе независимо от места жительства для всех категорий ветеранов и инвалидов (как взрослых, так и детей); родителей, опекунов и попечителей детей-инвалидов, ухаживающих за детьми-инвалидами; членов многодетных семей (как взрослых, так и детей); граждан, пострадавших от политических репрессий; нетрудоспособных родителей и супругов погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территории других государств, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы и ордена Трудовой Славы.

Практически правом бесплатного проезда на городском транспорте пользуются во многих регионах все пенсионеры, в том числе и не из числа ветеранов. Льготы по проезду предоставлены им соответствующими решениями, принятыми субъектами РФ.

Для этих же категорий граждан повсеместно введен также бесплатный проезд в сельской местности на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения.

Проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения для одних граждан бесплатный, а для других — со скидкой. Круг граждан здесь несколько уже. Бесплатный проезд на этих видах транспорта введен для инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территории других государств; участников Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств; граждан, работавших на предприятиях и в учреждениях и организациях г. Ленинграда в период его блокады и награжденных медалью «За оборону Ленинграда», и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; родителей и супруга инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территории других государств; инвалидов (взрослых и детей); детей-инвалидов и сопровождающих их граждан (при поездках к месту лечения, обследования); родителей, опекунов и попечителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами; граждан, пострадавших от политических репрессий; учащихся образовательных школ из многодетных семей; Героев и полных кавалеров орденов Славы и Трудовой Славы.

Право на скидку в размере 50% имеют все другие ветераны Великой Отечественной войны, ветераны труда, ветераны военной службы, органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судов.

Проезд на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте для определенных категорий бесплатный, а для других — со скидкой с оплаты стоимости проезда.

Право на бесплатный проезд имеют инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств; инвалиды I и II групп один раз в год (туда и обратно), а инвалиды III группы — один раз в два года. При этом инвалидам III группы может предоставляться (по их желанию) один раз в год скидка в размере 50% со стоимости проезда (туда и обратно).

Такие же льготы по проезду, как инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территории других государств III группы, предоставляются всем другим участникам Великой Отечественной войны, а также участникам боевых действий на территории других государств.

Бесплатный проезд один раз в год предоставляется Героям Советского Союза, Героям России, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. Они имеют право на бесплатный проезд в двухместном купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, на водном транспорте в каютах I класса (на местах I категории) экспрессных и пассажирских линий.

Бесплатный проезд к месту лечения один раз в год (туда и обратно) предоставляется инвалидам I и II групп и детям-инвалидам. Право на 50% скидку со стоимости проезда (туда и обратно) в период с 1 октября по 15 мая (независимо от числа поездок в это время) и один раз в году при поездках в другое время года предоставляется всем инвалидам, в том числе III группы, и инвалидам с детства.

В некоторых случаях установлены также льготы по оплате проезда для граждан, сопровождающих инвалидов. Так, гражданам, сопровождающим инвалида Великой Отечественной войны, инвалида боевых действий на территории других государств I группы, предоставляется скидка в размере 50% со стоимости проезда.

К числу других специальных льгот материального характера относятся, например: получение разовых льготных кредитов банковских учреждений на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков (такие льготы предоставляются инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территории других государств, участникам этих войн и некоторым другим категориям граждан); бесплатная установка квартирного телефона (такую льготу имеют, например, указанные выше инвалиды); различные образовательные льготы (бесплатное питание — завтраки, обеды) в школах для детей из многодетных семей и т.д.

Следует иметь в виду, что на военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных в результате выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, распространяются права и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. То же касается и членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов: на них распространяются льготы, гарантии и компенсации, действующие в отношении семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

Участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме случаев наступления инвалидности вследствие их противоправных действий) предоставляются права и льготы инвалидов войны в соответствии с установленной группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

Такие же социальные льготы по материально-бытовому обеспечению, как для инвалидов войны, установлены для инвалидов — бывших несовершеннолетних узников фашистских лагерей. Остальным таким узникам (не инвалидам) предоставляются льготы, аналогичные установленным для участников Великой Отечественной войны.

Основные понятия: льгота.

Литература:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие / Г.В. Сулейманова. - Изд. 3-е, доп. и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов / М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. — Изд. 4-е, перераб. и доп. — М.: Проспект, 2009.

Семинарское занятие 8ч. по темам 2.18. – 2.23.

Цель семинарского занятия – углубление и закрепление знаний полученных при изучении тем.

Вопросы для обучения:

1. Понятие охраны здоровья граждан. Права граждан в области охраны здоровья.
2. Понятия медицинского страхования и его виды.
3. Субъекты обязательного медицинского страхования, их права и обязанности.
4. Порядок заключения договора обязательного медицинского страхования и его существенные условия.
5. Правовое регулирование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и ее основные элементы.
6. Права и обязанности субъектов страхования.
7. Права и обязанности Фонда социального страхования РФ.
8. Виды обеспечения по страхованию.
9. Понятие социального обслуживания в праве социального обеспечения и его виды. Основные принципы социального обслуживания.
10. Виды социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.
11. Льготы в жилищно-коммунальной сфере для инвалидов.
12. Инвалиды, имеющие право на обеспечение средствами передвижения. Порядок обеспечения инвалидов транспортными средствами.
13. Порядок предоставления, нормы и сроки эксплуатации протезно-ортопедических изделий.
14. Льготы по проезду, установленные для инвалидов.
15. Порядок помещения и условия пребывания инвалидов в стационарных учреждениях социального обслуживания.

4 УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

4.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

МДК 03.01 Право социального обеспечения

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета юридических дисциплин.

Оборудование учебного кабинета:

- рабочие места для студентов и преподавателя, аудиторная доска;
- комплект учебно-методической документации;
- наглядные пособия (схемы, таблицы, плакаты, брошюры);
- ноутбук;
- мультимедийный проектор;
- экран;
- информационные стенды.

Технические средства обучения: доска для письма мелом; ноутбук; мультимедийный проектор; экран; информационные стенды.

МДК 03.02 Психология социально-правовой деятельности

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета педагогики и психологии; социальной психологии:

Оборудование учебного кабинета:

- комплект учебной мебели на 30 посадочных мест;
- тематические стенды;
- учебная доска;
- шкафы – 3 шт.

Технические средства обучения:

- ноутбук нр 550 см550нр- 1 шт.
- компьютер жк intelpentiumdualcore- 1 шт.
- принтер epsonl120- 1 шт.
- принтер лазерный brotherhl-1112r- 1 шт.
- колонки sven sps-609
- документ-камера- 1 шт.
- проектор acer x122- 1 шт.
- экран настенный, проекционный sceenmedia 165*165- 1 шт.

4.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы.

Основные источники:

МДК.03.01 Право социального обеспечения

1. Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. В. Филиппова [и др.] ; под

редакцией М. В. Филипповой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 451 с.

МДК.03.02 Психология социально-правовой деятельности

2. Сереежко, Т. А. Психология социально-правовой деятельности : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Т. А. Сереежко, Т. З. Васильченко, Н. М. Волобуева. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 282 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-00049-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/471310> (дата обращения: 28.08.2021)
3. Фирсов, М. В. Психология социальной работы : учебник и практикум для среднего профессионального образования / М. В. Фирсов, Б. Ю. Шапиро. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 386 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-02428-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469690> (дата обращения: 28.08.2021).

Дополнительные источники:

МДК.03.01 Право социального обеспечения

1. Актуальные проблемы права социального обеспечения : учебник для вузов / В. А. Агафонов [и др.] ; под редакцией В. Ш. Шайхатдинова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 631 с.
2. Афтахова, А. В. Пенсионное обеспечение : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Афтахова. — Москва:Издательство Юрайт, 2023. — 240 с.
3. Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 426 с.
4. Комкова, Г. Н. Право социального обеспечения. Практикум : учебное пособие для среднего профессионального образования / Г. Н. Комкова, Р. А. Торосян, В. Б. Сычев ; ответственный редактор Г. Н. Комкова. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 188 с. ;
5. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 449 с.

МДК.03.02 Психология социально-правовой деятельности

6. Романов, В. В. Юридическая психология : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. В. Романов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 170 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-9916-9809-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469624> (дата обращения: 28.08.2021).
7. Сорокотягин, И. Н. Юридическая психология : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. Н. Сорокотягин, Д. А. Сорокотягина. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство

Юрайт, 2021. — 360 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-01316-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470201>(дата обращения: 28.08.2021).

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 10.12.1998.
2. Европейская социальная хартия (пересмотренная), принята в г. Страсбурге 03.05.1996, ратифицирована Федеральным законом от 03.06.2009 № 101-ФЗ. // Бюллетень международных договоров. - 2010. - № 4. - с. 17 – 67.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) : с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – 2020. – 01 июля. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31
4. июля.1998 г. №145-ФЗ [принят Гос. Думой 17 июля 1998 г. : одобрен
5. Советом Федерации 17 июля 1998 года] с изм., внесенные федер. законом от 04.06.2018 N 142-ФЗ// Российская газета –1998 г. – № 153-154; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ [принят Гос. Думой 8 декабря 1995 года. : одобрен Советом Федерации 20 марта 1996 г.] // Российская газета – 1996. – № 68; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>..
7. Об основах обязательного социального страхования: федер. Закон от 16 июля.1999 г. № 165-ФЗ [принят Гос. Думой 9 июня 1999 года. : одобрен Советом Федерации 2 июля 1999 г.] // Собрание законодательства РФ – 1999. – № 29. – Ст. 3686; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
8. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ [принят Гос. Думой 9 июня 1999 года. : одобрен Советом Федерации 2 июля 1999 года] //Российская газета – 1999. –№ 139; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
9. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15 декабря 2001г. № 166-ФЗ [принят Гос. Думой 9 июня 1999 года. : одобрен Советом Федерации 2 июля 1999 года] // Парламентская газета – 2001. –№ 238-239; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

10. О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ // [принят Гос. Думой 23 ноября 2011 г. : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года] // Собрание законодательства РФ –2011. –№ 49 – Часть 1 – Ст. 7038;
11. Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
12. О накопительной пенсии: федер. законом от 28 декабря 2013 № 424-ФЗ [принят Гос. Думой 23 ноября 2011 года. : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года] // Собрание законодательства РФ. 30 декабря 2013 г. № 52 - Часть 1 -. ст. 6989; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
13. О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ [принят Гос. Думой 23 декабря 2013 года. : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года] // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 - Часть1. – Ст. 6965; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
14. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: закон Рос.Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. - № 21 - Ст.699; Официальный Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
15. О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации: федерал. закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 2022. - № 29 (часть I). Ст. 5203.
16. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 9 марта 2004 г. №314// Собр. законодательства Рос. Федерации –2004 –15 марта – №11 –ст. 945.

Перечень информационных ресурсов сети «Интернет»

1. Электронная библиотечная система «Юрайт» – <https://biblioonline.ru>;
2. Сайт Федерального Фонда обязательного медицинского страхования – <http://www.ffoms.ru>;
3. Сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – <https://rosmintrud.ru>.
4. Поисковая система нормативных правовых актов «Гарант» – www.garant.ru;
5. Поисковая система нормативных правовых актов «КонсультантПлюс» – www.consultant.ru.

Современные профессиональные базы данных

1. Государственная система «Официальный интернет-портал правовой информации» // Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Интернет портал «Социальный фонд России» // Режим доступа: <https://sfr.gov.ru>.

Перечень программного обеспечения

1. Приложение Microsoft Office Word (используется для подготовки докладов, сообщений, выполнения других письменных заданий);

2. Приложение Microsoft PowerPoint (используется для подготовки презентаций);
3. Программа-браузер Internet Explorer (или другая альтернативная) (используется для работы с электронными библиотечными системами и другими ресурсами «Интернет»);
4. Справочная правовая система «КонсультантПлюс»;
5. Справочная правовая система «ГАРАНТ».

4.3. Общие требования к организации образовательного процесса

Программа профессионального модуля обеспечивается учебно-методическими комплексами: лекционным материалом, методическими указаниями по проведению практических, контрольно-измерительными материалами.

При проведении занятий по профессиональному модулю используются различные формы обучения: лекции, семинары, практические занятия, в том числе с приглашением работников территориальных органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, органов социальной защиты населения, деловые игры, ознакомительные экскурсии в территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, органы социальной защиты населения, предприятия и учреждения социальной защиты населения.

Студенты имеют доступ к сети Интернет и библиотечному фонду.

Колледж предоставляет обучающимся возможность работы со справочно-правовыми системами и специальными программными продуктами. При реализации профессионального модуля предусматривается учебная и производственная практика. Учебная практика проводится на базе колледжа или организаций и учреждений города и области с использованием специальных программных продуктов.

Освоению профессионального модуля предшествует изучение следующих дисциплин: Экономика организации, Правовое и документационное обеспечение профессиональной деятельности, Финансы, денежное обращение и кредит, Налоги и налогообложение, Основы бухгалтерского учета.

Освоению профессионального модуля предшествует изучение учебной дисциплины «Теория государства и права». В процессе обучения профессионального модуля предусмотрена учебная 1 неделя (36 часов) и производственная практика (по профилю специальности) в объеме 1 недели (36 часов), проводимой концентрированно.

Консультационная помощь студентам осуществляется в индивидуальной и групповой формах в соответствии с графиком консультаций. Консультации для студентов также могут быть организованы через электронную почту на почтовом сервере образовательной организации.

4.4. Кадровое обеспечение образовательного процесса

Реализация профессионального модуля должна обеспечиваться педагогическими кадрами, имеющими высшее образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины (модуля). Опыт деятельности в организациях соответствующей профессиональной сферы является обязательным для преподавателей, отвечающих за освоение обучающимся профессионального учебного цикла. Преподаватели получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в профильных организациях не реже 1 раза в 3 года.

5 КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

МДК 03.01 Право социального обеспечения

Контроль и оценка результатов освоения междисциплинарных курсов профессионального модуля осуществляется преподавателем в процессе проведения, лекционных занятий, проверочных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных самостоятельных заданий.

Оценка качества освоения междисциплинарного курса профессионального модуля включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию.

Текущий контроль проводится в форме устного опроса, проверочных работ, тестов.

Промежуточная аттестация по междисциплинарным курсам профессионального модуля проводится в форме зачета, дифференцированного зачета, экзамена.

Результаты (освоенные профессиональные компетенции)	Основные показатели оценки результата	Формы и методы контроля и оценки
ПК 1.1. Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.	Свободно владеть и толковать нормативно правовую базу в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты.	Экспертная оценка результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы - на практических занятиях, -при решении ситуационных задач, -при выполнении определенных видов работ производственной практики, -зачет по разделу практики
ПК 1.3. Рассматривать пакет документов для назначения пенсий, пособий, компенсаций, других выплат, а также мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите.	Уметь составлять пакет необходимых документов для назначения различных видов пенсионного обеспечения, а также порядок и условия предоставления мер социальной защиты отдельным категориям граждан, нуждающимся в помощи.	Экспертная оценка результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы - на практических занятиях, -при выполнении определенных видов работ производственной практики, -зачет по разделу практики
ПК 1.6. Консультировать	Уметь общаться с	Экспертная оценка

граждан и представителей юридических лиц по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты.	общественностью, проводить консультации для граждан и юридических лиц по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты.	результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы - на практических занятиях, -при выполнении определенных видов работ производственной практики, - зачет по разделу практики
---	--	---

Формы и методы контроля и оценки результатов обучения должны позволить, проверить у обучающихся не только сформированные профессиональные компетенции, но и развитие общих компетенций и обеспечивающих их умений.

Результаты (освоенные общие компетенции)	Основные показатели оценки результата	Формы и методы контроля и оценки
ОК. 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.	-участие в работе научно-студенческих обществ, -выступления на научно-практических конференциях, -участие во внеурочной деятельности связанной с будущей профессией / специальностью (конкурсы профессионального мастерства, выставки и т.п.) - высокие показатели производственной деятельности.	Экспертная оценка результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы: -на практических занятиях (при решении ситуационных задач, при участии в деловых играх: при подготовке и участии в семинарах, при подготовке рефератов, докладов и т.д.) - при выполнении работ на различных этапах производственной практики,
ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.	- выбор и применение методов и способов решения профессиональных задач, оценка их эффективности и качества.	
ОК 3. Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность.	- анализ профессиональных ситуаций; -решение стандартных и нестандартных профессиональных задач	
ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для	-эффективный поиск необходимой информации; -использование различных источников, включая электронные ресурсы	

эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.	при изучении теоретического материала и прохождении различных этапов производственной практики	
ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.	- использование в учебной и профессиональной деятельности различных видов программного обеспечения, в том числе специального, при оформлении и презентации всех видов работ.	
ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.	взаимодействие: - с обучающимися при проведении деловых игр, выполнении коллективных заданий (проектов), - с преподавателями, мастерами в ходе обучения, - с потребителями и коллегами в ходе производственной практики.	
ОК 7. Брать на себя ответственность за работу членов команды (подчиненных), результат выполнения заданий.	- самоанализ и коррекция результатов собственной деятельности при выполнении коллективных заданий (проектов), - ответственность за результат выполнения заданий.	
ОК 8. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.	- планирование и качественное выполнение заданий для самостоятельной работы при изучении теоретического материала и прохождении различных этапов производственной практики; - определение этапов и содержания работы по реализации самообразования.	
ОК 9. Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы.	- следить за изменением правовой базы; - вовремя применять изменения в законодательной базе.	
ОК 10. Исполнять воинскую обязанность, в том числе с применением полученных профессиональных знаний (для юношей).	- готовность к исполнению воинской обязанности с, применением полученных профессиональных знаний (для юношей).	
ОК 11. Соблюдать основы здорового образа жизни, требования охраны труда.	- вести здоровый образ жизни; - соблюдать требования охраны труда.	
ОК 12. Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения.	- следовать деловому этикету; - соблюдать культуру и правила поведения; - использовать в общении навыки психологии.	

ОК 13. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению.	- выступать против коррупции; - вести с ней борьбу в установленном правовыми нормами порядке	
---	---	--

Вопросы к экзамену

1. Социальная защита населения и социальное обеспечение: понятие, система, функции.
2. Назначение, выбор, изменение размеров, способы выплата пенсий.
3. Право социального обеспечения: понятие, предмет, метод, система.
4. Государственные пособия: понятие, значение и виды.
5. Принципы права социального обеспечения.
6. Пособие по временной нетрудоспособности
7. Источники права социального обеспечения.
8. Пособия по безработице.
9. Правоотношения в праве социального обеспечения.
10. Страхование возмещение гражданам в связи с несчастными случаями на производстве.
11. Организационно-правовые формы и финансирование социального обеспечения.
12. Пособия гражданам, имеющим детей: понятие, значение, виды.
13. Пенсионный фонд Российской Федерации.
14. Пособие по беременности и родам.
15. Негосударственный пенсионный фонд.
16. Пособие по уходу за ребенком.
17. Фонд социального страхования РФ.
18. Пособия вынужденным переселенцам.
19. Общий трудовой стаж: понятие, значение, включаемые периоды и исчисление.
20. Пособия супругам военнослужащих, проходивших военную службу по контракту.
21. Страховой стаж: понятие, виды, значение, включаемые периоды и исчисление.
22. Социальное пособие на погребение.
23. Специальный (профессиональный) стаж: понятие, виды, значение, особенности исчисления.
24. Компенсационные выплаты: понятие, виды, значение.
25. Подтверждение страхового стажа.
26. Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, гражданам, пострадавшим от радиационных воздействий и др.
27. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования.
28. Льготы: понятие и дифференциация.
29. Понятие, система, финансирование пенсионного обеспечения.

30. Льготы для многодетных семей.
31. Трудовые пенсии: понятие, виды, структура, финансирование.
32. Льготы для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
33. Методика исчисления трудовых пенсий.
34. Социальное обслуживание населения в Российской Федерации
35. Пенсия по старости: порядок, условия назначения, размер.
36. Социальное обслуживание детей.
37. Пенсии по инвалидности: порядок, условия назначения, размер.
38. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов
39. Пенсия по случаю потери кормильца: порядок, условия назначения, размер.
40. Медицинская помощь и медицинское страхование.
41. Пенсия за выслугу лет: порядок, условия назначения, размер.
42. Основные принципы охраны здоровья граждан.
43. Виды медико-социальной помощи. Лекарственная помощь.
44. Санаторно-курортное лечение.
45. Государственная социальная помощь в Российской Федерации.

МДК 03.02 Психология социально-правовой деятельности

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Коды формируемых профессиональных и общих компетенций	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
В результате освоения дисциплины обучающийся должен иметь практический опыт: общения с лицами пожилого возраста и инвалидами; публичного выступления и речевой аргументации позиции; В результате освоения дисциплины обучающийся должен уметь: объяснять сущность психических процессов и их изменений у инвалидов и лиц пожилого возраста;	ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес. ОК 3. Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность. ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития. ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности. ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями. ОК 7. Брать на себя ответственность за работу членов команды (подчиненных),	Оценка в рамках текущего контроля: - результаты выполнения практических заданий и самостоятельной работы; - результаты тестирования и письменных опросов по темам, разделам; Оценка в рамках промежуточного контроля: дифференцированный зачет.

правильно организовать психологический контакт с клиентами (потребителями услуг); давать психологическую характеристику личности, применять приемы делового общения и правила культуры поведения; следовать этическим правилам, нормам и принципам в профессиональной деятельности. В результате освоения дисциплины обучающийся должен знать: основные понятия общей психологии, сущность психических процессов; основы психологии личности; современные представления о личности, ее структуре и возрастных изменениях; особенности психологии инвалидов и лиц пожилого возраста; основные правила профессиональной этики и приемы делового общения в коллективе.	результат выполнения заданий. ОК 9. Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы. ОК 10. Соблюдать основы здорового образа жизни, требования охраны труда. ОК 11. Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения. ОК 12. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению. ПК 1.1. Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты. ПК 1.2. Осуществлять прием граждан по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты. ПК 1.3. Рассматривать пакет документов для назначения пенсий, пособий, компенсаций, других выплат, а также мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите. ПК 1.4. Осуществлять установление (назначение, перерасчет, перевод), индексацию и корректировку пенсий, назначение пособий, компенсаций и других социальных выплат, используя информационно-компьютерные технологии. ПК 1.5. Осуществлять формирование и хранение дел получателей пенсий, пособий и других социальных выплат. ПК 1.6. Консультировать граждан и представителей юридических лиц по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты.	
---	--	--

Перечень вопросов для подготовки к дифференцированному зачету

1. Основные понятия общей психологии. Основные этапы развития психологии.
2. Объект, предмет современной психологии. Задачи и принципы психологии. Место психологии в системе наук.
3. Структура и функции психики, сущность психических процессов.
4. Сознание как высшая ступень развития психики. Предпосылки и условия развития сознания.
5. Понятие о бессознательном.
6. Методы психологии: наблюдение, беседа, анкетирование, тестирование, анализ продуктов деятельности.
7. Основные направления западной психологии.

8. Развитие отечественной психологии.
9. Современные представления о личности, ее структуре.
10. Социализация личности. Личность и социальные роли.
11. Формирование и развитие личности. Механизмы формирования личности.
12. Структура личности. Биологическое и социальное в структуре личности.
13. Формы направленности личности.
14. Самосознание личности. «Я-концепция», ее структура: когнитивный компонент, самоуважение, самооценка и уровень притязаний, поведенческий компонент.
15. Психологическая защита личности.
16. Понятие об ощущении, его видах, свойствах, закономерностях.
17. Восприятие и его свойства, индивидуальные особенности. Наблюдение и наблюдательность.
18. Память и ее особенности. Кратковременная, долговременная и оперативная память. Основные процессы и механизмы памяти.
19. Понятие «интеллект» в психологии. Виды и формы мышления.
20. Операции мышления: сравнение, анализ и синтез, абстракция, обобщение и конкретизация.
21. Решение мыслительных задач. Качества ума.
22. Психологическая характеристика речи. Взаимосвязь мышления и речи.
23. Общая характеристика воображения. Основные виды воображения и их краткая характеристика.
24. Внимание и его особенности. Внимание и личность.
25. Определение эмоций в психологии. Физиология эмоций и чувств. Функции эмоций и чувств, их значение в жизни человека.
26. Понятие и структура чувств. Классификация чувств. Формы переживания чувств.
27. Психологическая характеристика воли. Физиологические основы воли.
28. Основные психологические теории воли.
29. Психологическая структура волевого акта.
30. Общее понятие о темпераменте. Свойства темперамента. Типы темперамента. Психологические характеристики темпераментов. Темперамент и общение.
31. Характер Понятие о характере. Черты характера.
32. Понятие о способностях. Общая характеристика способностей человека. Классификация способностей. Уровни развития способностей и индивидуальные различия.
33. Культурно – историческая концепция Л.С. Выготского.
34. Возрастная периодизация (концепция психического развития) Д.Б. Эльконина.
35. Периодизация психосексуального развития З.Фрейда.
36. Эпигенетическая теория жизненного пути личности Э. Эриксона.
37. Интеллектуальное развитие ребенка Ж. Пиаже.
38. Развитие социального интеллекта по Р. Селману.

39. Развитие морального суждения личности по Л. Колбергу.
40. Понятие «психологический возраст». Психологическая характеристика периодов онтогенетического развития личности.
41. Психологические особенности геронтологического периода развития.
42. Понятие инвалидности, ограниченных возможностей, нетипичного состояния здоровья. Инвалидность как социально-психологическое явление в обществе.
43. Технологии социальной работы с инвалидами.
44. Особенности психологии лиц пожилого возраста.
45. Сущность психических процессов и их изменений у инвалидов и лиц пожилого возраста.
46. Признаки психического старения.
47. Инвалидность как социально-психологическое явление.
48. Правила построения взаимодействия с инвалидами.
49. Правила построения взаимодействия с пожилыми и старыми людьми.
50. Общение. Функции и уровни общения. Виды общения. Структура общения.
51. Общение как обмен информацией.
52. Общение как взаимодействие.
53. Общение как восприятие людьми друг друга.
54. Средства общения
55. Приемы делового общения и правила культуры поведения, этические правила, нормы и принципы в профессиональной деятельности.
56. Основные правила профессиональной этики и приемы делового общения в коллективе.
57. Правила установления контакта с клиентами (потребителями услуг). Публичное выступление. Особенности речевой аргументации позиции.
58. Этика служебных отношений.
59. Понятия о конфликтах. Виды конфликтов. Стадии протекания конфликтов. Урегулирование конфликтов. Стили решения конфликтов.

Критерии оценки при ответе на вопросы дифференцированного зачета

«5» («отлично») – уровень ответа на вопрос значительно выше удовлетворительного: отсутствуют ошибки по изложению учебного материала; в наличии не более одного недочета (два недочета приравнивается к одной ошибке); логичность и полнота изложения; используется дополнительный материал; суждения самостоятельны, отражают свое отношение к предмету обсуждения.

«4» («хорошо») – уровень ответа на вопрос выше удовлетворительного: используется дополнительный материал; вопросы раскрыты полностью, ответы логичны; суждения самостоятельны, отражают свое отношение к предмету обсуждения; не более 2 ошибок или 4 недочетов по пройденному материалу; отдельные неточности в изложении материала.

«3» («удовлетворительно») – достаточный минимальный уровень ответа на вопрос; не более 3 ошибок или 5 недочетов по пройденному учебному

материалу; отдельные нарушения логики изложения материала; вопросы раскрыты не полностью.

«2» («неудовлетворительно») – уровень выполнения задания ниже удовлетворительного: наличие более 6 ошибок или более 8 недочетов по пройденному материалу; нарушение логики, неполнота, нераскрытость обсуждаемых вопросов, отсутствие аргументации либо ошибочность ее основных положений.

4 УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ

Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

МДК 03.01 Право социального обеспечения

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета юридических дисциплин.

Оборудование учебного кабинета:

- рабочие места для студентов и преподавателя, аудиторная доска;
- комплект учебно-методической документации (учебники и учебные пособия, сборники задач, тестовые задания, карточки-задания, методические рекомендации по оценке качества подготовки обучающихся);
- наглядные пособия (схемы, таблицы, плакаты, брошюры);

Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы.

Основные нормативные источники:

- 1 закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О Конституция Российской Федерации (действующая редакция) Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. 20 декабря.
- 2 Федеральный государственным пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. 20 декабря (действующая редакция)
- 3 Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. 20 декабря (действующая редакция)

- 4 Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (действующая редакция)
- 5 Федеральный закон от 21 февраля 2001 г. № 17-ФЗ «О страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год» (действующая редакция)
- 6 Федеральный закон от 6 марта 2001 г. № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» (действующая редакция)
- 7 Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» (действующая редакция)
- 8 Налоговый кодекс ч.2 от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с посл. изм. и доп.) (действующая редакция)
- 9 Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Российская газета. 1999. 21 июля (действующая редакция)
- 10 Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Российская газета. 1999. 23 июля (действующая редакция)
- 11 Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (действующая редакция)
- 12 Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (действующая редакция)
- 13 Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (действующая редакция)
- 14 Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (действующая редакция)

- 15 Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (действующая редакция)
- 16 Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (действующая редакция)
- 17 Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 17-ФЗ (действующая редакция)
- 18 Федеральный закон от 1 августа 1996 г. № 107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» (действующая редакция)
- 19 Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (действующая редакция)

Основные источники:

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие /Г.В. Сулейманова.- Изд. 3-е, доп.и перераб. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.
2. Право социального обеспечения России: учеб. для вузов/ М.О. Буянова [и др.]; под ред. К.Н. Гусова. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009.
3. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ.учреждений сред.проф. образования. – М.: Академия, 2012.
4. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: практикум: учебное пособие. – М.: Академия, 2012.

Интернет ресурсы:

- 1 [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) Фирма «Консультант+»
- 2 <http://www.pfrf.ru/> Пенсионный фонд России

- 3 <http://www.garant.ru/iv/> Информационно-правовой портал Гарант

Дополнительные источники:

1. Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: Учебное пособие. М., 1998.
2. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е издание, М., 2002.
3. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2012.

5 КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МОДУЛЯ ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

МДК 03.01 Право социального обеспечения

Контроль и оценка результатов освоения междисциплинарных курсов профессионального модуля осуществляется преподавателем в процессе проведения, лекционных занятий, проверочных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных самостоятельных заданий.

Оценка качества освоения междисциплинарного курса профессионального модуля включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию.

Текущий контроль проводится в форме устного опроса, проверочных работ, тестов.

Промежуточная аттестация по междисциплинарным курсам профессионального модуля проводится в форме дифференцированного зачета, экзамена.

Результаты (освоенные профессиональные компетенции)	Основные показатели оценки результата	Формы и методы контроля и оценки
ПК 3.1. Осуществлять информирование, прием и консультирование граждан и представителей юридических лиц по вопросам обязательного социального страхования, пенсионного обеспечения и социальной защиты, включая прием и регистрацию заявлений и документов. выплатам и услугам.	Иметь практический опыт: анализа действующего законодательства в области пенсионного обеспечения и социальной защиты; приема граждан по вопросам пенсионного обеспечения и социальной защиты; определения права на перерасчет, перевод с одного вида пенсий на другой, индексацию и корректировку трудовых пенсий, пенсий по	Экспертная оценка результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы - на практических занятиях, -при решении ситуационных задач, -при выполнении определенных видов работ производственной практики, -зачет по разделу практики
ПК 3.2. Осуществлять формирование и рассмотрение пакета документов для установления и выплаты пенсий и иных социальных выплат и предоставления услуг		

государственного социального обеспечения, включая выдачу документов по указанным	государственному пенсионному обеспечению, на индексацию пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат и материнского (семейного) капитала и других социальных выплат; пользования компьютерными программами назначения пенсий и пособий, социальных выплат, учета и рассмотрения пенсионных обращений граждан	- устный экзамен
ПК 3.3. Осуществлять подготовку проектов решений об установлении (отказе в установлении) пенсий и иных социальных выплат и предоставлении услуг государственного социального обеспечения, используя информационно-коммуникационные технологии.		
ПК 3.4. Осуществлять формирование и ведение баз данных об обращениях в территориальный орган ПФР, в организацию социальной защиты населения получателей пенсий и иных социальных выплат и предоставления услуг государственного социального обеспечения.		

Формы и методы контроля и оценки результатов обучения должны позволить, проверить у обучающихся не только сформированные профессиональные компетенции, но и развитие общих компетенций и обеспечивающих их умений.

Результаты (освоенные общие компетенции)	Основные показатели оценки результата	Формы и методы контроля и оценки
ОК. 1 Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности применительно к различным контекстам.	Знать: методы и способы выполнения профессиональных задач Уметь: организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество Владеть: навыками организации собственной деятельности, выбора типовых методов и способов выполнения профессиональных задач, оценки их эффективности и качества.	Экспертная оценка результатов деятельности обучающихся в процессе освоения образовательной программы: -на практических занятиях (при решении ситуационных задач, при участии в

ОК. 2 Использовать современные средства поиска, анализа и интерпретации информации и информационные технологии для выполнения задач профессиональной деятельности.	Знать: информационную культуру Уметь: осуществлять анализ и оценивать информацию и с использованием информационных технологий Владеть: навыками работы с информационно-коммуникационными технологиями в профессиональной деятельности.	деловых играх: при подготовке и участии в семинарах, при подготовке рефератов, докладов и т.д.) - при выполнении работ на различных этапах производственной практики
ОК. 3 Планировать и реализовывать собственное профессиональное и личностное развитие, предпринимательскую деятельность в профессиональной сфере, использовать знания по финансовой грамотности в различных жизненных ситуациях;	Знать: круг профессиональных задач, профессионального и личностного развития Уметь: осуществлять поиск информации и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития; Владеть: навыками поиска и использования информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.	
ОК. 4 Эффективно взаимодействовать и работать в коллективе и команде.	Знать: приемы и способы адаптации в профессиональной деятельности. Уметь: адаптироваться к меняющимся условиям профессиональной деятельности. Владеть: навыками работы в коллективе и команде, эффективного общения с коллегами, руководством, потребителями.	
ОК. 9 Пользоваться профессиональной документацией на государственном и иностранном языках.	Знать: нормы устной и письменной речи при работе с профессиональной документацией; Уметь: оценивать важность/новизну информации, определять свое отношение к ней на государственном и иностранном языках; Владеть: навыками официального общения в юридической сфере.	

Вопросы к экзамену

1. Социальная защита населения и социальное обеспечение: понятие, система, функции.
2. Назначение, выбор, изменение размеров, способы выплата пенсий.
3. Право социального обеспечения: понятие, предмет, метод, система.
4. Государственные пособия: понятие, значение и виды.
5. Принципы права социального обеспечения.
6. Пособие по временной нетрудоспособности
7. Источники права социального обеспечения.
8. Пособия по безработице.
9. Правоотношения в праве социального обеспечения.
10. Страховое возмещение гражданам в связи с несчастными случаями на производстве.
11. Организационно-правовые формы и финансирование социального обеспечения.
12. Пособия гражданам, имеющим детей: понятие, значение, виды.
13. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации
14. Пособие по беременности и родам.
15. Негосударственный пенсионный фонд.
16. Пособие по уходу за ребенком.
17. Пособия вынужденным переселенцам.
18. Общий трудовой стаж: понятие, значение, включаемые периоды и исчисление.
19. Пособия супругам военнослужащих, проходивших военную службу по контракту.
20. Страховой стаж: понятие, виды, значение, включаемые периоды и исчисление.
21. Социальное пособие на погребение.
22. Специальный (профессиональный) стаж: понятие, виды, значение, особенности исчисления.
23. Компенсационные выплаты: понятие, виды, значение.
24. Подтверждение страхового стажа.
25. Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, гражданам, пострадавшим от радиационных воздействий и др.
26. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования.
27. Льготы: понятие и дифференциация.
28. Понятие, система, финансирование пенсионного обеспечения.
29. Льготы для многодетных семей.
30. Трудовые пенсии: понятие, виды, структура, финансирование.
31. Льготы для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
32. Методика исчисления трудовых пенсий.
33. Социальное обслуживание населения в Российской Федерации
34. Пенсия по старости: порядок, условия назначения, размер.

- 35. Социальное обслуживание детей.
- 36. Пенсии по инвалидности: порядок, условия назначения, размер.
- 37. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов
- 38. Пенсия по случаю потери кормильца: порядок, условия назначения, размер.
- 39. Медицинская помощь и медицинское страхование.
- 40. Пенсия за выслугу лет: порядок, условия назначения, размер.

6 ЛИСТ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ К РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЕ

№	Номер и дата распорядительного документа о внесении изменений	Дата внесения изменений	Ф.И.О. лица, ответственного за изменение	Подпись	Номер и дата распорядительного документа о принятии изменений

